



UNIDAD DE RESTITUCION DE TIERRAS TERRITORIAL NARIÑO

No. Rad:DTNP1-2014-04340 No. Folios: 10
Fecha:05/09/2014 Hora:08:00 AM
Quien Recibe:NESLY LORENA MESA BOLAÑOS AUXILIAR DE CORRESPONDENCIA 4-72 URT

Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto

OFICIO – JCCERTP 4071
Pasto, 03 de septiembre de 2014

Señor (a):
ALCIRA VILLOTA MORA
APODERADA PARTE SOLICITANTE UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS DE NARIÑO // Calle 20 No. 23-56-60 / Pasto

Referencia: Sentencia Proceso de Restitución de Tierras No. 2013 – 00138-00
Solicitante: ROSA HELENA SOSCUE DE ALBAN

Por medio del presente, para efectos del cumplimiento de las órdenes dictadas, me permito transcribir la parte RESOLUTIVA de la SENTENCIA dictada dentro del asunto de la referencia el día 29 de agosto de 2014, que es del siguiente tenor:

“(....) RESUELVE. (...) PRIMERO: PROTEGER el derecho fundamental a la restitución de tierras de ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ identificado(a) con C.C. No. 5.245.672 y su núcleo familiar al momento del desplazamiento conformado por: DAVID ALBAN SOSCUE, LEYDY JOHANA MUÑOZ MARTINEZ, JOSE ALBEIRO HERNANDEZ ALBAN y EDWAR HERALDO MARTINEZ; frente al terreno inscrito en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, denominado “CASA DE HABITACIÓN” registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño), equivalente a trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número catastral 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria Corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño. SEGUNDO: ORDENAR al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER que dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la notificación de ésta providencia, expida acto administrativo mediante el cual adjudique en favor de ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN, identificado(a) con cédula 27.189.388 y su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ, identificado(a) con C.C.No. 5.245.672; el terreno denominado “CASA DE HABITACIÓN”, con una extensión de trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, por haber acreditado el cumplimiento de los requisitos necesarios para tal fin, cuyas características se resumen en los siguientes cuadros: DATOS GENERALES

Table with 2 columns: Field Name and Description. Fields include Nombre, Folio de Matrícula inmobiliaria, Cédula o código catastral, Ubicación, Extensión superficial o área total, and Relación del solicitante y el predio.

CUADRO DE COORDENADAS

Table with 5 columns: Point, LATITUD (G M S), LONGITUD (G M S), NORTE, and ESTE. It lists 8 points with their respective coordinates.

CUADRO DE COLINDANCIAS

Table with 4 columns: Puntos, Distancia (m), Orientación, and Colindantes. It lists adjacent points and their details.

Una vez proferido el acto administrativo de adjudicación, el mismo deberá ser notificado a sus beneficiarios y deberá ser inscrito en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, la Oficina competente deberá remitir con destino al proceso de la referencia copia de las actuaciones que adelante, so pena de las sanciones a que haya lugar por negligencia o incumplimiento. Para el cumplimiento de lo ordenado por Secretaría se remitirá copia de informe técnico predial y del plano de georreferenciación (fs. 55 a 58, cuaderno 1) aportado a este Despacho, a efectos de que obre como soporte del acto a proferir. PARAGRAFO: La UAEGRTD pondrá a disposición de INCODER, para el cumplimiento de la orden emitida; en el término de cinco (5) días siguientes a la comunicación de la presente decisión, las coordenadas y el plano georeferenciado en formato digital del predio “CASA DE HABITACION” objeto de restitución. TERCERO: ORDENAR a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz, que dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente decisión realice las actividades de actualización, que se exponen a continuación, atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011, en el folio de matrícula inmobiliaria no. 246-25500: (i) el registro de la presente sentencia reconociendo el derecho fundamental a la restitución de tierras a favor de ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ identificado(a) con C.C. No. 5.245.672. (ii) la inscripción de prohibición de compraventa o cualquier negociación durante el término de dos (2) años del inmueble que se ve cobijado por el presente fallo, de acuerdo con el art. 101 de la ley 1448 de 2011; (iii) el levantamiento de las medidas catastrales ordenadas por la UAEGRTD y por este Juzgado con ocasión de la etapa administrativa y judicial del proceso de restitución de tierras; (iv) el registro del acto



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en
Restitución de Tierras de Pasto*

administrativo de adjudicación del inmueble, ordenado en el numeral "SEGUNDO" de esta providencia, atendiendo criterios de gratuidad, una vez INCODER comunique su cumplimiento. Registrada la adjudicación, la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Pasto deberá informar que ha cumplido, a este Despacho y al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, para lo de su competencia. Por Secretaría LIBRAR los oficios pertinentes con los insertos necesarios. **CUARTO: ORDENAR al Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** como autoridad catastral para el Departamento de Nariño que, dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la comunicación del registro de la adjudicación por parte de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) ordenada en esta providencia, realice la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos del predio cuyas características de individualización se encuentran consignadas en el numeral "SEGUNDO" de la presente sentencia, de conformidad y con estricta sujeción a los datos consignados en los cuadros precedentes, de acuerdo al literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011. En caso de no tener el numeral citado algún dato necesario para la actualización encomendada, se tendrá en cuenta la información que reposa en el informe técnico predial y en el plano de georreferenciación aportados a este asunto (folios 55 a 58, cuaderno 1) y de no ser suficiente, se requerirá a la UAEGRTD para que realice las complementaciones pertinentes. Para efectos de lo anterior, por Secretaría se remitirán los oficios pertinentes con copia de los referidos documentos y de la presente sentencia, para que el IGAC pueda adelantar el procedimiento de actualización. Adicionalmente, se ordena a la UAEGRTD que preste toda la información y remita al IGAC los documentos necesarios, cuando este último así lo requiera. **QUINTO: ORDENAR al Banco Agrario de Colombia y al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** prioricen la asignación y aplicación de forma preferente y con enfoque diferencial, para la solicitante señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural, subsidio integral de tierras (Subsidios para la adecuación de tierras, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos) proyectos productivos y todos lo demás especiales que se creen a favor de las personas víctimas de desplazamiento. Así mismo se ordena al Banco Agrario poner en conocimiento del solicitante y su familia, la información pertinente acerca las líneas de crédito diseñadas para apoyar a la población desplazada y la forma de acceder a las mismas. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, las entidades requeridas deberán presentar un informe con destino al proceso de la referencia, dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente sentencia. **SEXTO: ORDENAR a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño)**, que una vez ejecutoriada la presente decisión, aplique en forma inmediata a favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su familia, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras. Así mismo, se ordena a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño)** que en caso de llegar a implementarse por parte del Concejo Municipal de El Tablón de Gómez medidas adicionales relativas a la exención y alivio de impuestos, se incluya como beneficiarios de manera inmediata a las personas referidas, frente al predio cubierto por la presente sentencia denominado "CASA DE HABITACIÓN". **SEPTIMO: ORDENAR al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Tierras de Restitución de Tierras Despojadas**, adelante las gestiones necesarias ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, para que adopten planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y que se encuentren asociados al predio objeto de esta solicitud, con la salvedad de que dicho mecanismo se activa solamente por el periodo en que se produjo el desplazamiento de conformidad con el Artículo 43 Inciso 3º del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la ley 1448 de 2011. **OCTAVO: ORDENAR al MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL** que en coordinación con la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VÍCTIMAS** priorice la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 a la señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN** identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 junto con su núcleo familiar, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011. **NOVENO:** En aras de dar cumplimiento a lo informado en el literal p) del artículo 91 de la ley 1448 de 2011 sobre contenido del fallo, y en especial teniendo en cuenta la facultad de emitir las órdenes que sean necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce de los derechos de las personas reparadas; y teniendo en cuenta que la Unidad Administrativa Especial ha verificado la existencia de otros requerimientos del núcleo familiar para garantizar la estabilidad del proceso, **se ordena**, que en un término no superior a seis meses se dé cumplimiento a lo siguiente: **A. A la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas** en coordinación con el **Comité de Justicia Transicional del Municipio de El Tablón de Gómez**, formule el plan de Retorno del Desplazamiento Masivo ocurrido en el año 2003 en la vereda La Victoria, Corregimiento de La Cueva Municipio de Tablón de Gómez(N), de acuerdo a la Política Publica de Retorno con el fin de que la población desplazada logre su restablecimiento bajo los principios de Voluntariedad, Seguridad, Dignidad y Garantías de No Repetición; y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **B. A la Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto al **Ministerio del Trabajo** y al **Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA** que a la ejecutoria de este fallo, en el corregimiento de LA CUEVA del Municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ (N), y dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta sentencia, diseñen e implementen el programa de empleo y emprendimiento "Plan de Empleo Rural y Urbano", estipulado en el Título IV, Capítulo I, Artículo 68 del Decreto 4800, dirigido, a favorecer a la población víctima del desplazamiento forzado, y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, junto con su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **C. Al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** para que coordine junto con la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (N)**, el **Departamento para la Prosperidad Social -DPS-**, el **Departamento de Nariño**, la **Unidad de Atención y Reparación Integral de Víctimas** y el **SENA**, según sus competencias y, de acuerdo con las calidades y propiedades del suelo, realice un estudio acerca de la viabilidad en la implementación de proyectos productivos sustentables en la vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva, con el fin de aumentar la diversificación y producción local de alimentos, y de darse aquella viabilidad, procederá a incluir como beneficiarios a **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su grupo familiar en la realización de proyectos productivos de conformidad con el estudio realizado. Para el cumplimiento de lo anterior, las entidades referidas contarán con un término no superior a los seis (6) meses contados a partir de la ejecutoria de este fallo, vencido el cual, allegarán con destino a éste Despacho informe sobre las actuaciones realizadas. **D. Al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER** y al **Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - FINAGRO**, en el marco de sus competencias, que de ser aprobados proyectos de sistema de riego en el municipio de Tablón de Gómez, **se le dé prioridad en su ejecución, implementación y financiación a los beneficiarios de la protección del Derecho Fundamental a la Restitución de Tierras** y en ese contexto a la beneficiaria de la presente sentencia señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. Nos. 27.189.388, y su grupo familiar. Vencido el término de seis meses, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **E. A la Alcaldía Municipal de Tablón de Gómez** incluya a los beneficiarios de la presente decisión señores **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, en los programas de adulto mayor. **DECIMO:** Respecto a las demás medidas destinadas a la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas en el Corregimiento de la Cueva del Municipio de Tablón de Gómez(N), estese a lo resuelto en el ordenamiento DÉCIMO de la sentencia del 28 de marzo de 2014 dentro del proceso de restitución de tierras No. 2013 – 00099, proferida por este Juzgado. **DÉCIMO PRIMERO:** Notifíquese del contenido de la presente decisión por el medio más eficaz. **NOTIFIQUESE Y CUMPLASE. (Firmado) INGRID PAOLA ESTRADA ORDOÑEZ. JUEZA"-**

Atentamente,


JAVIER OSWALDO ESTRELLA PAZ
Secretario



UNIDAD DE RESTITUCION DE TIERRAS TERRITORIAL NARIÑO

No. Rad:DTNP1-2014-04340 No. Folios: 10
 Fecha:05/09/2014 Hora:08:00 AM
 Quien Recibe: NESLY LORENA MESA BOLAÑOS AUXILIAR DE CORRESPONDENCIA 4-72 URT

Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto

OFICIO – JCCERTP 4072
 Pasto, 03 de septiembre de 2014

Señores:
OFICINA DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE LA CRUZ
La Cruz (N).-

Referencia: Sentencia Proceso de Restitución de Tierras No. 2013 – 00138-00
 Solicitante: ROSA HELENA SOSCUE DE ALBAN

Por medio del presente, para efectos del cumplimiento de las órdenes dictadas, me permito transcribir la parte RESOLUTIVA de la SENTENCIA dictada dentro del asunto de la referencia el día 29 de agosto de 2014, que es del siguiente tenor:

"(...) **RESUELVE.** (...) **PRIMERO: PROTEGER** el derecho fundamental a la restitución de tierras de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN** identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672 y su núcleo familiar al momento del desplazamiento conformado por: **DAVID ALBAN SOSCUE, LEYDY JOHANA MUÑOZ MARTINEZ, JOSE ALBEIRO HERNANDEZ ALBAN y EDWAR HERALDO MARTINEZ;** frente al terreno inscrito en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, denominado "CASA DE HABITACIÓN" registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño), equivalente a trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número catastral 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria Corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño. **SEGUNDO: ORDENAR** al **Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER** que dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la notificación de ésta providencia, expida acto administrativo mediante el cual adjudique en favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con cédula 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ**, identificado(a) con C.C.No. 5.245.672; el terreno denominado "CASA DE HABITACIÓN", con una extensión de trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, por haber acreditado el cumplimiento de los requisitos necesarios para tal fin, cuyas características se resumen en los siguientes cuadros:**DATOS GENERALES**

Nombre	"CASA DE HABITACIÓN"
Folio de Matrícula inmobiliaria	246-25500 abierto el 18 de octubre de 2013 a favor de la Nación en cumplimiento de la Resolución RÑR-192 del 19 de septiembre de 2013.
Cédula o código catastral	52-258-00-01-0001-0214-000
Ubicación	Vereda La Victoria Corregimiento de La Cueva Municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.
Extensión superficial o área total	Trescientos noventa y ocho metros cuadrados (398 m ²)
Relación del solicitante y el predio	Ocupación (desde 1968)

CUADRO DE COORDENADAS

	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 25' 36,847" N	77° 4' 35,894" O	649546,509	1000096,885
2	1° 25' 36,957" N	77° 4' 35,570" O	649549,881	1000106,912
3	1° 25' 36,853" N	77° 4' 35,254" O	649546,709	1000116,692
4	1° 25' 36,951" N	77° 4' 34,795" O	649549,705	1000130,880
5	1° 25' 36,660" N	77° 4' 34,817" O	649540,776	1000130,197
6	1° 25' 36,518" N	77° 4' 34,991" O	649536,401	1000124,820
7	1° 25' 36,360" N	77° 4' 35,425" O	649531,564	1000111,386
8	1° 25' 36,465" N	77° 4' 35,569" O	649534,777	1000106,951

CUADRO DE COLINDANCIAS

Puntos	Distancia (m)	Orientación	Colindantes
1 a 4	35,4	Norte	SEGUNDO ELIECER MALES
4 a 5	9	Este	LEGARDO GARCIA BOLAÑOS
5 a 7	21,2	Sur	ROSA MAGALY ALBAN
7 a 1	20,9	Oeste	ROBERTH ALVAREZ, VIA AL MEDIO

Una vez proferido el acto administrativo de adjudicación, el mismo deberá ser notificado a sus beneficiarios y deberá ser inscrito en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, la Oficina competente deberá remitir con destino al proceso de la referencia copia de las actuaciones que adelante, so pena de las sanciones a que haya lugar por negligencia o incumplimiento. Para el cumplimiento de lo ordenado por Secretaría se remitirá copia de informe técnico predial y del plano de georeferenciación (fs. 55 a 58, cuaderno 1) aportado a este Despacho, a efectos de que obre como soporte del acto a proferir. **PARAGRAFO:** La UAEGRTD pondrá a disposición de INCODER, para el cumplimiento de la orden emitida; en el término de cinco (5) días siguientes a la comunicación de la presente decisión, las coordenadas y el plano georeferenciado en formato digital del predio "CASA DE HABITACION" objeto de restitución. **TERCERO: ORDENAR** a la **Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz**, que dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente decisión realice las actividades de actualización, que se exponen a continuación, atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011, en el folio de matrícula inmobiliaria no. 246-25500: **(i) el registro** de la presente sentencia reconociendo el derecho fundamental a la restitución de tierras a favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672. **(ii) la inscripción de prohibición de compraventa o cualquier negociación** durante el término de dos (2) años del inmueble que se ve cobijado por el presente fallo, de acuerdo con el art. 101 de la ley 1448 de 2011; **(iii) el levantamiento de las medidas cautelares** ordenadas por la UAEGRTD y por este Juzgado con ocasión de la etapa administrativa y judicial del proceso de restitución de tierras; **(iv) el registro** del acto administrativo de adjudicación del inmueble, ordenado en el numeral "SEGUNDO" de esta providencia, atendiendo criterios de gratuidad, una vez



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en
Restitución de Tierras de Pasto*

INCODER comunique su cumplimiento. Registrada la adjudicación, la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Pasto deberá informar que ha cumplido, a este Despacho y al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, para lo de su competencia. Por Secretaría LIBRAR los oficios pertinentes con los insertos necesarios. **CUARTO: ORDENAR al Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** como autoridad catastral para el Departamento de Nariño que, dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la comunicación del registro de la adjudicación por parte de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) ordenada en esta providencia, realice la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos del predio cuyas características de individualización se encuentran consignadas en el numeral "SEGUNDO" de la presente sentencia, de conformidad y con estricta sujeción a los datos consignados en los cuadros precedentes, de acuerdo al literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011. En caso de no tener el numeral citado algún dato necesario para la actualización encomendada, se tendrá en cuenta la información que reposa en el informe técnico predial y en el plano de georreferenciación aportados a este asunto (folios 55 a 58, cuaderno 1) y de no ser suficiente, se requerirá a la UAEGRTD para que realice las complementaciones pertinentes. Para efectos de lo anterior, por Secretaría se remitirán los oficios pertinentes con copia de los referidos documentos y de la presente sentencia, para que el IGAC pueda adelantar el procedimiento de actualización. Adicionalmente, se ordena a la UAEGRTD que preste toda la información y remita al IGAC los documentos necesarios, cuando este último así lo requiera. **QUINTO: ORDENAR al Banco Agrario de Colombia y al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** prioricen la asignación y aplicación de forma preferente y con enfoque diferencial, para la solicitante señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural, subsidio integral de tierras (Subsidios para la adecuación de tierras, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos) proyectos productivos y todos lo demás especiales que se creen a favor de las personas víctimas de desplazamiento. Así mismo se ordena al Banco Agrario poner en conocimiento del solicitante y su familia, la información pertinente acerca las líneas de crédito diseñadas para apoyar a la población desplazada y la forma de acceder a las mismas. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, las entidades requeridas deberán presentar un informe con destino al proceso de la referencia, dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente sentencia. **SEXTO: ORDENAR a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño)**, que una vez ejecutoriada la presente decisión, aplique en forma inmediata a favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su familia, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras. Así mismo, se ordena a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño)** que en caso de llegar a implementarse por parte del Concejo Municipal de El Tablón de Gómez medidas adicionales relativas a la exención y alivio de impuestos, se incluya como beneficiarios de manera inmediata a las personas referidas, frente al predio cubierto por la presente sentencia denominado "CASA DE HABITACIÓN". **SEPTIMO: ORDENAR al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Tierras de Restitución de Tierras Despojadas**, adelante las gestiones necesarias ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, para que adopten planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y que se encuentren asociados al predio objeto de esta solicitud, con la salvedad de que dicho mecanismo se activa solamente por el periodo en que se produjo el desplazamiento de conformidad con el Artículo 43 Inciso 3º del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la ley 1448 de 2011. **OCTAVO: ORDENAR al MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL** que en coordinación con la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VÍCTIMAS** priorice la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 a la señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN** identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 junto con su núcleo familiar, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011. **NOVENO:** En aras de dar cumplimiento a lo informado en el literal p) del artículo 91 de la ley 1448 de 2011 sobre contenido del fallo, y en especial teniendo en cuenta la facultad de emitir las órdenes que sean necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce de los derechos de las personas reparadas; y teniendo en cuenta que la Unidad Administrativa Especial ha verificado la existencia de otros requerimientos del núcleo familiar para garantizar la estabilidad del proceso, **se ordena**, que en un término no superior a seis meses se dé cumplimiento a lo siguiente: **A. A la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas** en coordinación con el **Comité de Justicia Transicional del Municipio de El Tablón de Gómez**, formule el plan de Retorno del Desplazamiento Masivo ocurrido en el año 2003 en la vereda La Victoria, Corregimiento de La Cueva Municipio de Tablón de Gómez(N), de acuerdo a la Política Pública de Retorno con el fin de que la población desplazada logre su restablecimiento bajo los principios de Voluntariedad, Seguridad, Dignidad y Garantías de No Repetición; y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **B. A la Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto al **Ministerio del Trabajo y al Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA** que a la ejecutoria de este fallo, en el corregimiento de LA CUEVA del Municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ (N), y dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta sentencia, diseñen e implementen el programa de empleo y emprendimiento "Plan de Empleo Rural y Urbano", estipulado en el Título IV, Capítulo I, Artículo 68 del Decreto 4800, dirigido, a favorecer a la población víctima del desplazamiento forzado, y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, junto con su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **C. Al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** para que coordine junto con la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (N)**, el **Departamento para la Prosperidad Social –DPS**, el **Departamento de Nariño**, la **Unidad de Atención y Reparación Integral de Víctimas** y el **SENA**, según sus competencias y, de acuerdo con las calidades y propiedades del suelo, realice un estudio acerca de la viabilidad en la implementación de proyectos productivos sustentables en la vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva, con el fin de aumentar la diversificación y producción local de alimentos, y de darse aquella viabilidad, procederá a incluir como beneficiarios a **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su grupo familiar en la realización de proyectos productivos de conformidad con el estudio realizado. Para el cumplimiento de lo anterior, las entidades referidas contarán con un término no superior a los seis (6) meses contados a partir de la ejecutoria de este fallo, vencido el cual, allegarán con destino a éste Despacho informe sobre las actuaciones realizadas. **D. Al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER y al Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - FINAGRO**, en el marco de sus competencias, que de ser aprobados proyectos de sistema de riego en el municipio de Tablón de Gómez, **se le dé prioridad en su ejecución, implementación y financiación a los beneficiarios de la protección del Derecho Fundamental a la Restitución de Tierras** y en ese contexto a la beneficiaria de la presente sentencia señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. Nos. 27.189.388, y su grupo familiar. Vencido el término de seis meses, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **E. A la Alcaldía Municipal de Tablón de Gómez** incluya a los beneficiarios de la presente decisión señores **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, en los programas de adulto mayor. **DECIMO:** Respecto a las demás medidas destinadas a la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas en el Corregimiento de La Cueva del Municipio de Tablón de Gómez(N), estese a lo resuelto en el ordenamiento DÉCIMO de la sentencia del 28 de marzo de 2014 dentro del proceso de restitución de tierras No. 2013 – 00099, proferida por este Juzgado. **DÉCIMO PRIMERO:** Notifíquese del contenido de la presente decisión por el medio más eficaz. **NOTIFIQUESE Y CUMPLASE. (Firmado) INGRID PAOLA ESTRADA ORDOÑEZ. JUEZA"-**

Atentamente,


JAVIER OSWALDO ESTRELLA PAZ
Secretario



**JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO
EN RESTITUCIÓN DE TIERRAS DE PASTO**

Pasto, veintinueve (29) de agosto de dos mil catorce (2014)

Referencia: Proceso de Restitución de Tierras No. 2013 – 00138-00
Solicitantes: ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN

Se procede a dictar sentencia dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 52-001-3121-001-2013-000138-00 presentado por la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su núcleo familiar.

I. ANTECEDENTES

1ª DE LA SOLICITUD DE RESTITUCIÓN

La señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su núcleo familiar actualmente conformado por su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ, actuando a través de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL EN GESTIÓN EN RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS FORZOSAMENTE, Dirección Territorial Nariño (en adelante UAEGRTD o Unidad de Restitución de Tierras), interpusieron la presente solicitud de restitución y formalización de tierras para que en sentencia que haga tránsito a cosa juzgada se hagan los siguientes pronunciamientos:

1.1. PRETENSIONES INDIVIDUALES:

- a.- Que se proteja el derecho fundamental a la restitución de tierras de la reclamante y su grupo familiar en su condición de víctimas del conflicto armado, de conformidad con lo establecido en la sentencia T-821 de 2007.
- b.- Declarar que los solicitantes han ejercido ocupación sobre el predio objeto de las pretensiones y, en consecuencia, se ordene al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER la adjudicación en favor de ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ del predio "CASA DE HABITACIÓN" con una cabida superficial de trescientos noventa y ocho metros cuadrados (388 m²), con todas sus mejoras, anexidades y dependencias.
- c.- Que se ordene a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz: (i) el registro en el folio de matrícula inmobiliaria correspondiente de la sentencia que reconozca el derecho fundamental a la restitución de tierras de la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN; (ii) la cancelación de todo antecedente registral, gravámenes, limitaciones de dominio, títulos de tenencia, arrendamiento, falsas tradiciones, medidas cautelares y en general los asientos e inscripciones a favor de terceros.
- d.- Ordenar a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño), a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a Víctimas, a la Fuerza Pública y demás entidades competentes la implementación de todas las medidas necesarias para garantizar el retorno en condiciones de seguridad y dignidad.
- e.- Ordenar al Municipio de El Tablón de Gómez la aplicación del acuerdo No. 22 del 15 de agosto de 2013 por el cual se estableció la condonación y exoneración de pago de impuesto predial, tasas y otras contribuciones asociadas a los predios objeto de restitución.
- f.- Ordenar al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión UAEGRTD adelantar las gestiones necesarias para lograr el alivio de cartera asociada al predio objeto de restitución con empresas de servicios públicos y entidades financieras.
- g.- Ordenar la actualización de los registros cartográficos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, atendiendo la individualización e identificación de los predios, según se establezca en sentencia.
- h.- Ordenar la asignación de los programas de subsidio de vivienda rural, subsidio integral de tierras, proyectos productivos, programas de salud, educación y todos los demás aplicables a la población víctima, a cargo del Banco



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

Agrario de Colombia, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o cualquier otra entidad pública de cualquier orden en favor de los solicitantes.

i.- Ordenar a las entidades financieras y crediticias contempladas en la ley 1448 de 2011 el diseño e implementación de mecanismos para financiar actividades tendientes a la recuperación de la capacidad productiva.

j.- Ordenar a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño) la inclusión de la solicitante y su esposo en el programa de adulto mayor.

1.2. PRETENSIONES A NIVEL COMUNITARIO:

Así mismo, la parte actora solicitó como consecuencia de lo anterior, la aplicación de las órdenes necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material de los bienes inmuebles y la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas, contempladas en el literal "p" del artículo 91 de la ley 1448 de 2011, entre las que se encuentran: la formulación e implementación del plan de retorno del desplazamiento forzado ocurrido en 2003 en la Vereda La victoria, del Corregimiento de La Cueva del Municipio de El Tablón de Gómez; la puesta en marcha del programa de empleo rural y urbano a que se refiere el artículo 67 del Decreto 4800 de 2011 para la población víctima del desplazamiento en el municipio de El Tablón de Gómez; la implementación del programa de empleo y emprendimiento Plan de Empleo Rural y Urbano contemplado en el artículo 68 ibídem; la realización de un estudio de las necesidades de niños(as) jóvenes y adolescentes; la gestión y ejecución de recursos para el saneamiento básico y sistema de alcantarillado; la implementación de proyectos productivos sustentables en el predio objeto de solicitud; la priorización del proyecto presentado ante INCODER por la "ASO-PROVIC"; la aplicación de los beneficios para mujeres rurales.

Como pretensión subsidiaria se plantea la compensación y la entrega al Fondo de la Unidad de Restitución de Tierras el bien inmueble cuya restitución sea imposible.

1.3. SUSTENTO FÁCTICO:

Los hechos relevantes en que los accionantes fundan sus pretensiones, esta Judicatura los compendia así:

Señala la solicitud que para el momento de ocurrencia del abandono forzado del predio el núcleo familiar de la solicitante estaba conformado por su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ, su hijo DAVID ALBAN SOSCUE, su nuera LEYDY JHOANA MUÑOZ MARTÍNEZ y sus dos nietos JOSE ALBEIRO HERNANDEZ ALBAN y EDWAR HERALDO MARTÍNEZ. En la actualidad su familia solo está conformada por su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ.

Se afirma que, de acuerdo a la información comunitaria acopiada por la UAEGRTD, en el año 2003 ocurrieron enfrentamientos entre el Ejército Nacional y el frente 2º de las FARC en los sectores de El Recuerdo, La Victoria y Los Alpes del Municipio de El Tablón de Gómez durante la semana santa, es decir entre los días 14 al 26 de abril. La señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN se encuentra incluida en el Sistema de Información para la Población Desplazada - SIPOD como víctima del Desplazamiento Forzado Masivo bajo el ID SIPOD No. 125970 del 25 de abril de 2003.

Aclara la demanda que si bien el inmueble es considerado como baldío por no contar con antecedente registral alguno, la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su familia se encuentran ocupando el bien objeto de las pretensiones desde el año de 1968, fecha en la cual entraron a ocupar el inmueble que hace parte de un predio de mayor extensión denominado "COMUN EL LLANO".

Se afirma que se encuentran demostrados los elementos de la ocupación y que sobre los inmuebles reclamados no pesa limitaciones o restricciones que restrinjan su propiedad. Así mismo se precisa que por no encontrarse antecedente registral frente a los inmuebles, se solicitó ante la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

Cruz (Nariño) la apertura de un nuevo folio de matrícula inmobiliaria para el predio "CASA DE HABITACIÓN" correspondiéndole el número 246-25500.

Relata la demanda que los profesionales del área social de la UAEGRTD han logrado detectar situaciones a nivel individual y comunitario que permiten establecer la calidad de víctima de la solicitante y su familia, así como las condiciones de vulnerabilidad en las que se encuentran.

Con fundamento en lo anterior, la Unidad Administrativa Especial de Gestión en Restitución de Tierras Despojadas, adelantó la etapa administrativa correspondiente. El trámite administrativo culminó con la inclusión en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del terreno denominado "CASA DE HABITACIÓN" ubicado en la vereda La Victoria, del corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón (Nariño), señalando una relación jurídica de OCUPACIÓN, en un área de trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²), porción de terreno que hace parte de un predio de mayor extensión denominado identificado con código catastral No. 52-258-00-01-0001-0214-000.

2ª. TRÁMITE PROCESAL

2.1. La solicitud fue recibida y radicada por esta Judicatura el día 31 de octubre de 2013, la cual fue admitida mediante interlocutorio del 1º de noviembre del mismo año, ordenando las actuaciones consecuenciales, requeridas por el art. 86 de la ley 1448 de 2011.

2.2. En el auto admisorio, esta judicatura también ordenó la publicación a que alude el lit. e) del art. 86 de la ley 1448 de 2011 en donde se hizo el llamamiento en general a todas las personas que consideren tener derechos legítimos sobre los bienes o quienes se consideren afectados con el trámite de la referencia, al no encontrarse terceros determinados cuyos intereses se podían ver comprometidos con las resultas del proceso se continua con el trámite procesal pertinente.

2.3. Surtido el trámite de la publicación y una vez cumplido lo ordenado en el auto admisorio, se procedió a abrir el respectivo periodo probatorio por 30 días, mediante auto del 16 de diciembre de 2013, en donde se solicitaron diversos informes a la DIAN, al INCODER y a la UAEGRTD, así como el traslado de varias piezas procesales que obran en el proceso de restitución No. 2013-0080 adelantado en este Juzgado, teniendo en cuenta que se trata de documentos relativos a la atención a la población víctima del conflicto en el sector de La Victoria del Corregimiento de La Cueva del Municipio de El Tablón de Gómez. En este mismo auto se denegó un interrogatorio de parte pedido por la Procuraduría Judicial de Restitución de Tierras.

2.4. Posteriormente, a petición de la parte solicitante, mediante auto interlocutorio No. 403 del 21 de mayo de 2014 se decidió decretar interrogatorio de parte a la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su esposo el señor SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ, para que sea surtido mediante comisión al Juzgado Promiscuo Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño). También se requirió a la Unidad de Restitución de Tierras que informen si la explotación adelantada por la accionante corresponde a la aptitud del suelo del predio "CASA DE HABITACIÓN".

2.5. El 18 de julio de 2014 la Procuraduría Judicial de Restitución de Tierras presentó concepto respecto a la solicitud de restitución presentada, en el cual, luego de analizar los antecedentes de la demanda, los hechos y las pretensiones de la solicitud y el trámite del proceso, así como de exponer algunas consideraciones acerca de la justicia transicional, las víctimas y las condiciones propias del caso concreto, concluyó que se debe acceder a las pretensiones de la demanda por estar debidamente probados los elementos de la acción de restitución de tierras, a saber la condición de víctimas de la solicitante y su familia y la relación jurídica de éstos con el predio al momento del desplazamiento.

2.6. Una vez recaudados todos los medios de prueba decretados, se dio cuenta del asunto para que pase a la mesa de la señora Jueza para su estudio y posterior decisión.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

Revisadas las actuaciones surtidas en el trámite de la instancia, sin encontrar vicios que tengan la capacidad de invalidar lo actuado, este Despacho procede a emitir la decisión de fondo que fuere del caso, previas las siguientes:

II. CONSIDERACIONES

1ª. PRESUPUESTOS PROCESALES

En el caso *sub examine* se encuentran cumplidos a cabalidad los requisitos para la conformación válida de las relaciones jurídico procesales, pues la solicitud fue presentada con observancia de las exigencias contempladas en la normatividad aplicable a la materia.

De acuerdo con el inciso 2º del art. 79 de la ley 1448 de 2011, el Despacho es competente para fallar el asunto en única instancia, teniendo en cuenta que no fueron reconocidos opositores dentro del trámite. Por su parte, la solicitud bajo estudio cumple con los requisitos previstos en el artículo 84 de la ley en cita, al haber sido acompañada de la constancia de inscripción del predio solicitado en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas; finalmente los accionantes tiene capacidad para ser parte y para comparecer al proceso, al tratarse de personas naturales quienes acudieron ante esta instancia con la mediación de apoderada judicial designada por la Unidad de Restitución de Tierras.

2ª. LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA - DE LA CALIDAD DE VÍCTIMA DE LOS RECLAMANTES Y SUS NÚCLEOS FAMILIARES

La institución de la legitimación en la causa es una cuestión de derecho sustancial que establece la identidad del demandante con aquella que la ley reconoce como titular del derecho pretendido. Para los asuntos de restitución de tierras, de acuerdo con el art. 81 *ejusdem* se encuentran legitimadas por activa aquellas personas que sean consideradas víctimas de acuerdo a la definición contemplada en el art. 3º de la ley 1448 de 2011 y que hayan sido inscritas en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, previo el agotamiento del trámite administrativo ante la UAEGRTD.

Para el caso bajo estudio, la Unidad de Restitución de Tierras tuvo por acreditado que ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su familia ostentan la condición de víctimas del conflicto armado interno habida cuenta que se vieron en la necesidad de abandonar sus tierras por los hechos ocurridos en el mes de abril de 2003 en la vereda La Victoria, Corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez en Nariño.

Para acreditar dicha condición, con la solicitud de restitución y formalización presentada a través de la Unidad de Restitución de Tierras, se anexaron los siguientes documentos: (i) oficio remitido por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a Víctimas por el cual se acredita que la solicitante se encuentra INCLUIDA en el Registro Único de Víctimas – RUV (f. 20, cuaderno 1); (ii) Ficha de análisis del contexto individual elaborada por la UAEGRTD (fs. 21 a 25, c. 1); (iii) diligencia de ampliación de declaración de ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN (fs. 30 a 33, c.1); (iv) Declaraciones de los testigos ROSA CLEMENCIA GOMEZ NARVAEZ y SEGUNDO ELIECER MALES SOSCUE rendidas ante la UAEGRTD (FS. 34 a 37, c.1); (v) formatos de declaración de colindantes del área jurídica de la UAEGRTD (fs. 52-53, c.1); (vi) "Informe No. 001 del contexto del conflicto armado en el Corregimiento La Cueva Vereda La Victoria del Municipio de Tablón de Gómez – Nariño" elaborado por la UAEGRTD (fs. 74 a 83, c.1); (vii) constancia de inscripción en el registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente (f. 69, c.1).

De estos documentos merece destacarse el contenido del Informe No. 001 del contexto del conflicto realizado por los profesionales de la Unidad de Restitución de Tierras quienes respecto a los hechos de violencia que dieron origen a la condición de víctimas precisaron:

"En 2003 se materializa la decisión de fortalecer la acción de la Fuerza Pública a El Tablón de Gómez: Por una parte se instala nuevamente la Policía en el municipio del Tablón de Gómez, luego de tres años de ausencia. Por otra parte, el Ejército avanzó hacia la zona rural con el objetivo de combatir al frente 2, presentándose



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

combates principalmente en los sectores de La Victoria y Los Alpes, ofensiva que contó con el apoyo del avión fantasma de la Fuerza Aérea. La incursión estuvo a cargo del Batallón Macheteros del Cauca, durante la Semana Santa de 2003, entre el 14 y el 26 de abril, y a partir de ese momento disminuiría la capacidad de la guerrilla en el municipio.

Los enfrentamientos se iniciaron a las 7 de la noche en el sector de El Recuerdo de La Victoria, donde la guerrilla estaba ubicada. El domingo de ramos se le había visto con cilindros de gas que transportaron en una camioneta, y además morteros artesanales: los llamados 'tatuco', lo que revelaba la aproximación de un combate.

Varias (sic) solicitantes indican que fueron advertidos por la guerrilla sobre la inminencia del enfrentamiento y les aconsejaron irse, a medida en que se iban moviendo por el territorio debido a la presión del Ejército. Aunque cada familia buscó irse a diferentes lugares según sus redes de apoyo, la mayoría de las personas se desplazaron para el corregimiento de La Cueva, población de aproximadamente 200 casas a una distancia de 2.5 kilómetros de La Victoria" (reverso folio 80 cuaderno 1).

De esta manera, se tiene plena convicción de la calidad de víctimas de los solicitantes ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN, y su familia pues las pruebas documentales y testimoniales recaudadas, sumadas al relato claro y espontáneo de la solicitante dan cuenta de haber vivido los problemas y flagelos que la Unidad de Restitución de Tierras detectó que han sufrido los habitantes de la zona por el accionar de los grupos armados ilegales, quienes padecieron buscando proteger su vida y la integridad familiar, incluso bajo el riesgo de perder para siempre el patrimonio al que han dedicado tanto esfuerzo y trabajo.

Cabe advertir que si bien no se presentó el fenómeno del despojo de los predios por parte de dicho grupo armado, resulta incontrovertible el hecho de que esa cuadrilla tenía influencia en los habitantes del sector en aquella época, pues su intención era la de instalarse en la zona y ratificarse como un factor de poder para ejercer sus actividades ilícitas, por lo cual los solicitantes se convirtieron en víctimas del conflicto armado, en el marco de un fenómeno de desplazamiento masivo, y no se puede desconocer que por esa razón tuvieron que pasar muchas penurias y necesidades que le ha impedido estabilizarse completamente en su lugar de origen.

Dicho en otros términos, jurídicamente estamos frente al fenómeno denominado **abandono forzado de tierras**, previsto en el inciso segundo del artículo 74 de la Ley 1448 de 2011 y recogido por la decisión de constitucionalidad condicionada que estableció la Corte Constitucional en sentencia C-715 de 2012. Por esta razón, en virtud del principio de progresividad, se debe comprometer a las entidades involucradas en el programa de la Restitución de Tierras para que asuman el compromiso de iniciar procesos que conlleven al goce efectivo de los Derechos Humanos, obligación que se suma al reconocimiento de unos contenidos mínimos o esenciales de satisfacción de esos derechos que el Estado debe garantizar a todas las personas para que estos hechos lamentables no vuelvan a repetirse.

3ª.- LOS DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA, LA LEY DE VÍCTIMAS Y LA RESTITUCIÓN DE TIERRAS

Siendo que se ha reconocido que los solicitantes son víctimas de desplazamiento forzado, resulta oportuno traer a colación algunas reflexiones respecto al tema, antes de entrar a resolver de fondo el asunto de la referencia.

El problema del desplazamiento forzado interno en Colombia, cuya dinámica actual tuvo su inicio en la década de los años ochenta, afecta a grandes masas poblacionales. La situación es tan preocupante, que en distintas oportunidades la Corte Constitucional la ha calificado como: "(a) 'un problema de humanidad que debe ser afrontado solidariamente por todas las personas, principiando, como es lógico, por los funcionarios del Estado' [1]; (b) 'un verdadero estado de emergencia social', 'una tragedia nacional, que afecta los destinos de innumerables colombianos y que marcará el futuro del país durante las próximas décadas' y 'un serio peligro para la sociedad política colombiana' [2]; y, (c) un 'estado de cosas inconstitucional' que 'contraría la racionalidad implícita en el constitucionalismo', al causar una 'evidente tensión entre la pretensión de organización política y la prolífica declaración de valores, principios y derechos contenidas en el Texto Fundamental y la diaria y trágica constatación de la exclusión de ese acuerdo de millones de colombianos' [3] [4]." ⁵

¹ Corte Constitucional, Sentencia T-227 de 1997, MP: Alejandro Martínez Caballero (...).

² Las tres expresiones fueron usadas en la sentencia SU-1150 de 2000, MP: Eduardo Cifuentes Muñoz.

³ Las tres expresiones fueron usadas en la sentencia T-215 de 2002, MP: Jaime Córdoba Triviño



Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto

También ha resaltado dicha Corporación que, por las circunstancias que rodean el desplazamiento interno, las personas —en su mayor parte mujeres cabeza de familia, niños y personas de la tercera edad — que se ven obligadas “a abandonar intempestivamente su lugar de residencia y sus actividades económicas habituales, debiendo migrar a otro lugar dentro de las fronteras del territorio nacional” para huir de la violencia generada por el conflicto armado interno y por el desconocimiento sistemático de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario, quedan expuestas a un nivel mucho mayor de vulnerabilidad, que implica una violación grave, masiva y sistemática de sus derechos fundamentales y, por lo mismo, amerita el otorgamiento de una especial atención por las autoridades: “Las personas desplazadas por la violencia se encuentran en un estado de debilidad que los hace merecedores de un tratamiento especial por parte del Estado”. En ese mismo orden de ideas, ha indicado la Corte “la necesidad de inclinar la agenda política del Estado a la solución del desplazamiento interno y el deber de darle prioridad sobre muchos otros tópicos de la agenda pública”, dada la incidencia determinante que, por sus dimensiones y sus consecuencias psicológicas, políticas y socioeconómicas, ejercerá este fenómeno sobre la vida nacional.

Estas reflexiones dieron lugar a que la Corte Constitucional en la Sentencia T-025 de 2004⁶, después de examinar la línea jurisprudencial sobre esa problemática, declarara la existencia de un estado de cosas inconstitucional en la situación de la población desplazada debido a la falta de concordancia entre la gravedad de la afectación de los derechos reconocidos constitucionalmente y desarrollados por la ley, de un lado, y el volumen de recursos efectivamente destinado a asegurar el goce efectivo de tales derechos y la capacidad institucional para implementar los correspondientes mandatos constitucionales y legales, de otro lado. Para superar dicha situación el Alto Tribunal impartió al gobierno nacional una serie de órdenes.

En el mismo sentido, en la sentencia T-821 de 2007 precisó cuáles eran las obligaciones del Estado y las autoridades públicas frente a las víctimas del conflicto armado en Colombia y reconoció el derecho a la restitución de la tierra como un derecho fundamental de las personas en situación de desplazamiento forzado, en los siguientes términos:

“(…) 60. Las personas que se encuentran en situación de desplazamiento forzado y que han sido despojadas violentamente de su tierra (de la tierra de la cual son propietarias o poseedoras), tienen derecho fundamental a que el Estado conserve su derecho a la propiedad o posesión y les restablezca el uso, goce y libre disposición de la misma en las condiciones establecidas por el derecho internacional en la materia. En efecto, en estos casos el derecho a la propiedad o a la posesión adquiere un carácter particularmente, reforzado, que merece atención especial por parte del Estado[7].

“Ciertamente, si el derecho a la reparación integral del daño causado a víctimas de violaciones masivas y sistemáticas de derechos humanos, es un derecho fundamental, no puede menos que afirmarse que el derecho a la restitución de los bienes de los cuales las personas en situación de desplazamiento han sido despojadas, es también un derecho fundamental. Como bien se sabe, el derecho a la restitución es uno de los derechos que surgen del derecho a la reparación integral. En este sentido es necesario recordar que el artículo 17 del Protocolo Adicional de los Convenios de Ginebra de 1949[8] y los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos, consagrados en el Informe del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas

⁴ Sentencia T-025 de 2004 (M.P. Manuel José Cepeda Espinosa).

⁶ CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-919 de 2006. M. P.

⁸ Magistrado Ponente: Manuel José Cepeda Espinosa

⁷ En este sentido la Corte ya ha afirmado lo siguiente: “5 3 3. Finalmente, no observa la Corte que se haya demostrado que el diseño de la política de atención a los desplazados tenga en cuenta su condición de víctimas del conflicto armado, la cual les confiere derechos específicos, como lo son los derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición. Para el caso específico de las personas víctimas del desplazamiento forzado, estos derechos se manifiestan, igualmente, en la protección de los bienes que han dejado abandonados, en particular de sus tierras — componente de protección que no ha sido resaltado con suficiente fuerza por las entidades que conforman el SNAIPD”. (Auto 218 de 2006). En idéntico sentido en la Sentencia T-1037 de 2006, dijo la Corte: “Con todo, esta Corporación considera que el hecho de que el señor Quintero Durán se haya visto obligado a abandonar los inmuebles de su propiedad, víctima de la violencia, le confiere el derecho a que los mismos sean amparados hasta tanto él se halle en condiciones de hacerse cargo, a fin de evitar actos que recaigan sobre estos. Por tal razón, estima que al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural — INCODER— y a la Alcaldía del municipio de Ocaña les corresponde adelantar las gestiones tendientes a garantizar la protección referida”. En consecuencia, la Corte decidió Ordenar: “TERCERO.- ORDENAR al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural — INCODER— que, dentro del término de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del presente fallo, inicie las gestiones necesarias a fin de inscribir los predios rurales de propiedad del ciudadano Fernando Quintero Durán en el Registro Único de Predios Rurales Abandonados —RUP. Dicha inscripción de los predios deberá realizarse dentro de un término máximo de cinco (5) días, a partir de la efectuación de los trámites necesarios.”.

⁸ “Artículo 17 Prohibición de los desplazamientos forzados. 1. No se podrá ordenar el desplazamiento de la población civil por razones relacionadas con el conflicto, a no ser que así lo exijan la seguridad de las personas civiles o razones militares imperiosas. Si tal desplazamiento tuviera que efectuarse, se tomarán todas las medidas posibles para que la población civil sea acogida en condiciones satisfactorias de alojamiento, salubridad, higiene, seguridad y alimentación. 2. No se podrá forzar a las personas civiles a abandonar su propio territorio por razones relacionadas con el conflicto”.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

para el Tema de los Desplazamientos Internos de Personas^{9]} (los llamados principios Deng), y entre ellos, los Principios 21, 28 y 29^[10] 85 y los Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las Personas desplazadas, hacen parte del Bloque de constitucionalidad en sentido lato, en tanto son desarrollos adoptados por la doctrina internacional, del derecho fundamental a la reparación integral...”.

En cumplimiento de dichos fallos, el legislador profirió la Ley 1448 de 2011, por la cual se establecen las medidas para la **“atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”**. La norma en comento fija un marco de justicia transicional, buscando beneficiar a las personas que se encuadran dentro del concepto de **“víctimas”** fijado por el art. 3º de la misma ley, teniendo en cuenta el estado de vulnerabilidad en que se encuentran y la necesidad de adoptar acciones positivas encaminadas al efectivo goce de sus derechos.

Así mismo, la ley parte del reconocimiento de la dignidad de todas las personas que han sufrido las consecuencias del conflicto armado interno. Partiendo de este reconocimiento, se consagraron en el artículo 73 varios principios, todos en favor de la víctima, entre los que se cuentan la prevalencia constitucional de los derechos de las víctimas del despojo y el abandono forzado, la progresividad por el restablecimiento del proyecto de vida de las víctimas; y la estabilización, es decir el derecho de las víctimas al retorno o reubicación voluntaria en condiciones de sostenibilidad, seguridad y dignidad.

Ahora bien, dicha normatividad incluye preceptos del Derecho Internacional, por lo cual debe ser interpretada armónicamente, entre otros con los **“Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las personas desplazadas”** también conocidos como *Principios Pinheiro*, acogidos mediante Resolución No. 2004/2 de la Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la cual hace parte del bloque de constitucionalidad, de conformidad con lo previsto entre otras en la sentencia T-068 de 2010 de la Corte Constitucional¹¹. Entre dichos principios merecen destacarse el Derecho a la restitución de las viviendas y el patrimonio (2); Derecho a la protección contra el desplazamiento (5); Derecho a un disfrute pacífico de los bienes (7); y el Derecho a un regreso voluntario en condiciones de seguridad y dignidad (10).

La misión de la ley de víctimas se centra en la reparación integral, considerada un derecho de las víctimas y que se compone de los siguientes elementos fijados por el mismo precepto normativo: **(i)** restitución, **(ii)** indemnización, **(iii)** rehabilitación, **(iv)** medidas de satisfacción y **(v)** garantías de no repetición. Estos elementos involucran el actuar de una serie de entidades públicas y privadas, con una dimensión reparadora tanto individual como colectiva.

La restitución de tierras es el pilar fundamental de esta normatividad, la cual comprende la concreción de varias medidas de índole constitucional y legal para el restablecimiento de la situación anterior a las violaciones contempladas en el art. 3º de la ley 1448 en cita¹².

⁹ Naciones Unidas, Doc. E/CN.4/1998/53/Add.2, 11 de febrero de 1998. Informe del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para el tema de los Desplazamientos Internos de Personas, Sr. Francis Deng.

¹⁰ Los Principios 21, 28 y 29 de los principios rectores mencionados señalan:

Principio 21.- 1. Nadie será privado arbitrariamente de su propiedad o sus posesiones. 2. La propiedad y las posesiones de los desplazados internos disfrutarán de protección en toda circunstancia, en particular, contra los actos siguientes: a) expolio; b) ataques directos o indiscriminados u otros actos de violencia; c) utilización como escudos de operaciones u objetos militares; d) actos de represalia; y e) destrucciones o expropiaciones como forma de castigo colectivo. 3. La propiedad y las posesiones que hayan abandonado los desplazados internos serán objeto de protección contra la destrucción y la apropiación, ocupación o uso arbitrarios e ilegales.

Principio 28.- 1. Las autoridades competentes tienen la obligación y responsabilidad primarias de establecer las condiciones y proporcionar los medios que permitan el regreso voluntario, seguro y digno de los desplazados internos a su hogar o su lugar de residencia habitual, o su reasentamiento voluntario en otra parte del país. Esas autoridades tratarán de facilitar la reintegración de los desplazados internos que han regresado o se han reasentado en otra parte. 2. Se harán esfuerzos especiales por asegurar la plena participación de los desplazados internos en la planificación y gestión de su regreso o de su reasentamiento y reintegración.

Principio 29.- 1. Los desplazados internos que regresen a su hogar o a su lugar de residencia habitual o que se hayan reasentado en otra parte del país no serán objeto de discriminación alguna basada en su desplazamiento. Tendrán derecho a participar de manera plena e igualitaria en los asuntos públicos a todos los niveles y a disponer de acceso en condiciones de igualdad a los servicios públicos. 2. Las autoridades competentes tienen la obligación y la responsabilidad de prestar asistencia a los desplazados internos que hayan regresado o se hayan reasentado en otra parte, para la recuperación, en la medida de lo posible, de las propiedades o posesiones que abandonaron o de las que fueron desposeídos cuando se desplazaron. Si esa recuperación es imposible, las autoridades competentes concederán a esas personas una indemnización adecuada u otra forma de reparación justa o les prestarán asistencia para que la obtengan.

¹¹ CORTE CONSTITUCIONAL. Magistrado Ponente: Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. Expediente T-2 249.911

¹² ARTÍCULO 3o. VÍCTIMAS. Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1o de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.



Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto

Se tiene entonces que para acceder a las medidas de reparación integral contempladas en la pluricitada norma, a través del proceso judicial de restitución y formalización de tierras previsto en la ley 1448 de 2011 resulta **imprescindible acreditar la calidad de víctima, en los términos fijados en el art. 3º ídem**, y además que se haya surtido el trámite administrativo ante la UAEGRTD, el cual culmina con la inclusión en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonas Forzosamente, requisitos que en el caso bajo estudio, como ya se precisó en acápites anteriores, se encuentran plenamente cumplidos y soportados en el acervo probatorio que obra en el expediente.

4a. PROBLEMAS JURÍDICOS

Entonces, habiéndose establecido que el reclamante ostenta la condición de víctima al tenor de lo dispuesto en el artículo 3º de la Ley 1448 de 2011, en el asunto que compromete la atención de esta judicatura corresponde determinar: **¿Qué acciones de reparación integral proceden de acuerdo a lo acreditado por la parte solicitante?** Y finalmente se establecerán **¿Cuáles serían las medidas aplicables en este caso para efectos de garantizar la no repetición de los hechos que dieron lugar al desplazamiento?**

Entonces el Despacho pasará a examinar cada uno de los interrogantes planteados así:

5ª.- ¿QUÉ ACCIONES DE REPARACIÓN INTEGRAL PROCEDEN DE ACUERDO A LO ACREDITADO POR LA PARTE SOLICITANTE?

Tal y como se lo había reseñado renglones arriba, el artículo 69 de la Ley 1448 de 2011 establece cuáles son las medidas de reparación a que tienen derecho las víctimas del conflicto armado, entre las que se cuentan: la restitución, la indemnización (administrativa o judicial), la rehabilitación (física, mental, psicológica, ciudadana y comunitaria), la satisfacción (entre las que se cuentan la reparación simbólica y la exención del servicio militar) y las garantías de no repetición. Cada una de las líneas de acción de la reparación integral busca apoyar a las víctimas, reconociendo la complejidad de su situación, buscando que dicha reparación sea efectiva, adecuada y diferenciada de acuerdo a cada caso.

Según lo dispuesto en el artículo 72 de la ley 1448 de 2011, las acciones de restitución tendientes a la reparación de las personas despojadas de sus predios o que tuvieron que abandonarlos forzosamente comprenden: (i) la restitución material del inmueble, (ii) la restitución jurídica del inmueble; y subsidiariamente, en este orden (iii) la restitución por equivalente ó (iv) el reconocimiento de una compensación cuando la restitución se torna imposible. Se debe pasar a establecer entonces qué acciones (restitución jurídica, restitución material, restitución por equivalente o compensación) proceden en este caso de acuerdo a lo acreditado por la parte solicitante.

5.1. En cuanto a la **RESTITUCIÓN MATERIAL**, es decir la entrega real del bien a los solicitantes, se tiene que en el presente asunto no resulta necesaria, por cuanto los reclamantes han manifestado en su declaración que han

También son víctimas el cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad, primero civil de la víctima directa, cuando a esta se le hubiere dado muerte o estuviere desaparecida. A falta de estas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad ascendente.

De la misma forma, se consideran víctimas las personas que hayan sufrido un daño al intervenir para asistir a la víctima en peligro o para prevenir la victimización.

La condición de víctima se adquiere con independencia de que se individualice, aprehenda, procese o condene al autor de la conducta punible y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.

PARÁGRAFO 1o. Cuando los miembros de la Fuerza Pública sean víctimas en los términos del presente artículo, su reparación económica corresponderá por todo concepto a la que tengan derecho de acuerdo al régimen especial que les sea aplicable. De la misma forma, tendrán derecho a las medidas de satisfacción y garantías de no repetición señaladas en la presente ley.

PARÁGRAFO 2o. Los miembros de los grupos armados organizados al margen de la ley no serán considerados víctimas, salvo en los casos en los que los niños, niñas o adolescentes hubieren sido desvinculados del grupo armado organizado al margen de la ley siendo menores de edad.

Para los efectos de la presente ley, el o la cónyuge, compañero o compañera permanente, o los parientes de los miembros de grupos armados organizados al margen de la ley serán considerados como víctimas directas por el daño sufrido en sus derechos en los términos del presente artículo, pero no como víctimas indirectas por el daño sufrido por los miembros de dichos grupos.

PARÁGRAFO 3o. Para los efectos de la definición contenida en el presente artículo, no serán considerados como víctimas quienes hayan sufrido un daño en sus derechos como consecuencia de actos de delincuencia común.

PARÁGRAFO 4o. Las personas que hayan sido víctimas por hechos ocurridos antes del 1o de enero de 1985 tienen derecho a la verdad, medidas de reparación simbólica y a las garantías de no repetición previstas en la presente ley, como parte del conglomerado social y sin necesidad de que sean individualizadas.

PARÁGRAFO 5o. La definición de víctima contemplada en el presente artículo, en ningún caso podrá interpretarse o presumir reconocimiento alguno de carácter político sobre los grupos terroristas y/o armados ilegales, que hayan ocasionado el daño al que se refiere como hecho victimizante la presente ley, en el marco del Derecho Internacional Humanitario y de los Derechos Humanos, de manera particular de lo establecido por el artículo tercero (3o) común a los Convenios de Ginebra de 1949. El ejercicio de las competencias y funciones que le corresponden en virtud de la Constitución, la ley y los reglamentos a las Fuerzas Armadas de combatir otros actores criminales, no se afectará en absoluto por las disposiciones contenidas en la presente ley."



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

retornado a su predio aun sin acompañamiento ni apoyo institucional. Teniendo en cuenta que no se requiere proferir órdenes frente a la entrega material de los inmuebles objetos del presente asunto, no se realizarán mayores pronunciamientos respecto a este punto.

5.2. Ahora bien, frente a la **RESTITUCIÓN JURÍDICA** del predio, se tiene que en el trámite administrativo surtido ante la UAEGRTD se ha establecido que el inmueble "CASA DE HABITACIÓN", objeto del proceso de la referencia ostenta la calidad de bien baldío. Por esta razón, resulta oportuno exponer los requerimientos del ordenamiento jurídico civil vigente para solicitar la titulación de tierras con este calificativo.

5.2.1. **Presupuestos para la adjudicación de predios con calidad de baldíos:** Constitucionalmente los bienes baldíos se encuentran dentro de la categoría de bienes públicos pertenecientes a la Nación, consagrada en el art. 102 de la Carta Política. Ya dentro de la regulación que ofrece la normatividad civil, se tiene que el art. 676 del C.C. señala que los bienes públicos, es decir aquellos cuyo dominio pertenece a la República, se dividen en bienes de uso público y los bienes fiscales, siendo los primeros aquellos cuyo uso pertenece a todos los habitantes, como el de calles, plazas, puentes y caminos. Por oposición, los bienes fiscales no corresponden al uso común de los habitantes del territorio, siendo ésta la categoría a la que pertenecen los bienes baldíos. La doctrina y la jurisprudencia han ubicado a los baldíos bajo la categoría denominada "*bienes fiscales adjudicables*", que corresponden a aquellos cuyo dominio tiene la Nación con el fin de traspasarlos a los particulares que cumplan determinados requisitos exigidos por la ley¹³. Por su parte, el art. 675 del C.C. define a los baldíos como "*todas las tierras que estando situadas dentro de los límites territoriales carecen de otro dueño*".

Hecha la anterior precisión, se tiene que los bienes que ostentan la calidad de baldíos se diferencian de los bienes de dominio privado en que los primeros son inembargables, inenajenables e imprescriptibles, por lo cual NO pueden ser adquiridos por el modo de la prescripción adquisitiva de dominio, pues así lo disponen el art. 3º de la ley 48 de 1882, el art. 61 de la ley 110 de 1992 y el art. 65 de la ley 160 de 1994. De acuerdo con esta última norma, los terrenos baldíos solamente se pueden adquirir:

"...mediante título traslativo de dominio otorgado por el Estado a través del Instituto Colombiano de la Reforma Agraria, o por las entidades públicas en las que se delegue esta facultad.

"Los ocupantes de tierras baldías, por ese solo hecho, no tienen la calidad de poseedores conforme al Código Civil, y frente a la adjudicación por el Estado sólo existe una mera expectativa"

Es precisamente la Ley 160 de 1994 la norma encargada de regular lo atiente a la adjudicación de baldíos. En sus artículos 65 y siguientes establece los requerimientos a fin de lograr la adjudicación del inmueble por parte del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural - INCODER (antes INCORA), los cuales se reducen a los siguientes:

1. Haber ocupado el terreno por espacio no inferior a cinco (5) años;
2. Haberlo explotado económicamente por un término igual al anterior;
3. Que la explotación que se ha adelantado en dichos predios corresponda a la aptitud del suelo, y
4. Que el solicitante no sea propietario o poseedor a cualquier título de otros predios rurales en el territorio nacional.¹⁴

De otro lado, conforme con el art. 107 del Decreto 0019 de 2012, que adicionó un Parágrafo al art. 69 de la Ley 160 de 1994:

"En el evento en que el solicitante de la adjudicación sea una familia desplazada que esté en el Registro Único de Víctimas, podrá acreditar la ocupación previa no inferior a cinco (5) años para tener derecho a la adjudicación, con la respectiva certificación del registro de declaración de abandono del predio. La ocupación se verificará por el INCODER reconociendo la explotación actual sin que sea necesario el cumplimiento de la explotación sobre las dos terceras partes de la superficie cuya adjudicación se solicita.

En todo caso, el solicitante de la adjudicación deberá cumplir con los requisitos previstos en este artículo relacionados con la aptitud del predio. no acumulación o transferencia de ocupaciones, conservación de zonas

¹³ Ver Corte Constitucional. Sentencia C-595 de 1995. Dr. CARLOS GAVIRIA DIAZ. Expediente No. D-971

¹⁴ Ibidem.



Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto

ambientales protegidas, extensiones mínimas de adjudicación de islas, playones y madrevejas desecadas de los ríos, lagos y ciénagas de propiedad nacional, y las zonas especiales en las cuales no se adelantarán programas de adquisición de tierras y los demás requisitos que por Ley no están exceptuados para los solicitantes en condición de desplazamiento.”

La Corte Constitucional, al analizar en sentencia de constitucionalidad el contenido de la ley 160 de 1994, resaltó quiénes pueden ser adjudicatarios de predios baldíos y quiénes no, por haber expresa prohibición, tal y como queda sintetizado en el siguiente aparte:

“e.1 Quiénes pueden ser sujetos de adjudicación de tierras baldías.

Al tenor de lo dispuesto en la ley 160 de 1994 los terrenos baldíos podrán ser adjudicados a personas naturales, empresas comunitarias y cooperativas campesinas (art. 65); a las entidades de derecho público, para la construcción de obras de infraestructura destinadas a la instalación o dotación de servicios públicos, o cuyas actividades hayan sido declaradas por la ley como de utilidad pública o de interés social, con la condición de que si no se cumple esta finalidad, los predios revertirán al dominio de la Nación; y a las fundaciones o asociaciones sin ánimo de lucro que presten un servicio público, o tengan funciones de beneficio social por autorización de la ley (art. 69).

e.2 A quiénes no se puede adjudicar terrenos baldíos.

Según la ley precitada se prohíbe hacer adjudicaciones a las personas cuyo patrimonio neto sea superior a mil salarios mínimos mensuales legales, con excepción de las empresas especializadas del sector agropecuario a que se refiere el capítulo XIII de la misma ley. Tampoco podrán titularse dichas tierras a quienes hubiesen tenido la condición de funcionarios, contratistas o miembros de las Juntas o Consejos Directivos de las entidades públicas que integran los diferentes subsistemas del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, dentro del término señalado en el artículo 71 ibidem, al igual que las personas jurídicas cuando uno o varios de sus socios hayan tenido las vinculaciones o calidades mencionadas con los referidos organismos públicos”¹⁵

De acuerdo con el art. 66 de la ley 160 de 1994 las tierras baldías deben ser adjudicadas en Unidades Agrícolas Familiares (UAF), cuya extensión mínima y máxima adjudicable debe ser establecida por parte del INCODER. Dichas extensiones ya fueron fijadas por el Instituto en comento, mediante la Resolución No. 041 de 1996, dividiendo al país en “zonas relativamente homogéneas”. El municipio de El Tablón de Gómez, en donde se encuentra localizado el predio objeto de la solicitud de restitución, pertenece a la Regional Nariño-Putumayo y le corresponde la “ZONA RELATIVAMENTE HOMOGENEA No. 6. ZONA ANDINA” para la cual se establece: “Unidad Agrícola Familiar: clima frío comprendida entre el rango de 10 a 14 hectáreas. Clima medio comprendida entre el rango de 17 a 24 hectáreas.”

Así mismo, se resalta que la Resolución 041 de 1996 citada en líneas anteriores, en su artículo 27 consagra las excepciones a la regla general de titular las tierras baldías únicamente en UAF, remitiendo al contenido del Acuerdo 014 de 1995 proferido por la Junta Directiva del INCODER, como órgano competente para establecer las áreas mínimas y máximas adjudicables. Por su parte, el Acuerdo 014 de 1995 señala en su art. 1º dichas excepciones, que corresponden a las siguientes:

- 1. Las adjudicaciones de baldíos que se efectúen en las zonas urbanas de los corregimientos, inspecciones de policía y poblados no elevados aún a la categoría administrativa de municipios. El área tituable será hasta de dos mil (2000) metros cuadrados, conforme a lo previsto en el Decreto 3313 de 1965.*
- 2. Cuando se trate de la titulación de lotes de terrenos baldíos en áreas rurales, destinados principalmente a habitaciones campesinas y pequeñas explotaciones agropecuarias anexas, siempre que se establezca por el Instituto que los ingresos familiares del solicitante son inferiores a los determinados para la unidad agrícola familiar.*
- 3. Cuando la petición de adjudicación verse sobre un lote de terreno baldío utilizado para un fin principal distinto a la explotación agropecuaria, cuya extensión sea inferior a la señalada para la unidad agrícola familiar en el respectivo municipio.*

¹⁵ Op. Cit.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

4. Las solicitudes de adjudicación que se refieran a terrenos baldíos con extensión inferior a la determinada para la unidad agrícola familiar en el correspondiente municipio, en los que la utilización de una tecnología avanzada; o una localización privilegiada del predio, por la cercanía a vías de comunicación o a centros de comercialización, permita completar o superar los ingresos calculados para la unidad agrícola familiar.

5. Cuando las circunstancias especiales del predio baldío solicitado en adjudicación, relativas a la fisiografía, agrología, ecología y condiciones ambientales en general, indiquen la conveniencia de dedicarlo a explotaciones forestales, agroforestales, silvopastoriles o aprovechamientos con zocriaderos, con el objeto de obtener los ingresos calculados por el INCORA para la unidad agrícola familiar en el respectivo municipio”

Una vez analizados los requisitos contemplados en la normatividad vigente para acceder a la adjudicación de baldíos, el Despacho considera oportuno advertir que los predios adjudicados quedan sujetos a ciertas prohibiciones consagradas en la ley, consistentes en: (i) dentro de los cinco (5) años siguientes a la adjudicación, solamente podrá establecerse gravamen de hipoteca para garantizar obligaciones derivadas de créditos agropecuarios otorgados por entidades financieras (art. 73 ley 160 de 1994); (ii) quien siendo adjudicatario(a) de tierras baldías las hubiere enajenado, no podrá obtener una nueva adjudicación antes de transcurridos quince (15) años desde la fecha de la titulación anterior (inc. 10º art. 72 *eiusdem*).

5.2.2. Caso concreto: Descendiendo al caso bajo estudio se tiene que la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN ha solicitado como parte de sus pretensiones, que se ordene al INCODER la adjudicación de un terreno, el cual pasa a individualizarse a continuación, teniendo en cuenta los datos que aparecen en la constancia de inscripción del predio, el plano de georreferenciación y el informe técnico predial elaborados y presentados ante este Despacho por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas y Abandonadas de esta localidad:

DATOS GENERALES

Nombre	“CASA DE HABITACIÓN”
Folio de Matrícula inmobiliaria	246-25500 abierto el 18 de octubre de 2013 a favor de la Nación en cumplimiento de la Resolución RÑR-192 del 19 de septiembre de 2013.
Cédula o código catastral	52-258-00-01-0001-0214-000
Ubicación	Vereda La Victoria Corregimiento de La Cueva Municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.
Extensión superficial o área total	Trescientos noventa y ocho metros cuadrados (398 m ²)
Relación del solicitante con el predio	Ocupación (desde 1968)

CUADRO DE COORDENADAS

PUNTO	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 25' 36,847" N	77° 4' 35,894" O	649546,509	1000096,885
2	1° 25' 36,957" N	77° 4' 35,570" O	649549,881	1000106,912
3	1° 25' 36,853" N	77° 4' 35,254" O	649546,709	1000116,692
4	1° 25' 36,951" N	77° 4' 34,795" O	649549,705	1000130,880
5	1° 25' 36,660" N	77° 4' 34,817" O	649540,776	1000130,197
6	1° 25' 36,518" N	77° 4' 34,991" O	649536,401	1000124,820
7	1° 25' 36,360" N	77° 4' 35,425" O	649531,564	1000111,386
8	1° 25' 36,465" N	77° 4' 35,569" O	649534,777	1000106,951

CUADRO DE COLINDANCIAS

Puntos	Distancia (m)	Orientación	Colindantes
1 a 4	35,4	Norte	SEGUNDO ELIECER MALES
4 a 5	9	Este	LEGARDO GARCIA BOLAÑOS
5 a 7	21,2	Sur	ROSA MAGALY ALBAN
7 a 1	20,9	Oeste	ROBERTH ALVAREZ, VIA AL MEDIO



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

En la etapa administrativa se estableció que el predio era baldío por no contar con antecedente registral alguno. Revisado uno a uno los requisitos arriba señalados para acceder a la titulación de baldíos, de acuerdo con las normas citadas en precedencia, se encuentra que hay lugar a acceder a las pretensiones de la demanda relativas a la formalización de la relación jurídica de la parte del solicitante con el predio en mención, pues en primer lugar la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ pueden ser adjudicatarios de baldíos por cuanto son personas campesinas, que no se encuentran obligadas a declarar renta, como se extracta de la respuesta proferida por la DIAN (ver folio 13, cuaderno 2), por tanto no cuenta con un patrimonio que alcance siquiera a acercarse a los mil salarios mínimos mensuales legales vigentes, igualmente han manifestado bajo la gravedad de juramento no haber tenido la obligación de declarar renta.

Así mismo, el predio cuya titulación se persigue es susceptible de ser adjudicado, por cuanto si bien no alcanza la extensión fijada para la UAF en la zona, le resulta aplicable la excepción a dicha regla consagrada en el núm. 2º del art. 1º del Acuerdo 014 de 1995, según la cual no se tendrá en cuenta la extensión de Unidades agrícolas familiares para la titulación de terrenos baldíos *“cuando se trate de la titulación de lotes de terrenos baldíos en áreas rurales, destinados principalmente a habitaciones campesinas y pequeñas explotaciones agropecuarias anexas, siempre que se establezca por el Instituto que los ingresos familiares del solicitante son inferiores a los determinados para la unidad agrícola familiar”*. Este Despacho considera que la norma le resulta aplicable por cuanto se trata de un predio al cual se le ha dado destinación para la habitación de una familia campesina que ha sufrido las consecuencias del conflicto armado interno, lo que durante mucho tiempo ha evitado su estabilización y ha causado detrimento en su poder adquisitivo.

El informe técnico predial allegado con la demanda tampoco da cuenta de la existencia de algún impedimento o restricción ambiental que imposibilite la adjudicación de baldíos por la ubicación del inmueble, tales como que la porción de terreno que se pretende se encuentre ubicada dentro de áreas pertenecientes a comunidades indígenas o negras, afrocolombianas, raizales o palenqueras; a parques nacionales naturales; a reservas forestales; que se encuentre en superficies reservadas para fines especiales como explotación de recursos naturales no renovables, en terrenos que tengan el carácter de bienes de uso público, o que hubieren sido seleccionados por entidades públicas para adelantar planes viales u otros de igual significación para el desarrollo económico y social del país o de la región.

Por su parte, tanto la Vigésima Tercera Brigada del Ejército como el Departamento de Policía de Nariño han remitido informes a este Despacho respecto a la situación actual de seguridad en el municipio de El Tablón de Gómez, los cuales fueron incluidos en el expediente de la referencia como prueba trasladada (f. 96, cuaderno 2), en los dan cuenta que se han adelantado y se siguen desarrollando acciones para acabar con los hechos de violencia en la región, garantizar la seguridad en el sector y proteger a la población civil y sus bienes, advirtiendo que si bien *“no se registran actualmente acciones armadas en el citado municipio”* tampoco se descarta la injerencia esporádica de grupos al margen de la ley buscando corredores de movilidad, por la ubicación geográfica del Tablón de Gómez.

El Despacho también encuentra cumplidos los requisitos generales contemplados en la ley 160 de 1994, como se pasa a explicar a continuación:

a. Haber ocupado el terreno por espacio no inferior a cinco (5) años: la solicitante ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN, en su declaración rendida ante los profesionales de la UAEGRTD, ha manifestado que ha venido ocupando el predio desde el año de 1969, fecha en la cual entra a ocupar una porción de terreno que hace parte de uno de mayor extensión denominado COMÚN EL LLANO a la que denominó *“CASA DE HABITACIÓN”*, bien que destinó para la construcción de su residencia. Para soportar probatoriamente dichas afirmaciones, se han aportado junto con la demanda los siguientes documentos: (i) copia de la ampliación de declaración rendida por el solicitante ante la UAEGRTD dentro del trámite administrativo de restitución de tierras (fs. 30 a 33, c.1); (ii) copia de las declaraciones rendidas por los señores ROSA CLEMENCIA GOMEZ NARVAEZ y SEGUNDO ELIECER MALES SOSCUE ante la UAEGRTD como testigos dentro del trámite administrativo (fs. 34 a 37, c.1) quienes acreditaron que conocen al señor ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y la forma como obtuvo el predio objeto de restitución, es decir, mediante ocupación; (iii) factura de pago de los servicios de acueducto y alcantarillado de la Junta de



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

Acueducto Vereda La Victoria (f. 38, c.1); (iv) copia de factura de servicio de energía eléctrica (f. 39, c.1); (v) oficio remitido a la UAEGRTD por parte de CEDENAR en donde hacen constar que los solicitantes son suscriptores del servicio de energía eléctrica en el predio "CASA DE HABITACIÓN" (f. 40, c.1); (vi) oficio remitido a la UAEGRTD por parte del representante legal de la Junta de Acueducto Vereda La Victoria en donde hacen constar que los solicitantes son suscriptores de los servicios de acueducto y alcantarillado en el predio "CASA DE HABITACIÓN" (f. 41-42, c.1); (vii) certificado proferido por el IGAC para el predio identificado con el número 52-258-00-01-0001-0214-000 en donde aparece inscrito el esposo de la solicitante SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ; (viii) certificado proferido por el IGAC para el predio identificado con el número 52-258-00-01-0001-0085-000; (ix) formato de declaración de colindantes (fs. 52-53, c.1).

b. Haberlo explotado económicamente por un término igual al anterior: Las mismas pruebas dejan en evidencia que la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN ha venido explotando el predio desde que lo ocupó, destinándolo para su vivienda.

c. Que la explotación que se ha adelantado en dicho predio corresponda a la aptitud del suelo: Se tiene por cumplido este requisito al encontrar que se ha aportado al expediente complementación al informe técnico predial (ver fs. 112 y 113, c. 2), en donde se concluye que el predio objeto de la presente solicitud es apto para la explotación económica y que no se encuentra localizado sobre áreas que cuenten con reglamentación especial o que limiten su dominio o usufructo.

d. Que el solicitante no sea propietario o poseedor a cualquier título de otros predios rurales en el territorio nacional: Frente a este requisito se encuentra que la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN y su esposo SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ han sido beneficiarios de un proceso de adjudicación de baldío por parte del INCODER, pues se le adjudicó el predio denominado HIGUERONES con una extensión de 1,9363 Has., mediante resolución No. 851 del 10 de octubre de 2012, acto administrativo que aparentemente no se encuentra inscrito en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos competente lo cual se concluye de la consulta al Sistema de Información y Registro – SIR de la Superintendencia de Notariado y Registro (ver folios 93 y 94, cuaderno 2). De tal forma, se evidenciaría a primera vista que no se ha dado cumplimiento al requerimiento bajo estudio, sin embargo, este Despacho realizará una interpretación más favorable de la norma, pues es evidente que la suma de las áreas del predio HIGUERONES y del predio que busca su restitución no superan la Unidad Agrícola Familiar, fijada mediante la Resolución No. 041 de 1996, que para el municipio de El Tablón de Gómez se estableció: "...entre el rango de 17 a 24 hectáreas."

El Despacho considera que, en aplicación de criterios favorables a las víctimas en el marco de la justicia transicional que hoy nos ocupa, siguiendo los criterios expuestos por la Corte Constitucional¹⁶, se debe tener en cuenta lo dispuesto en el Decreto 982 de 1996, que en su artículo 11 señala:

¹⁵ "El latifundio y el minifundio, como se ha advertido antes, están reconocidos como sistemas de tenencia y explotación de las tierras propios de una defectuosa estructura de la propiedad agraria, que contradicen los principios políticos que informan el Estado Social de Derecho, en la medida en que se erigen como obstáculos del desarrollo económico y social del campo, bien porque concentra la propiedad y los beneficios que de ella se derivan, o bien porque se atomiza su explotación, con el resultado de un bajo rendimiento económico, que coloca al productor apenas dentro de unos niveles de subsistencia.

"2.5. En relación con los cargos de inconstitucionalidad que el demandante hace al inciso 9 del art. 72, estima la Corte, que dicho texto normativo no contradice, sino que por el contrario se aviene con los preceptos de la Constitución, por las siguientes razones:

(...)

La adquisición de los baldíos, según se deduce de la preceptiva de la ley 160/94, se obtiene mediante la ocupación, caracterizada como un aprovechamiento económico, y con el reconocimiento que de esta hace el Estado a través del acto administrativo de adjudicación

Consecuente con este criterio la Corte expresó: "la adjudicación de terrenos de propiedad de la Nación, concretamente de baldíos, tiene como objetivo primordial, permitir el acceso a la propiedad de la tierra a quienes carecen de ella, pues es requisito indispensable, según la ley acusada, que el presunto adjudicatario no posea otros bienes rurales, ni tenga ingresos superiores a mil salarios mínimos mensuales (arts. 71 y 72 ley 160/94), como también contribuir al mejoramiento de sus recursos económicos y, obviamente, elevar su calidad de vida"¹⁶

- La limitación introducida por la norma acusada sobre el tamaño transferible de la propiedad originada en una adjudicación de baldíos, no atenta contra el derecho de propiedad ni su libre enajenación. En efecto, ha sido la voluntad del legislador, amparada como se dijo en la previsión del art. 150-18 y en la persecución de los fines constitucionales de lograr el acceso de los campesinos a la propiedad rural, el de limitar la adjudicación de baldíos, salvo las excepciones que establezca la Junta Directiva del Incora, a una unidad de explotación económica denominada UAF (ley 160/94 art. 66). Por lo tanto, este límite a la adjudicación guarda congruencia con el precepto acusado, que prohíbe a toda persona adquirir la propiedad de terrenos inicialmente adjudicados como baldíos si la respectiva extensión excede de una UAF, precepto que consulta la función social de la propiedad que comporta el ejercicio de ésta conforme al interés público social y constituye una manifestación concreta del deber del Estado de "promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios... con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos" (art. 64 C.P.)

Es evidente que si se limita la posibilidad de adquirir la propiedad de los baldíos, o la que se deriva de un título de adjudicación de baldíos a una UAF, como lo prevé el acápite normativo acusado, más posibilidades tendrá el Estado de beneficiar con dicha propiedad a un mayor número de campesinos, aparte de que se logrará el efecto benéfico de impedir la concentración de la propiedad o su fraccionamiento antieconómico" (Subrayado fuera de texto) Corte Constitucional. Sentencia C-536-97 M.P. Antonio Barrera Carbonell



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

“Cuando una persona sea propietaria o poseedora de un predio rural, pero el mismo no alcance a conformar una unidad agrícola familiar, se le podrá adjudicar la extensión de predio necesaria para completar aquella, previa evaluación de las condiciones de ubicación de los predios respectivos y su facilidad para la explotación directa por parte del beneficiario.”

De tal manera que es legal la formalización de predios baldíos presentada por víctimas que ya tengan otros bienes rurales, cuando con éstos no se haya superado el límite de la UAF, señalado como el tope máximo para acceder a bienes de la Nación. En efecto, en el caso bajo estudio, el área de los predios reclamados por la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN ante la UAEGRTD y ante INCODER no supera la extensión fijada por la UAF, siendo por el contrario significativamente menor, es por ello que se entiende satisfecho el cumplimiento de este requisito.

Al encontrarse cumplidos los requerimientos para acceder a la titulación de un predio baldío, este Despacho concederá las pretensiones relativas a la restitución jurídica o formalización de la relación jurídica con el predio, ordenando al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER que adjudique en favor de la señora ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN el terreno individualizado en líneas anteriores, con una cabida superficial de trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²), identificado con el código catastral 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria Corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño. Una vez proferido el acto administrativo de adjudicación, el INCODER deberá notificar del mismo a la solicitante así como a este Despacho y deberá proceder a inscribirlo en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño), que corresponde al inmueble reclamado y que fue abierto por orden de la UAEGRTD Dirección Territorial Nariño al culminar el trámite administrativo de restitución de tierras.

6ª. DE LAS MEDIDAS PARA GARANTIZAR LA ESTABILIZACIÓN Y LA NO REPETICIÓN DE LOS HECHOS QUE DIERON LUGAR AL DESPLAZAMIENTO

Sobre este aspecto, se hace necesario para efectos de que se le garantice el ejercicio y goce de los derechos reconocidos al desplazado en virtud de la restitución tomar las decisiones encaminadas a la no repetición de los hechos generadores de violencia.

En el plenario se han trasladado varios informes por parte de las entidades involucradas, las cuales han puesto en conocimiento de este Juzgado los programas y planes generales y específicos que tienen para efectos de hacer efectiva la atención a la población que habita en el corregimiento de La Victoria del municipio de Tablón de Gómez, que obran en el cuaderno de pruebas. Bajo ese entendido, se generarán las órdenes que se consideran pertinentes y su implementación se hará conforme las condiciones así lo permitan, no sin antes advertir que para la incorporación de las víctimas a los diferentes planes y programas previstos por el Estado, debe garantizarse su priorización de acuerdo con los parámetros de enfoque diferencial a pesar de que se supediten a la gradualidad y al cumplimiento de requisitos legales y administrativos.

Esta Judicatura tomará las decisiones tendientes a garantizar los derechos de restitución que les incumben a los solicitantes. Ahora bien, en lo que concierne a las medidas de carácter general para la población de la vereda la Victoria Corregimiento de La Cueva municipio de Tablón de Gómez, este Juzgado ya se ha pronunciado en sentencia del 28 de marzo de 2014 dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 2013-00099, en el ordenamiento DECIMO, dentro de cuyas órdenes se entienden incluidos la solicitante y su familia, por haber sufrido los mismos hechos de violencia y haberlo acreditado ante esta Autoridad Judicial.

Por último, antes de proferir las órdenes pertinentes a la restitución jurídica del predio solicitado, esta Judicatura destaca del cuerpo de la acción invocada el acápite denominado pretensiones subsidiarias, las cuales por su contenido y naturaleza no pueden coexistir al interior del escrito analizado, pues las mismas, por su origen, requieren el cumplimiento de una serie de condiciones que no se han acreditado en el plenario y que deben ser el resultado de la manifestación inequívoca de la voluntad del solicitante, razón por la cual está Judicatura llama la atención de la



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

UAEGRTD a fin de que al invocar tales pretensiones observe lo previsto en la Ley; no siendo procedente entonces pronunciarse sobre este particular, máxime cuando han prosperado las pretensiones principales.

En consecuencia, **EL JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE PASTO**, en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

RESUELVE

PRIMERO: PROTEGER el derecho fundamental a la restitución de tierras de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN** identificado(a) con C.C.No. 27.189.388, su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C.No. 5.245.672 y su núcleo familiar al momento del desplazamiento conformado por: **DAVID ALBAN SOSCUE, LEYDY JOHANA MUÑOZ MARTINEZ, JOSE ALBEIRO HERNANDEZ ALBAN y EDWAR HERALDO MARTINEZ;** frente al terreno inscrito en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, denominado "CASA DE HABITACIÓN" registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño), equivalente a trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número catastral 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria Corregimiento La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.

SEGUNDO: ORDENAR al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural **INCODER** que dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la notificación de ésta providencia, expida acto administrativo mediante el cual adjudique en favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con cédula 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ**, identificado(a) con C.C.No. 5.245.672; el terreno denominado "CASA DE HABITACIÓN", con una extensión de trescientos ochenta y ocho metros cuadrados (388 m²) identificado con el número 52-258-00-01-0001-0214-000 ubicado en la Vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva del municipio de El Tablón de Gómez, por haber acreditado el cumplimiento de los requisitos necesarios para tal fin, cuyas características se resumen en los siguientes cuadros:

DATOS GENERALES

Nombre	"CASA DE HABITACIÓN"
Folio de Matrícula inmobiliaria	246-25500 abierto el 18 de octubre de 2013 a favor de la Nación en cumplimiento de la Resolución RÑR-192 del 19 de septiembre de 2013.
Cédula o código catastral	52-258-00-01-0001-0214-000
Ubicación	Vereda La Victoria Corregimiento de La Cueva Municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.
Extensión superficial o área total	Trescientos noventa y ocho metros cuadrados (398 m ²)
Relación del solicitante y el predio	Ocupación (desde 1968)

CUADRO DE COORDENADAS

PUNTO	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 25' 36,847" N	77° 4' 35,894" O	649546,509	1000096,885
2	1° 25' 36,957" N	77° 4' 35,570" O	649549,881	1000106,912
3	1° 25' 36,853" N	77° 4' 35,254" O	649546,709	1000116,692
4	1° 25' 36,951" N	77° 4' 34,795" O	649549,705	1000130,880
5	1° 25' 36,660" N	77° 4' 34,817" O	649540,776	1000130,197
6	1° 25' 36,518" N	77° 4' 34,991" O	649536,401	1000124,820
7	1° 25' 36,360" N	77° 4' 35,425" O	649531,564	1000111,386
8	1° 25' 36,465" N	77° 4' 35,569" O	649534,777	1000106,951

CUADRO DE COLINDANCIAS

Puntos	Distancia (m)	Orientación	Colindantes
--------	---------------	-------------	-------------



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

1 a 4	35,4	Norte	SEGUNDO ELIECER MALES
4 a 5	9	Este	LEGARDO GARCIA BOLAÑOS
5 a 7	21,2	Sur	ROSA MAGALY ALBAN
7 a 1	20,9	Oeste	ROBERTH ALVAREZ, VIA AL MEDIO

Una vez proferido el acto administrativo de adjudicación, el mismo deberá ser notificado a sus beneficiarios y deberá ser inscrito en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246-25500 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, la Oficina competente deberá remitir con destino al proceso de la referencia copia de las actuaciones que adelante, so pena de las sanciones a que haya lugar por negligencia o incumplimiento.

Para el cumplimiento de lo ordenado por Secretaría se remitirá copia de informe técnico predial y del plano de georreferenciación (fs. 55 a 58, cuaderno 1) aportado a este Despacho, a efectos de que obre como soporte del acto a proferir.

PARAGRAFO: La UAEGRTD pondrá a disposición de INCODER, para el cumplimiento de la orden emitida; en el término de cinco (5) días siguientes a la comunicación de la presente decisión, las coordenadas y el plano georeferenciado en formato digital del predio "CASA DE HABITACION" objeto de restitución.

TERCERO: ORDENAR a la **Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz**, que dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente decisión realice las actividades de actualización, que se exponen a continuación, atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011, en el folio de matrícula inmobiliaria no. 246-25500: **(i) el registro** de la presente sentencia reconociendo el derecho fundamental a la restitución de tierras a favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672. **(ii) la inscripción de prohibición de compraventa o cualquier negociación** durante el término de dos (2) años del inmueble que se ve cobijado por el presente fallo, de acuerdo con el art. 101 de la ley 1448 de 2011; **(iii) el levantamiento de las medidas cautelares** ordenadas por la UAEGRTD y por este Juzgado con ocasión de la etapa administrativa y judicial del proceso de restitución de tierras; **(iv) el registro** del acto administrativo de adjudicación del inmueble, ordenado en el numeral "SEGUNDO" de esta providencia, atendiendo criterios de gratuidad, una vez INCODER comunique su cumplimiento. Registrada la adjudicación, la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Pasto deberá informar que ha cumplido, a este Despacho y al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, para lo de su competencia. Por Secretaría LIBRAR los oficios pertinentes con los insertos necesarios.

CUARTO: ORDENAR al **Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** como autoridad catastral para el Departamento de Nariño que, dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la comunicación del registro de la adjudicación por parte de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño) ordenada en esta providencia, realice la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos del predio cuyas características de individualización se encuentran consignadas en el numeral "SEGUNDO" de la presente sentencia, de conformidad y con estricta sujeción a los datos consignados en los cuadros precedentes, de acuerdo al literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011.

En caso de no tener el numeral citado algún dato necesario para la actualización encomendada, se tendrá en cuenta la información que reposa en el informe técnico predial y en el plano de georreferenciación aportados a este asunto (folios 55 a 58, cuaderno 1) y de no ser suficiente, se requerirá a la UAEGRTD para que realice las complementaciones pertinentes.

Para efectos de lo anterior, por Secretaría se remitirán los oficios pertinentes con copia de los referidos documentos y de la presente sentencia, para que el IGAC pueda adelantar el procedimiento de actualización. Adicionalmente, se ordena a la UAEGRTD que preste toda la información y remita al IGAC los documentos necesarios, cuando este último así lo requiera.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

QUINTO: ORDENAR al Banco Agrario de Colombia y al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural prioricen la asignación y aplicación de forma preferente y con enfoque diferencial, para la solicitante señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural, subsidio integral de tierras (Subsidios para la adecuación de tierras, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos) proyectos productivos y todos lo demás especiales que se creen a favor de las personas víctimas de desplazamiento.

Así mismo se ordena al Banco Agrario poner en conocimiento del solicitante y su familia, la información pertinente acerca las líneas de crédito diseñadas para apoyar a la población desplazada y la forma de acceder a las mismas.

Para verificar el cumplimiento de lo anterior, las entidades requeridas deberán presentar un informe con destino al proceso de la referencia, dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente sentencia.

SEXTO: ORDENAR a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño), que una vez ejecutoriada la presente decisión, aplique en forma inmediata a favor de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su familia, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras.

Así mismo, se ordena a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (Nariño) que en caso de llegar a implementarse por parte del Concejo Municipal de El Tablón de Gómez medidas adicionales relativas a la exención y alivio de impuestos, se incluya como beneficiarios de manera inmediata a las personas referidas, frente al predio cubierto por la presente sentencia denominado "CASA DE HABITACIÓN".

SEPTIMO: ORDENAR al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Tierras de Restitución de Tierras Despojadas, adelante las gestiones necesarias ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, para que adopten planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y que se encuentren asociados al predio objeto de esta solicitud, con la salvedad de que dicho mecanismo se activa solamente por el periodo en que se produjo el desplazamiento de conformidad con el Artículo 43 Inciso 3º del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la ley 1448 de 2011.

OCTAVO: ORDENAR al MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL que en coordinación con la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VICTIMAS priorice la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 a la señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN** identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 junto con su núcleo familiar, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011.

NOVENO: En aras de dar cumplimiento a lo informado en el literal p) del artículo 91 de la ley 1448 de 2011 sobre contenido del fallo, y en especial teniendo en cuenta la facultad de emitir las órdenes que sean necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce de los derechos de las personas reparadas; y teniendo en cuenta que la Unidad Administrativa Especial ha verificado la existencia de otros requerimientos del núcleo familiar para garantizar la estabilidad del proceso, **se ordena**, que en un término no superior a seis meses se dé cumplimiento a lo siguiente:

- A. **A la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas** en coordinación con el Comité de Justicia Transicional del Municipio de El Tablón de Gómez, formule el plan de Retorno del Desplazamiento Masivo ocurrido en el año 2003 en la vereda La Victoria, Corregimiento de La Cueva Municipio de Tablón de Gómez(N), de acuerdo a la Política Publica de Retorno con el fin de que la población desplazada logre su restablecimiento bajo los principios de Voluntariedad, Seguridad, Dignidad y Garantías de No Repetición; y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el



*Juzgado Civil del Circuito Especializado
en Restitución de Tierras de Pasto*

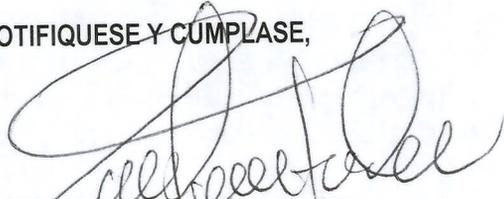
término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.

- B. A la Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto al **Ministerio del Trabajo** y al **Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA** que a la ejecutoria de este fallo, en el corregimiento de LA CUEVA del Municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ (N), y dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta sentencia, diseñen e implementen el programa de empleo y emprendimiento "Plan de Empleo Rural y Urbano", estipulado en el Título IV, Capítulo I, Artículo 68 del Decreto 4800, dirigido, a favorecer a la población víctima del desplazamiento forzado, y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, junto con su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.
- C. Al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** para que coordine junto con la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez (N)**, el **Departamento para la Prosperidad Social -DPS-**, el **Departamento de Nariño**, la **Unidad de Atención y Reparación Integral de Víctimas** y el **SENA**, según sus competencias y, de acuerdo con las calidades y propiedades del suelo, realice un estudio acerca de la viabilidad en la implementación de proyectos productivos sustentables en la vereda La Victoria del Corregimiento de La Cueva, con el fin de aumentar la diversificación y producción local de alimentos, y de darse aquella viabilidad, procederá a incluir como beneficiarios a **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388, y su grupo familiar en la realización de proyectos productivos de conformidad con el estudio realizado. Para el cumplimiento de lo anterior, las entidades referidas contarán con un término no superior a los seis (6) meses contados a partir de la ejecutoria de este fallo, vencido el cual, allegarán con destino a éste Despacho informe sobre las actuaciones realizadas.
- D. Al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER** y al **Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - FINAGRO**, en el marco de sus competencias, que de ser aprobados proyectos de sistema de riego en el municipio de Tablón de Gómez, **se le dé prioridad en su ejecución, implementación y financiación a los beneficiarios de la protección del Derecho Fundamental a la Restitución de Tierras** y en ese contexto a la beneficiaria de la presente sentencia señora **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. Nos. 27.189.388, y su grupo familiar. Vencido el término de seis meses, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.
- E. A la Alcaldía Municipal de Tablón de Gómez** incluya a los beneficiarios de la presente decisión señores **ROSA ELENA SOSCUE DE ALBAN**, identificado(a) con C.C. No. 27.189.388 y su esposo **SEGUNDO RUFINO ALBAN NARVAEZ** identificado(a) con C.C. No. 5.245.672, en los programas de adulto mayor.

DECIMO: Respecto a las demás medidas destinadas a la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas en el Corregimiento de la Cueva del Municipio de Tablón de Gómez(N), estese a lo resuelto en el ordenamiento DÉCIMO de la sentencia del 28 de marzo de 2014 dentro del proceso de restitución de tierras No. 2013 – 00099, proferida por este Juzgado.

DÉCIMO PRIMERO: Notifíquese del contenido de la presente decisión por el medio más eficaz.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE,


INGRID PAOLA ESTRADA ORDOÑEZ
JUEZA