



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en  
Restitución de Tierras de Pasto*

UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE  
TIERRAS TERRITORIAL NARIÑO

No. Rad:DTNP1-2014-03262 No. Folios: 10  
Fecha:10/07/2014 Hora:10:30 AM  
Quien recibe: NESLY LORENA MESA BOLAÑOS  
MAYILIA DE CORRESPONDENCIA 4-72 URT

OFICIO – JCCERTP 3161  
Pasto, 07 de julio de 2014

Abogada:  
ERIKA MEDINA MERA  
APODERADA PARTE SOLICITANTE  
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS  
DESPOJADAS DE NARIÑO // Calle 20 No. 23-56-60 / Pasto

Referencia: Sentencia Proceso de Restitución de Tierras No. 2013 – 00243-00  
Solicitante: LUCILA CERON GOMEZ

Por medio del presente, para efectos del cumplimiento de las órdenes dictadas, me permito transcribir la parte RESOLUTIVA de la SENTENCIA dictada dentro del asunto de la referencia el día 03 de julio de 2014, que es del siguiente tenor:

"(...) RESUELVE. (...) PRIMERO: PROTEGER el derecho fundamental a la restitución de tierras de LUCILA CERON GOMEZ identificada con cedula de ciudadanía No. 27.189.909 de El Tablón (N), su cónyuge MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 de El Tablón (N) y su núcleo familiar al momento del desplazamiento, frente al predio denominado "EL NARANJO" inscrito en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246 - 15248 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (N), con una extensión equivalente a 2.374 Ha. identificado con el número catastral 52-258-00-01-0002-0186-000 ubicado en la Vereda LOS ALPES del corregimiento de LA CUEVA del municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ, Departamento de NARIÑO, cuyas características, especificaciones y linderos aparecen determinados de la siguiente manera: **DATOS GENERALES**

Nombre	EL NARANJO
Matricula inmobiliaria	246 - 15248 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño).
Cédula o código catastral	52-258-00-01-0002-0186-000 (del predio denominado "PILA LLANITO")
Ubicación	Vereda Los Alpes Corregimiento de La Cueva Municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.
Extensión superficial o área total	Dos Hectáreas, Trescientos Setenta y Cuatro metros cuadrados (2.374 Ha)
Relación de la solicitante con el predio	Propiedad (adjudicado mediante Resolución No. 1445 del 22 de diciembre de 1998 proferida por INCODER).

CUADRO DE COORDENADAS

Punto	Coordenadas Geográficas		Coordenadas Planas	
	Latitud	Longitud	Norte	Este
1	1° 25' 43,293" N	77° 3' 37,998" O	649744,508	1001886,593
2	1° 25' 44,174" N	77° 3' 37,093" O	649771,578	1001914,572
3	1° 25' 44,455" N	77° 3' 36,688" O	649780,197	1001927,090
4	1° 25' 44,749" N	77° 3' 35,566" O	649789,240	1001961,782
5	1° 25' 44,337" N	77° 3' 34,324" O	649776,588	1002000,187
6	1° 25' 43,410" N	77° 3' 34,208" O	649748,112	1002003,752
7	1° 25' 42,465" N	77° 3' 34,005" O	649719,080	1002010,032
8	1° 25' 41,369" N	77° 3' 34,106" O	649685,401	1002006,914
9	1° 25' 40,930" N	77° 3' 33,937" O	649671,925	1002012,130
10	1° 25' 40,874" N	77° 3' 34,233" O	649670,224	1002003,002
11	1° 25' 40,730" N	77° 3' 35,252" O	649665,774	1001971,493



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en  
Restitución de Tierras de Pasto*

12	1° 25' 40,028" N	77° 3' 36,061" O	649644,235	1001946,494
13	1° 25' 39,857" N	77° 3' 36,306" O	649638,965	1001938,899
14	1° 25' 39,632" N	77° 3' 36,410" O	649632,049	1001935,689
15	1° 25' 39,226" N	77° 3' 36,587" O	649619,580	1001930,213
16	1° 25' 38,928" N	77° 3' 36,756" O	649610,426	1001924,988
17	1° 25' 38,539" N	77° 3' 36,576" O	649598,477	1001930,560
18	1° 25' 37,155" N	77° 3' 36,723" O	649555,967	1001926,027
19	1° 25' 36,612" N	77° 3' 37,017" O	649539,300	1001916,934
20	1° 25' 36,367" N	77° 3' 37,018" O	649531,777	1001916,905
21	1° 25' 35,761" N	77° 3' 37,475" O	649513,173	1001902,772
22	1° 25' 35,310" N	77° 3' 38,067" O	649499,324	1001884,470
23	1° 25' 35,850" N	77° 3' 38,184" O	649515,885	1001880,873
24	1° 25' 36,822" N	77° 3' 37,798" O	649545,757	1001892,778
25	1° 25' 37,530" N	77° 3' 37,860" O	649567,495	1001890,871
26	1° 25' 37,951" N	77° 3' 38,100" O	649580,422	1001883,453
27	1° 25' 38,748" N	77° 3' 38,292" O	649604,914	1001877,511
28	1° 25' 39,440" N	77° 3' 38,289" O	649626,166	1001877,621
29	1° 25' 41,497" N	77° 3' 37,955" O	649689,353	1001887,929
30	1° 25' 42,781" N	77° 3' 37,913" O	649728,791	1001889,243

**CUADRO DE COLINDANCIAS**

<b>NORTE:</b>	Partiendo del punto No. 1 siguiendo dirección oriente en línea quebrada pasando por los puntos 2, 3, 4 hasta el punto No. 5 con una distancia de 130,4 metros con camino.
<b>ORIENTE:</b>	Partiendo del punto No. 5 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 6, 7, 8 hasta el punto No. 9 con una distancia de 106,7 metros con predio de Alfonso Martínez, partiendo del punto No. 9 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 hasta el punto No. 17 con una distancia de 128,3 metros con predio de Hermes Ulises Cerón y partiendo del punto No. 17 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 18, 19, 20, 21 hasta el punto No. 22 con una distancia de 115,6 metros con predio de Juan Martínez.
<b>OCCIDENTE:</b>	Partiendo del punto No. 22 siguiendo dirección norte en línea quebrada pasando por los puntos 23, 24, 25, 26, 27 hasta el punto No. 28 con una distancia de 132,3 metros con predio de Marina Martínez, camino al medio y partiendo del punto No. 28 siguiendo dirección norte en línea quebrada pasando por los puntos 29, 30 hasta el punto No. 1 con una distancia de 119,4 metros con predio de Ermencia Lasso, camino al medio.

**SEGUNDO: ORDENAR** al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER que dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la notificación de ésta providencia, expida acto administrativo mediante el cual modifique únicamente el área total entregada en adjudicación de baldíos mediante Resolución No. 0001445 del 28 de diciembre de 1998 y en consecuencia se determine la siguiente como extensión del predio denominado "EL NARANJO", conforme a lo establecido por parte del área catastral de la UAEGRTD que corresponden a:

**CUADRO DE AREAS**



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en  
Restitución de Tierras de Pasto*

Nombre del Predio	Matricula Inmobiliaria	Área Total del Predio (Ha)
EL NARANJO	246 - 15248	2.374 Ha

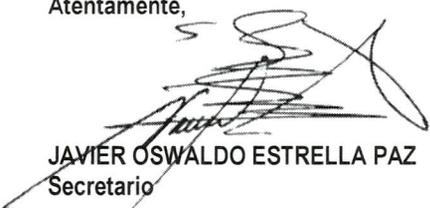
Cumplido lo anterior, remitirá acto administrativo pertinente en forma inmediata a la **OFICINA DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS DE LA CRUZ NARIÑO** para efectos de la corrección y actualización correspondiente, en el folio de matrícula señalado en el cuadro anterior. Para el cumplimiento de lo ordenado por secretaría se remitirá copia de informe técnico predial y de georeferenciación aportado a este despacho, a efectos de que obre como soporte del acto a proferir y en todo caso a fin de que se incluya en la carpeta del proceso de adjudicación realizado por INCODER en favor de los señores LUCILA CERON GOMEZ y MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ, identificados con C.C. Nos. 27.189.909 y 5.245.928 de El Tablón (N) respectivamente, en tanto contienen las características e identificación plena del bien restituido. **TERCERO: ORDENAR** a la **Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (N)**, en el término de dos meses realice las siguientes actualizaciones y anotaciones, que se exponen a continuación en el folio de matrícula inmobiliaria No. **246 - 15248**, atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011: **(i) el registro** de la presente sentencia reconociendo el derecho fundamental a la restitución de tierras a favor de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su grupo familiar; **(ii) la inscripción de prohibición de compraventa o cualquier negociación** durante el término de dos (2) años del inmueble que se ve cobijado por el presente fallo, de acuerdo con el art. 101 de la ley 1448 de 2011; **(iii) el levantamiento de las medidas cautelares** ordenadas por este Juzgado y por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras con ocasión de la etapa administrativa y judicial del proceso de restitución de tierras. **(iv) el registro** del acto administrativo de modificación de la adjudicación del inmueble, ordenado en el numeral "SEGUNDO" de esta providencia, una vez INCODER comunique su cumplimiento. Registrado lo anterior, la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz deberá informar que ha cumplido, a este Despacho y al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, para lo de su competencia. Por Secretaría LIBRAR los oficios pertinentes con los insertos necesarios. **CUARTO: ORDENAR** al **Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** como autoridad catastral para el Departamento de Nariño que realice, dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la comunicación del contenido de esta providencia, las siguientes acciones: **(i) la creación** de una nueva cédula catastral para el predio objeto de restitución denominado "EL NARANJO", que hace parte del predio de mayor extensión denominado "PILA LLANITO" identificado con el número 52-258-0001-0002-0186-000; **(ii) la actualización** de sus registros cartográficos y alfanuméricos del predio cuyas características de individualización se encuentran consignadas en el numeral "PRIMERO" de la presente sentencia, de conformidad y con estricta sujeción a los datos consignados en los cuadros precedentes, de acuerdo al literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011. En caso de que la presente sentencia no tenga algún dato necesario para la actualización encomendada se tendrá en cuenta la información que reposa en los informes técnico predial y de georeferenciación aportados a este asunto y, de no ser suficiente, se requerirá a la UAEGRTD para que realice las complementaciones que sean del caso. Para efectos de lo anterior, por Secretaría se remitirán los oficios pertinentes con copia de los referidos documentos y de la presente sentencia, para que el IGAC pueda adelantar el procedimiento de actualización. Adicionalmente, se ordena a la UAEGRTD que preste toda la información y remita al IGAC los documentos necesarios, cuando este último así lo requiera. Asimismo se ORDENA a la UAEGRTD De Nariño y al IGAC que dentro de los dos (02) días siguientes al vencimiento de los dos meses otorgados para la satisfacción de la anterior orden, alleguen informe escrito sobre el cumplimiento del mandato contenido en el presente numeral. **QUINTO: ORDENAR** al **Banco Agrario de Colombia** y al **Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** prioricen la asignación y aplicación de forma preferente y con enfoque diferencial, para la solicitante señora **LUCILA CERON GOMEZ** identificado con cedula 27.189.909 y/o su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural, subsidio integral de tierras (Subsidios para la adecuación de tierras, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos) proyectos productivos y todos lo demás especiales que se creen a favor de las personas víctimas de desplazamiento. Así mismo se ordena al Banco Agrario poner en conocimiento de la solicitante y su familia, la información pertinente acerca las líneas de crédito diseñadas para apoyar a la población desplazada y la forma de acceder a las mismas. Para verificar el cumplimiento de lo anterior, las entidades requeridas deberán presentar un informe con destino al proceso de la referencia, dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente sentencia. **SEXTO: ORDENAR** a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez**, una vez ejecutoriada la presente decisión en forma inmediata, aplique a favor de la señora **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909 y su núcleo familiar, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras. Así mismo, se ordena a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez** que en caso de llegar a implementarse por parte del Concejo Municipal de El Tablón de Gómez medidas adicionales relativas a la exención y alivio de impuestos, se incluya como beneficiarios de manera inmediata a **LUCILA CERON GOMEZ** y su núcleo familiar, frente al predio cubierto por la presente sentencia denominado "EL NARANJO". **SEPTIMO: ORDENAR** al **Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Tierras de Restitución de Tierras Despojadas**, adelante las gestiones necesarias ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, para que adopten planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y que se encuentren asociados al predio objeto de esta solicitud, con la salvedad de que dicho mecanismo se activa solamente por el periodo en que se produjo el desplazamiento de conformidad con el Artículo 43 Inciso 3 del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la ley 1448 de 2011. **OCTAVO: ORDENAR** a la **Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que realice seguimiento a la situación de la solicitante **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909 y su núcleo familiar, con el fin de que se los incluya dentro de todos los programas y proyectos pertinentes, dirigidos a atender a la población víctima de desplazamiento y a acompañar el retorno de los desplazados. Para el cumplimiento de lo anterior, la entidad referida tendrá con un término máximo de seis (6) meses contados a partir de la notificación de este proveído, vencido el cual, deberá allegar con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **NOVENO: ORDENAR** al **MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL** para que en coordinación con la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN**



*Juzgado Civil del Circuito Especializado en  
Restitución de Tierras de Pasto*

**INTEGRAL DE LAS VICTIMAS**, en el marco de sus competencias, prioricen la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 en favor de la señora **LUCILA CERON GOMEZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 27.189.909, y su núcleo familiar, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011. **DECIMO:** En aras de dar cumplimiento a lo informado en el literal p) del artículo 91 de la ley 1448 de 2011 sobre contenido del fallo, y en especial teniendo en cuenta la facultad de emitir las órdenes que sean necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce de los derechos de las personas reparadas; y teniendo en cuenta que la Unidad Administrativa Especial ha verificado la existencia de otros requerimientos del núcleo familiar para garantizar la estabilidad del proceso, **se ordena**, que en un término no superior a seis meses se dé cumplimiento a lo siguiente: **A. A la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas** en coordinación con el **Comité de Justicia Transicional del Municipio de El Tablón de Gómez**, formule el plan de Retorno del Desplazamiento Masivo ocurrido en el año 2003 en la vereda Los Alpes, Corregimiento de La Cueva Municipio de Tablón de Gómez (N), de acuerdo a la Política Pública de Retorno con el fin de que la población desplazada logre su restablecimiento bajo los principios de Voluntariedad, Seguridad, Dignidad y Garantías de No Repetición; y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **B. A la Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto al **Ministerio del Trabajo** y al **Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA** que a la ejecutoria de este fallo, en el corregimiento de LA CUEVA del Municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ (N), y dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta sentencia, diseñen e implementen el programa de empleo y emprendimiento "Plan de Empleo Rural y Urbano", estipulado en el Título IV, Capítulo I, Artículo 68 del Decreto 4800, dirigido, a favorecer a la población víctima del desplazamiento forzado, y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **C. A la Unidad de Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto con la **Alcaldía Municipal de El Tablón (N)**, el **Departamento para la Prosperidad Social - DPS-**, el **Departamento de Nariño**, y el **SENA**, según sus competencias y de acuerdo con las calidades y propiedades del suelo, realice un estudio acerca de la viabilidad en la implementación de proyectos productivos sustentables en la vereda Los Alpes del Corregimiento de La Cueva municipio de Tablón de Gómez, con el fin de aumentar la diversificación y producción local de alimentos, y de darse aquella viabilidad, procederá a beneficiar a favor de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su grupo familiar en la realización de proyectos productivos de conformidad con el estudio realizado. Para el cumplimiento de lo anterior, las entidades referidas contarán con un término no superior a los seis (6) meses contados a partir de la ejecutoria de este fallo, vencido el cual, allegará con destino a éste despacho informe sobre las actuaciones realizadas. **D. A la ALCALDIA DEL MUNICIPIO DEL TABLON DE GOMEZ** y a la **GOBERNACION DE NARIÑO**, para que dé inicio a las tareas de gestión de las actividades pertinentes y adopción de los recursos necesarios para la implementación del sistema de alcantarillado, que requiere la vereda Los Alpes del Corregimiento de la Cueva del Municipio del Tablón de Gómez. En seguimiento del cumplimiento de ésta orden, los referidos entes deberán rendir informe de manera semestral a partir de la notificación de la presente providencia, hasta llevar a cabo la plena ejecución de la citada obra pública. **E. Ordenar a la ALCALDIA DEL MUNICIPIO DEL TABLON DE GOMEZ** en coordinación con los demás órganos competentes, la actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial EOT del municipio de Tablón de Gómez, de conformidad a la normatividad prevista para el efecto; propendiendo por la garantía de los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios y por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres. **F. Al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER** que inicie los estudios y diagnósticos necesarios sobre la viabilidad de la implementación de un sistema de riego y de darse aquella posibilidad procederá a ejecutar ese sistema en los predios restituidos en la Vereda Los Alpes Corregimiento de la Cueva Municipio del Tablón de Gómez, para lo anterior tendrá un término de seis meses contados a partir de la eventual expedición de la resolución de reprobación de los proyectos presentados por las asociaciones descritas en el párrafo anterior. De ser aprobados proyectos de sistema de riego, se le dé prioridad en su ejecución, implementación y financiación a los beneficiarios de la presente sentencia señores **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar. Vencido el término de seis meses, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas. **G. Al MINISTERIO DE LA SALUD Y LA PROTECCION SOCIAL** para que en coordinación con la **UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS** intervenga en la Vereda Los Alpes del Corregimiento de la Cueva del Municipio del Tablón de Gómez, adscrito al Departamento de Nariño, a fin de implementar el programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas del conflicto PAPSIVI de conformidad con lo establecido en los artículos 137 y 138 de la ley 1448 de 2011 y el decreto 4800 de 2011 en su artículo 164, efectuado lo cual procederá a incluir a la beneficiara de la presente decisión. **DECIMO:** Notifíquese del contenido de la presente decisión por el medio más eficaz. **NOTIFIQUESE Y CUMPLASE. (Firmado) INGRID PAOLA ESTRADA ORDOÑEZ. JUEZA"**

Atentamente,

  
JAVIER OSWALDO ESTRELLA PAZ  
Secretario



**JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO  
EN RESTITUCIÓN DE TIERRAS DE PASTO**

**Pasto, tres (03) de julio de dos mil catorce (2014)**

Referencia: Proceso de Restitución de Tierras No. 2013 - 00243  
Solicitante: LUCILA CERON GOMEZ

Se procede a dictar sentencia dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 52-00-131-21-001-2013-00243-00 presentado por la señora LUCILA CERON GOMEZ, junto con su núcleo familiar.

**I. ANTECEDENTES**

**1ª DE LA SOLICITUD DE RESTITUCIÓN**

La señora LUCILA CERON GOMEZ junto con su núcleo familiar que al momento del desplazamiento estaba integrado por su cónyuge MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ, sus hijos JOSE RODRIGO GUZMAN CERON, JOSE ALCIDES GUZMAN CERON, MARIA DEYANIRA GUZMAN CERON, JUAN PABLO GUZMAN CERON, MARIA ROSA GUZMAN CERON, JOSELITO GUZMAN CERON, JESUS HUMBERTO GUZMAN CERON y ANA LUCIA GUZMAN CERON actuando a través de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL EN GESTIÓN EN RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS FORZOSAMENTE, Dirección Territorial Nariño, interpusieron la presente solicitud de restitución y formalización de tierras para que en sentencia que haga tránsito a cosa juzgada se hagan los siguientes pronunciamientos:

**1.1. PRETENSIONES INDIVIDUALES:**

a.- Proteger el derecho fundamental a la restitución de tierras que como víctima tiene **LUCILA CERÓN GÓMEZ** identificada con la cédula de ciudadanía número 27.189.909, expedida en El Tablón de Gómez, y su núcleo familiar, en los términos establecidos por la Corte Constitucional en la Sentencia T-821 de 2007 y Auto de seguimiento 0008 de 2007, garantizando en dicha restitución la seguridad jurídica y seguridad material de los predios relacionados.

b.- Ordenar al INCODER la corrección, respecto al área o extensión del predio baldío, tal como se relaciona:

SOLICITANTE	PREDIO	RESOLUCION DE INCODER No.	Área INCORA/INCODE R	Área topográfica UAEGRTD
Lucila cerón Gómez	El Naranjo	1445 de 22 de diciembre de 1998	1.8674Ha	2.374 Ha

c.- Ordenar a la Alcaldía de El Tablón de Gómez, a la Unidad para la Atención y Reparación de las Víctimas, a la Fuerza Pública, y a las demás entidades competentes para ello, implementar todas las medidas que sean necesarias para que en la restitución del predio **EL NARANJO**, se garantice el acompañamiento estatal, bajo criterios de dignidad y seguridad.

d.- Ordenar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz, en los términos señalados en el literal c) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011:

- I. Inscribir la sentencia bajo el folio de matrícula inmobiliaria pertinente.
- II. Cancelar todo antecedente registral, gravamen, limitaciones de dominio, título de tenencia, arrendamiento, falsas tradiciones y medidas cautelares registradas con posterioridad a la fecha de abandono del predio; así como a la cancelación de los correspondientes asientos e inscripciones registrales que figuren a favor de terceros ajenos a la solicitante de esta acción, previniendo a dicha ORIP para que en cumplimiento del fallo, dé aplicación a los criterios de gratuidad señalados en el parágrafo 1° del artículo 84 de la Ley 1448.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

- e.-** Ordenar al Municipio de El Tablón de Gómez, como medida de carácter reparador, la aplicación de los alivios y condonaciones de los pasivos por impuesto predial y por cualquier otro impuesto o contribución de orden municipal causados sobre el predio objeto de esta acción, en aplicación al Acuerdo número 22 de 15 de agosto de 2013, expedido por El Concejo Municipal de ese municipio, al tenor del artículo 121 de la Ley 1448 de 2011.
- f.-** Ordenar como medida con efecto reparador, a las autoridades públicas y de servicios públicos domiciliarios, la implementación de los sistemas de condonación, alivios y/o exoneración de los pasivos previstos en el artículo 121 de la Ley 1448 de 2011, en concordancia con lo establecido en el artículo 43 y subsiguientes del Decreto 4829 de 2011.
- g.-** Ordenar al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC – como autoridad catastral para el departamento de Nariño, la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos, atendiendo la individualización e identificación de los predios que se establezca en la sentencia de restitución de tierras, esto de conformidad a lo dispuesto en el literal “p” del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011.
- h.-** Ordenar la asignación y aplicación de forma prioritaria, preferente, y con enfoque diferencial, para la solicitante y su núcleo familiar, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural y mejoramiento de la misma, subsidio de adulto mayor, subsidio integral de tierras (subsidio para la adecuación de tierra, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos), proyectos productivos, educación, programas de salud y todos los demás especiales que se creen para la población víctima, a cargo del Banco Agrario, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural, Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Educación, o de cualquier otra entidad del sector, en los órdenes Nacional, Departamental o Municipal.
- i.-** Conforme a lo preceptuado por el artículo 129 de la Ley 1448 de 2011, ordenar a las entidades financieras y crediticias relacionadas en el aludido precepto legal, o a las que hagan sus veces, que ofrezcan y garanticen a favor de las víctimas y de cualquiera de los miembros de su grupo familiar, mecanismos para financiar actividades tendientes a la recuperación de su capacidad productiva en los predios objeto de restitución.
- j.-** Ordenar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos del Circulo de La Cruz, la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria, de la medida de protección jurídica prevista en el artículo 19 de la Ley 387 de 1997, siempre y cuando las víctimas a quienes se les restituya los bienes estén de acuerdo con que se profiera dicha orden de protección.
- k.-** Si existiere mérito para ello, declarar la nulidad de los actos administrativos que extingan o reconozcan derechos individuales o colectivos, o modifiquen situaciones jurídicas particulares y concretas incluyendo los permisos, concesiones y autorizaciones para el aprovechamiento de los recursos naturales que se hubieren otorgado sobre el predio solicitado en restitución.
- l.-** Con el fin de facilitar la acumulación procesal, requerir al Consejo Superior de la Judicatura o quien haga sus veces, a la Superintendencia de Notariado y Registro, al Instituto Geográfico Agustín Codazzi, al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural -INCODER-, para que pongan al tanto a los Jueces, a los Magistrados, a las oficinas de instrumentos públicos, a las notarías y a sus dependencias u oficinas territoriales, sobre las actuaciones o requerimientos del proceso de restitución, lo anterior, en los términos del artículo 96 de la Ley 1448 de 2011.
- m.-** Si fuere pertinente, que se concentren en este trámite especial todos los procesos, actuaciones judiciales, administrativas o de cualquier otra naturaleza que adelanten otras autoridades públicas o notariales en los cuales se hallen comprometidos derechos sobre los predios objeto de esta acción.
- n.-** Ordenar al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, adelantar las gestiones ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, tendientes a que éstas adopten los planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y asociados al predio objeto de esta solicitud, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 43 inciso 3 del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la Ley 1448 de 2011.
- ñ.-** Ordenar a la Secretaría de Equidad de Género e Inclusión Social de la Gobernación de Nariño, se incluya a la solicitante y a su núcleo familiar en los diferentes programas que se adelanten en El Municipio de El Tablón de Gómez.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

o.- Ordenar a la Alcaldía Municipal de El Tablón, y a las entidades ambientales competentes, la actualización del EOT para con ello, garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.

**1.2. PRETENSIONES A NIVEL COMUNITARIO:**

Así mismo, la parte actora solicitó como consecuencia de lo anterior, la aplicación de las órdenes necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas, contempladas en el literal "p" del artículo 91 de la ley 1448 de 2011, entre las que se encuentran la formulación e implementación del plan de retorno del desplazamiento forzado ocurrido en 2003 en la Vereda Los Alpes, del Corregimiento de La Cueva del Municipio de El Tablón de Gómez, el cumplimiento del acuerdo 22 del 15 de agosto de 2013 por el cual se establece la condonación y exoneración del impuesto predial a los predios objeto de restitución; la puesta en marcha del programa de empleo rural y urbano a que se refiere el artículo 67 del Decreto 4800 de 2011 para la población víctima del desplazamiento en el municipio de El Tablón de Gómez, la implementación del programa de empleo y emprendimiento Plan de Empleo Rural y Urbano contemplado en el artículo 68 ibídem; la gestión de recursos para el saneamiento básico e implementación del sistema de alcantarillado en la vereda Los Alpes del pluricultural municipio; la realización de un estudio de las necesidades de niños(as) jóvenes y adolescentes, priorizando la implementación de la estrategia "De cero a siempre"; la implementación de proyectos productivos sustentables en el predio objeto de solicitud; la priorización del proyecto presentado ante INCODER por la "ASO-PROVIC", así como la implementación y financiación de proyectos de sistemas de riego; aplicación de los beneficios para mujeres rurales; aplicación del programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas del conflicto – PAPSIVI, y el diseño e implementación de mecanismos para financiar actividades tendientes a la recuperación de la capacidad productiva.

**1.3. PRETENSIONES SUBSIDIARIAS:**

- a. Se ordene a la UAEGRTD hacer efectivas en favor de la solicitante, la compensación de que trata el artículo 72 de la Ley 1448 de 2011, siguiendo el orden respectivo frente a sus modalidades.
- b. Se ordene al solicitante cuyo predio sea imposible de restituir de conformidad con las causales legalmente establecidas, la transferencia y entrega material de dichos bienes al Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, una vez haya recibido la compensación de que trata la pretensión anterior.

**1.4. SUSTENTO FÁCTICO:**

Los hechos relevantes en que el accionante funda sus pretensiones, esta Judicatura los compendia así: La demanda empieza por hacer claridad respecto a que inicialmente la solicitante adquiere el predio denominado "EL NARANJO" a través de una donación que fue realizada por su padre el señor JOSE LUPERCIO CERON y otra parte del solicitado en restitución fue comprada al cuñado de la solicitante el señor JUAN MARTINEZ; aproximadamente hace unos 17 años; acto seguido la solicitante realizó el trámite respectivo para la adjudicación y englobe de los predios ante el INCORA (hoy INCODER), como resultado de esta solicitud se emitió la resolución de adjudicación No. 1445 de 22 de diciembre de 1998, registrada en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246 – 15248, en la cual se adjudicó el predio denominado "EL NARANJO" ubicado en la vereda LOS ALPES, corregimiento LA CUEVA, jurisdicción del municipio de EL TABLON, departamento de NARIÑO a la señora LUCILA CERON GOMEZ y a su cónyuge el señor MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ.

Se relatan en el sustento fáctico los antecedentes que dieron origen a los hechos de violencia ocurridos en la semana santa (14 al 26 de abril) de 2003 por los enfrentamientos entre el Ejército y la guerrilla de las FARC en la zona. Así mismo se exponen las situaciones especiales a nivel comunitario encontradas entre las víctimas de la Vereda Los Alpes. Se afirma así mismo que el solicitante ha retornado al predio que reclama en restitución, pero lo ha hecho sin acompañamiento del Estado, por lo cual se solicitan medidas de reparación para efectos de reconstruir su proyecto de vida en condiciones de seguridad y dignidad.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

Asevera la demanda que la señora LUCILA CERON GOMEZ, es ocupante del predio solicitado en restitución hace unos 17 años aproximadamente y durante este periodo de tiempo ha ejercido actos de señor y dueño, además de desarrollar labores agrícolas y mejoras a dicho predio.

La señora LUCILA CERON GOMEZ salió desplazado junto con su núcleo familiar, conformado en ese entonces por su cónyuge y sus hijos por los enfrentamientos entre el Ejército y la guerrilla ocurridos en el mes de abril de 2003, es así que el solicitante y su familia se encuentra incluidos en el Registro Único de Población Desplazada con fecha de valoración 25 de abril de 2003 y numero de declaración 125970.

Señala la demanda que la ocupación que venía ejerciendo el solicitante sobre el predio baldío sólo se ha visto interrumpida por los hechos de violencia en la vereda Los Alpes, y que la misma fue reanudada una vez logró retornar a su predio. Se aclara que en el año 1998 la reclamante y su cónyuge solicitaron la adjudicación de su predio ante INCODER, entidad que accedió a sus pretensiones mediante la resolución 1445 del 22 de diciembre de 1998, acto administrativo que fue registrado en el folio de matrícula inmobiliaria No. 246 - 15248 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (en adelante ORIP La Cruz). Precisa igualmente que el inmueble objeto de las pretensiones no cuenta actualmente con una cédula catastral propia.

Con fundamento en lo anterior, la Unidad Administrativa Especial de Gestión en Restitución de Tierras Despojadas, adelantó la etapa administrativa correspondiente que culminó con la inclusión en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del predio "EL NARANJO", señalando un área total a restituir de DOS HECTAREAS, TRECIENTOS SETENTA Y CUATRO metros cuadrados (2.374 Ha). Así mismo se pone de presente que si bien el INCODER adjudicó un área de UNA HECTAREA, OCHO MIL SEICIENTOS SETENTA Y CUATRO metros cuadrados (1.8674 Ha), el levantamiento topográfico adelantado con ocasión de la etapa administrativa del proceso de restitución de tierras, arrojó una extensión mayor a la adjudicada, diferencia que se explica de acuerdo a la demanda por la metodología utilizada para medir el inmueble, asegurando que la más precisa y confiable es la medición realizada por la UAEGRTD.

## **2ª. TRÁMITE PROCESAL**

**2.1.** La solicitud fue recibida y radicada por esta Judicatura el día 16 de diciembre de 2013, la cual fue admitida mediante auto interlocutorio del día 15 de enero de 2014, ordenando las actuaciones consecuenciales.

**2.2.** En el auto admisorio, esta judicatura también ordenó la publicación a que alude el lit. e) del art. 86 de la ley 1448 de 2011 en donde se hizo el llamamiento en general a todas las personas que consideren tener derechos legítimos sobre el bien o quienes se consideren afectados con el trámite de la referencia, al no encontrarse terceros determinados cuyos intereses se podían ver comprometidos con las resultas del proceso.

**2.3.** Surtido el trámite de la publicación y una vez cumplido lo ordenado en el auto admisorio, se procedió a abrir el respectivo periodo probatorio por 30 días, mediante auto del 08 de abril de 2014, en donde se ordenó el traslado de varias piezas procesales que obran en otros procesos de restitución adelantados en este Juzgado, teniendo en cuenta que se trata de documentos relativos a la atención a la población víctima del conflicto y se solicitó a la UAEGRTD para que conceptúe sobre las discrepancias en cuanto al área del plano original tomado por INCODER y el área georreferenciada por la UAEGRTD, estableciendo si las diferencias que señalan corresponden al sistema de medición utilizado o si las mismas se presentan por que el solicitante vendió o dono una parte del bien adjudicado o incremento el mismo por ocupar otra parte adicional de terreno.

**2.4.** Una vez recaudados todos los medios de prueba decretados, se dio cuenta del asunto para que pase a la mesa de la señora Jueza para su estudio y posterior decisión.

Revisadas las actuaciones surtidas en el trámite de la instancia, sin encontrar vicios que tengan la capacidad de invalidar lo actuado, este Despacho procede a emitir la decisión de fondo que fuere del caso, previas las siguientes:

## **II. CONSIDERACIONES**



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

**1ª. PRESUPUESTOS PROCESALES**

En el caso *sub examine* se encuentran cumplidos a cabalidad los requisitos para la conformación válida de las relaciones jurídico procesales, pues la solicitud fue presentada con observancia de las exigencias contempladas en la normatividad aplicable a la materia. De acuerdo con el inciso 2º del art. 79 de la ley 1448 de 2011, el Despacho es competente para fallar el asunto en única instancia, teniendo en cuenta que no fueron reconocidos opositores dentro del trámite.

Por su parte, la solicitud bajo estudio cumple con los requisitos previstos en el artículo 84 de la ley en cita, al haber sido acompañada de la constancia de inscripción del predio solicitado en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas (fls. 100 y 101, c.1); y finalmente el accionante y su núcleo familiar tienen capacidad para ser parte y para comparecer al proceso, al tratarse de personas naturales quienes acudieron ante esta instancia con la mediación de apoderada judicial designada por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente.

**2ª. LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA - DE LA CALIDAD DE VÍCTIMA DEL RECLAMANTE Y SU NÚCLEO FAMILIAR**

La institución de la legitimación en la causa es una cuestión de derecho sustancial que establece la identidad del demandante con aquella que la ley reconoce como titular del derecho pretendido. Para los asuntos de restitución de tierras, de acuerdo con el art. 81 *ejusdem* se encuentran legitimados por activa aquellas personas que sean consideradas víctimas de acuerdo a la definición contemplada en el art. 3º de la ley 1448 de 2011 y que hayan sido inscritas en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, previo el agotamiento del trámite administrativo ante la UAEGRTD.

Para el caso bajo estudio, la Unidad de Restitución de Tierras tuvo por acreditado que LUCILA CERON GOMEZ y su núcleo familiar ostentan la condición de víctimas del conflicto armado interno habida cuenta que se vieron en la necesidad de abandonar sus tierras por los hechos ocurridos en el mes de abril de 2003 en la Vereda Los Alpes, Corregimiento La Cueva, del Municipio de El Tablón de Gómez en Nariño.

Para acreditar dicha condición, con la solicitud de restitución y formalización presentada a través de la Unidad de Restitución de Tierras, se anexaron los siguientes documentos: **(i)** constancia de inscripción en el registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente (fls. 100 y 101, c1); **(ii)** consulta en la base de datos del Sistema Nacional de Información de Víctimas, herramienta VIVANTO por el cual se acredita que la señora LUCILA CERON GOMEZ se encuentra incluida en el RUV (fls. 32 a 34, c1); **(iii)** Ficha del Contexto Individual del Desplazamiento elaborada por los profesionales de la UAEGRTD (fls. 27 a 30 c.1) **(iv)** diligencia de ampliación de declaración de la solicitante LUCILA CERON GOMEZ ante la UAEGRTD (fls40 a 41, c1); **(v)** Declaraciones rendidas ante los profesionales de la UAEGRTD de los señores IDELFONSO BOLIVAR GUERRERO GUZMAN y HERMES ULISES CERON LASSO (fls. 42 a 45, c.1).

De estos documentos merece destacarse el contenido de la ficha de contexto individual realizada por los profesionales de la Unidad de Restitución de Tierras quienes respecto a los hechos de violencia que dieron origen a la condición de víctimas precisaron:

*"(...) El 15 de abril de 2003 se empezaron a escuchar disparos en sector de la vereda La Victoria, de acuerdo a los demás pobladores decían que se trataba de enfrentamientos entre la guerrilla y el ejército; ese mismo día miembros de la guerrilla se acercaron hasta su vivienda y les dijeron que tenían que irse por que el ejército se estaba acercando y se iban a presentar combates en Los Alpes.*

*Aunque la situación anterior le genero temor a la solicitante y a su Familia, afirma que pudieron soportar por 2 días hasta que a los dos días, es decir el 17 de abril de 2003, cayó un explosivo muy cerca de la casa*

*Por esta razón toman algunas pertenencias y deciden irse al corregimiento de la Cueva donde llegan caminando a la casa del señor JOSE LASSO un amigo de la familia, donde estuvo albergada junto con su núcleo familiar por aproximadamente un mes, durante ese mes recibieron alguna ayuda alimentaria por*



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

parte del padre JUAN CARLOS MORALES y el apoyo del señor JOSE LASSO, además afirma que les tomaron unos datos para levantar un censo." (fls. 28 a 29, c1)

"(...) En el desplazamiento pierde por el abandono sus animales como cuyes, pollos sus bienes, un cultivo de arveja, además encontraron las puertas de su casa abiertas y todo estaba revuelto, se perdió loza, ollas y otras cosas del hogar.

En la cueva fueron censados por la red de solidaridad social y quedaron incluidos en el desplazamiento masivos de 2003 con el código SIPOD No. 125970." (fls.28 a 29 c.1)

De esta manera, se tiene plena convicción de la calidad de víctimas de la solicitante LUCILA CERON GOMEZ y su núcleo familiar, pues su relato claro y espontáneo da cuenta de haber sufrido los problemas y flagelos que la Unidad de Restitución de Tierras detectó que han sufrido los habitantes de la zona por el accionar de los grupos armados ilegales, que padecieron buscando proteger su vida y la integridad de su núcleo familiar, incluso bajo el riesgo de perder para siempre el patrimonio al que han dedicado tanto esfuerzo y trabajo.

Siendo del caso precisar igualmente que al momento de los hechos, la solicitante se encontraba explotando el predio pretendido en restitución, lo cual se vio suspendido por las condiciones de violencia acaecidas en el sector, siendo por tanto titular del derecho a la restitución al tenor de lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1448 de 2011.

Cabe advertir que si bien no se presentó el fenómeno del despojo del predio por parte de dicho grupo armado, resulta incontrovertible el hecho de que esa cuadrilla tenía influencia en los habitantes del sector en aquella época, pues su intención era la de instalarse en la zona y ratificarse como un factor de poder para ejercer sus actividades ilícitas, por lo cual la solicitante y su cónyuge, junto con el resto de su núcleo familiar, se convirtieron en víctimas del conflicto armado, en el marco de un fenómeno de desplazamiento masivo, y no se puede desconocer que por esa razón tuvieron que pasar muchas penurias y necesidades que les han impedido estabilizarse completamente en su lugar de origen.

Dicho en otros términos, jurídicamente estamos frente al fenómeno denominado **abandono forzado de tierras**, previsto en el inciso segundo del artículo 74 de la Ley 1448 de 2011 y recogido por la decisión de constitucionalidad condicionada que estableció la Corte Constitucional en sentencia C-715 de 2012. Por esta razón, en virtud del principio de progresividad, se debe comprometer a las entidades involucradas en el programa de la Restitución de Tierras para que asuman el compromiso de iniciar procesos que conlleven al goce efectivo de los Derechos Humanos, obligación que se suma al reconocimiento de unos contenidos mínimos o esenciales de satisfacción de esos derechos que el Estado debe garantizar a todas las personas para que estos hechos lamentables no vuelvan a repetirse.

Teniendo en cuenta que la señora LUCILA CERON GOMEZ y su familia han sido víctimas de desplazamiento, antes de proceder a analizar los problemas jurídicos presentes en el asunto bajo estudio, encuentra oportuno este Despacho realizar algunas consideraciones respecto al problema del desplazamiento en Colombia.

### 3ª.- LOS DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA, LA LEY DE VÍCTIMAS Y LA RESTITUCIÓN DE TIERRAS

Siendo que se ha reconocido que el solicitante y su familia son víctimas de desplazamiento forzado, resulta oportuno traer a colación algunas reflexiones respecto al tema, antes de entrar a resolver de fondo el asunto de la referencia.

El problema del desplazamiento forzado interno en Colombia, cuya dinámica actual tuvo su inicio en la década de los años ochenta, afecta a grandes masas poblacionales. La situación es tan preocupante, que en distintas oportunidades la Corte Constitucional la ha calificado como: "(a) 'un problema de humanidad que debe ser afrontado solidariamente por todas las personas, principiando, como es lógico, por los funcionarios del Estado' [1]; (b) 'un verdadero estado de emergencia social', 'una tragedia nacional, que afecta los destinos de innumerables colombianos y que marcará el futuro del país durante las próximas décadas' y 'un serio peligro para la sociedad política colombiana' [2]; y, (c) un 'estado de cosas inconstitucional' que 'contraría la racionalidad implícita en el constitucionalismo', al causar una 'evidente tensión entre la

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-227 de 1997, MP: Alejandro Martínez Caballero (...).

<sup>2</sup> Las tres expresiones fueron usadas en la sentencia SU-1150 de 2000, MP: Eduardo Cifuentes Muñoz.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

*pretensión de organización política y la prolífica declaración de valores, principios y derechos contenidas en el Texto Fundamental y la diaria y trágica constatación de la exclusión de ese acuerdo de millones de colombianos' [3] [4]."*<sup>5</sup>

También ha resaltado dicha Corporación que, por las circunstancias que rodean el desplazamiento interno, las personas – en su mayor parte mujeres cabeza de familia, niños y personas de la tercera edad – que se ven obligadas “a abandonar intempestivamente su lugar de residencia y sus actividades económicas habituales, debiendo migrar a otro lugar dentro de las fronteras del territorio nacional” para huir de la violencia generada por el conflicto armado interno y por el desconocimiento sistemático de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario, quedan expuestas a un nivel mucho mayor de vulnerabilidad, que implica una violación grave, masiva y sistemática de sus derechos fundamentales y, por lo mismo, amerita el otorgamiento de una especial atención por las autoridades: “Las personas desplazadas por la violencia se encuentran en un estado de debilidad que los hace merecedores de un tratamiento especial por parte del Estado”. En ese mismo orden de ideas, ha indicado la Corte “la necesidad de inclinar la agenda política del Estado a la solución del desplazamiento interno y el deber de darle prioridad sobre muchos otros tópicos de la agenda pública”, dada la incidencia determinante que, por sus dimensiones y sus consecuencias psicológicas, políticas y socioeconómicas, ejercerá este fenómeno sobre la vida nacional.

Estas reflexiones dieron lugar a que la Corte Constitucional en la Sentencia T-025 de 2004<sup>6</sup>, después de examinar la línea jurisprudencial sobre esa problemática, declarara la existencia de un estado de cosas inconstitucional en la situación de la población desplazada debido a la falta de concordancia entre la gravedad de la afectación de los derechos reconocidos constitucionalmente y desarrollados por la ley, de un lado, y el volumen de recursos efectivamente destinado a asegurar el goce efectivo de tales derechos y la capacidad institucional para implementar los correspondientes mandatos constitucionales y legales, de otro lado. Para superar dicha situación el Alto Tribunal impartió al gobierno nacional una serie de órdenes.

En el mismo sentido, en la sentencia T-821 de 2007 precisó cuáles eran las obligaciones del Estado y las autoridades públicas frente a las víctimas del conflicto armado en Colombia y reconoció el derecho a la restitución de la tierra como un derecho fundamental de las personas en situación de desplazamiento forzado, en los siguientes términos:

*“(…) 60. Las personas que se encuentran en situación de desplazamiento forzado y que han sido despojadas violentamente de su tierra (de la tierra de la cual son propietarias o poseedoras), tienen derecho fundamental a que el Estado conserve su derecho a la propiedad o posesión y les restablezca el uso, goce y libre disposición de la misma en las condiciones establecidas por el derecho internacional en la materia. En efecto, en estos casos el derecho a la propiedad o a la posesión adquiere un carácter particularmente, reforzado, que merece atención especial por parte del Estado[7].*

*“Ciertamente, si el derecho a la reparación integral del daño causado a víctimas de violaciones masivas y sistemáticas de derechos humanos, es un derecho fundamental, no puede menos que afirmarse que el derecho a la restitución de los bienes de los cuales las personas en situación de desplazamiento han sido despojadas, es también un derecho fundamental. Como bien se sabe, el derecho a la restitución es uno de los derechos que surgen del derecho a la reparación integral. En este sentido es necesario recordar que el artículo 17 del Protocolo Adicional de los Convenios de Ginebra de 1949[8] y los Principios Rectores de los*

<sup>3</sup> Las tres expresiones fueron usadas en la sentencia T-215 de 2002, MP: Jaime Córdoba Triviño.

<sup>4</sup> Sentencia T-025 de 2004 (M.P. Manuel José Cepeda Espinosa).

<sup>5</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-919 de 2006. M. P.

<sup>6</sup> Magistrado Ponente: Manuel José Cepeda Espinosa

<sup>7</sup> En este sentido la Corte ya ha afirmado lo siguiente: “5.3.3. Finalmente, no observa la Corte que se haya demostrado que el diseño de la política de atención a los desplazados tenga en cuenta su condición de víctimas del conflicto armado, la cual les confiere derechos específicos, como lo son los derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición. Para el caso específico de las personas víctimas del desplazamiento forzado, estos derechos se manifiestan, igualmente, en la protección de los bienes que han dejado abandonados, en particular de sus tierras – componente de protección que no ha sido resaltado con suficiente fuerza por las entidades que conforman el SNAIPD”. (Auto 218 de 2006). En idéntico sentido en la Sentencia T – 1037 de 2006, dijo la Corte: “Con todo, esta Corporación considera que el hecho de que el señor Quintero Durán se haya visto obligado a abandonar los inmuebles de su propiedad, víctima de la violencia, le confiere el derecho a que los mismos sean amparados hasta tanto él se halle en condiciones de hacerse cargo, a fin de evitar actos que recaigan sobre estos. Por tal razón, estima que al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – INCODER- y a la Alcaldía del municipio de Ocaña les corresponde adelantar las gestiones tendentes a garantizar la protección referida”. En consecuencia, la Corte decidió Ordenar: “TERCERO.- ORDENAR al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – INCODER- que, dentro del término de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del presente fallo, inicie las gestiones necesarias a fin de inscribir los predios rurales de propiedad del ciudadano Fernando Quintero Durán en el Registro Único de Predios Rurales Abandonados –RUP. Dicha inscripción deberá realizarse dentro de un término máximo de cinco (5) días, a partir de la efectución de los trámites necesarios.”.

<sup>8</sup> “Artículo 17. Prohibición de los desplazamientos forzados. 1. No se podrá ordenar el desplazamiento de la población civil por razones relacionadas con el conflicto, a no ser que así lo exijan la seguridad de las personas civiles o razones militares imperiosas. Si tal desplazamiento tuviera que



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

*Desplazamientos Internos, consagrados en el Informe del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para el Tema de los Desplazamientos Internos de Personas<sup>9]</sup> (los llamados principios Deng), y entre ellos, los Principios 21, 28 y 29<sup>10]</sup> 85 y los Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las Personas desplazadas, hacen parte del Bloque de constitucionalidad en sentido lato, en tanto son desarrollos adoptados por la doctrina internacional, del derecho fundamental a la reparación integral...”.*

En cumplimiento de dichos fallos, el legislador profirió la Ley 1448 de 2011, por la cual se establecen las medidas para la **“atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”**. La norma en comento fija un marco de justicia transicional, buscando beneficiar a las personas que se encuadran dentro del concepto de **“víctimas”** fijado por el art. 3º de la misma ley, teniendo en cuenta el estado de vulnerabilidad en que se encuentran y la necesidad de adoptar acciones positivas encaminadas al efectivo goce de sus derechos.

Así mismo, la ley parte del reconocimiento de la dignidad de todas las personas que han sufrido las consecuencias del conflicto armado interno. Partiendo de este reconocimiento, se consagraron en el artículo 73 varios principios, todos en favor de la víctima, entre los que se cuentan la prevalencia constitucional de los derechos de las víctimas del despojo y el abandono forzado, la progresividad por el restablecimiento del proyecto de vida de las víctimas; y la estabilización, es decir el derecho de las víctimas al retorno o reubicación voluntaria en condiciones de sostenibilidad, seguridad y dignidad.

Ahora bien, dicha normatividad incluye preceptos del Derecho Internacional, por lo cual debe ser interpretada armónicamente, entre otros con los *“Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las personas desplazadas”* también conocidos como *Principios Pinheiro*, acogidos mediante Resolución No. 2004/2 de la Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la cual hace parte del bloque de constitucionalidad, de conformidad con lo previsto entre otras en la sentencia T-068 de 2010 de la Corte Constitucional<sup>11</sup>. Entre dichos principios merecen destacarse el Derecho a la restitución de las viviendas y el patrimonio (2); Derecho a la protección contra el desplazamiento (5); Derecho a un disfrute pacífico de los bienes (7); y el Derecho a un regreso voluntario en condiciones de seguridad y dignidad (10).

La misión de la ley de víctimas se centra en la reparación integral, considerada un derecho de las víctimas y que se compone de los siguientes elementos fijados por el mismo precepto normativo: **(i)** restitución, **(ii)** indemnización, **(iii)** rehabilitación, **(iv)** medidas de satisfacción y **(v)** garantías de no repetición. Estos elementos involucran el actuar de una serie de entidades públicas y privadas, con una dimensión reparadora tanto individual como colectiva.

La restitución de tierras es el pilar fundamental de esta normatividad, la cual comprende la concreción de varias medidas de índole constitucional y legal para el restablecimiento de la situación anterior a las violaciones contempladas en el art. 3º de la ley 1448 en cita<sup>12</sup>.

---

*efectuarse, se tomarán todas las medidas posibles para que la población civil sea acogida en condiciones satisfactorias de alojamiento, salubridad, higiene, seguridad y alimentación. 2. No se podrá forzar a las personas civiles a abandonar su propio territorio por razones relacionadas con el conflicto”.*

<sup>9</sup> Naciones Unidas, Doc. E/CN.4/1998/53/Add.2, 11 de febrero de 1998. Informe del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para el tema de los Desplazamientos Internos de Personas, Sr. Francis Deng.

<sup>10</sup> Los Principios 21, 28 y 29 de los principios rectores mencionados señalan:

Principio 21. - 1. Nadie será privado arbitrariamente de su propiedad o sus posesiones. 2. La propiedad y las posesiones de los desplazados internos disfrutarán de protección en toda circunstancia, en particular, contra los actos siguientes: a) expolio; b) ataques directos o indiscriminados u otros actos de violencia; c) utilización como escudos de operaciones u objetos militares; d) actos de represalia; y e) destrucciones o expropiaciones como forma de castigo colectivo. 3. La propiedad y las posesiones que hayan abandonado los desplazados internos serán objeto de protección contra la destrucción y la apropiación, ocupación o uso arbitrarios e ilegales.

Principio 28. - 1. Las autoridades competentes tienen la obligación y responsabilidad primarias de establecer las condiciones y proporcionar los medios que permitan el regreso voluntario, seguro y digno de los desplazados internos a su hogar o su lugar de residencia habitual, o su reasentamiento voluntario en otra parte del país. Esas autoridades tratarán de facilitar la reintegración de los desplazados internos que han regresado o se han reasentado en otra parte. 2. Se harán esfuerzos especiales por asegurar la plena participación de los desplazados internos en la planificación y gestión de su regreso o de su reasentamiento y reintegración.

Principio 29. - 1. Los desplazados internos que regresen a su hogar o a su lugar de residencia habitual o que se hayan reasentado en otra parte del país no serán objeto de discriminación alguna basada en su desplazamiento. Tendrán derecho a participar de manera plena e igualitaria en los asuntos públicos a todos los niveles y a disponer de acceso en condiciones de igualdad a los servicios públicos. 2. Las autoridades competentes tienen la obligación y la responsabilidad de prestar asistencia a los desplazados internos que hayan regresado o se hayan reasentado en otra parte, para la recuperación, en la medida de lo posible, de las propiedades o posesiones que abandonaron o de las que fueron desposeídos cuando se desplazaron. Si esa recuperación es imposible, las autoridades competentes concederán a esas personas una indemnización adecuada u otra forma de reparación justa o les prestarán asistencia para que la obtengan.

<sup>11</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Magistrado Ponente: Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. Expediente T-2.249.911

<sup>12</sup> “ARTÍCULO 3o. VÍCTIMAS. Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1o de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.



## *Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto*

Se tiene entonces que para acceder a las medidas de reparación integral contempladas en la pluricitada norma, a través del proceso judicial de restitución y formalización de tierras previsto en la ley 1448 de 2011 **resulta imprescindible acreditar la calidad de víctima, en los términos fijados en el art. 3º ídem**, y además que se haya surtido el trámite administrativo ante la UAEGRTD, el cual culmina con la inclusión en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonas Forzosamente, requisitos que en el caso bajo estudio, como ya se precisó en acápites anteriores, se encuentran plenamente cumplidos y soportados en el acervo probatorio que obra en el expediente.

### **4a. PROBLEMAS JURÍDICOS**

Entonces, habiéndose establecido que el reclamante y su núcleo familiar ostentan la condición de víctimas al tenor de lo dispuesto en el artículo 3º de la Ley 1448 de 2011, en el asunto que compromete la atención de esta judicatura corresponde determinar: **¿Qué acciones de reparación integral proceden de acuerdo a lo acreditado por la parte solicitante?** Y finalmente se establecerán **¿Cuáles serían las medidas aplicables en este caso para efectos de garantizar la no repetición de los hechos que dieron lugar al desplazamiento?**

Entonces el Despacho pasará a examinar cada uno de los interrogantes planteados así:

#### **5ª.- ¿QUÉ ACCIONES DE REPARACIÓN INTEGRAL PROCEDEN DE ACUERDO A LO ACREDITADO POR LA PARTE SOLICITANTE?**

Tal y como se lo había reseñado renglones arriba, el artículo 69 de la Ley 1448 de 2011 establece cuáles son las medidas de reparación a que tienen derecho las víctimas del conflicto armado, entre las que se cuentan: la restitución, la indemnización (administrativa o judicial), la rehabilitación (física, mental, psicológica, ciudadana y comunitaria), la satisfacción (entre las que se cuentan la reparación simbólica y la exención del servicio militar) y las garantías de no repetición. Cada una de las líneas de acción de la reparación integral busca apoyar a las víctimas, reconociendo la complejidad de su situación, buscando que dicha reparación sea efectiva, adecuada y diferenciada de acuerdo a cada caso.

Según lo dispuesto en el artículo 72 de la ley 1448 de 2011, las acciones de restitución tendientes a la reparación de las personas despojadas de sus predios o que tuvieron que abandonarlos forzosamente comprenden: **(i)** la restitución material del inmueble, **(ii)** la restitución jurídica del inmueble; y subsidiariamente, en este orden **(iii)** la restitución por equivalente ó **(iv)** el reconocimiento de una compensación cuando la restitución se torna imposible. Se debe pasar a establecer entonces qué acciones (restitución jurídica, restitución material, restitución por equivalente o compensación) proceden en este caso de acuerdo a lo acreditado por la parte solicitante.

**5.1.** En cuanto a la **RESTITUCIÓN MATERIAL**, es decir la entrega real del bien al solicitante, se tiene que en el presente asunto no resulta necesaria, por cuanto el reclamante ha manifestado en su declaración que ha retornado a su

---

También son víctimas el cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad, primero civil de la víctima directa, cuando a esta se le hubiere dado muerte o estuviere desaparecida. A falta de estas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad ascendente.

De la misma forma, se consideran víctimas las personas que hayan sufrido un daño al intervenir para asistir a la víctima en peligro o para prevenir la victimización.

La condición de víctima se adquiere con independencia de que se individualice, aprehenda, procese o condene al autor de la conducta punible y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.

**PARÁGRAFO 1o.** Cuando los miembros de la Fuerza Pública sean víctimas en los términos del presente artículo, su reparación económica corresponderá por todo concepto a la que tengan derecho de acuerdo al régimen especial que les sea aplicable. De la misma forma, tendrán derecho a las medidas de satisfacción y garantías de no repetición señaladas en la presente ley.

**PARÁGRAFO 2o.** Los miembros de los grupos armados organizados al margen de la ley no serán considerados víctimas, salvo en los casos en los que los niños, niñas o adolescentes hubieren sido desvinculados del grupo armado organizado al margen de la ley siendo menores de edad.

Para los efectos de la presente ley, el o la cónyuge, compañero o compañera permanente, o los parientes de los miembros de grupos armados organizados al margen de la ley serán considerados como víctimas directas por el daño sufrido en sus derechos en los términos del presente artículo, pero no como víctimas indirectas por el daño sufrido por los miembros de dichos grupos.

**PARÁGRAFO 3o.** Para los efectos de la definición contenida en el presente artículo, no serán considerados como víctimas quienes hayan sufrido un daño en sus derechos como consecuencia de actos de delincuencia común.

**PARÁGRAFO 4o.** Las personas que hayan sido víctimas por hechos ocurridos antes del 1o de enero de 1985 tienen derecho a la verdad, medidas de reparación simbólica y a las garantías de no repetición previstas en la presente ley, como parte del conglomerado social y sin necesidad de que sean individualizadas.

**PARÁGRAFO 5o.** La definición de víctima contemplada en el presente artículo, en ningún caso podrá interpretarse o presumir reconocimiento alguno de carácter político sobre los grupos terroristas y/o armados ilegales, que hayan ocasionado el daño al que se refiere como hecho victimizante la presente ley, en el marco del Derecho Internacional Humanitario y de los Derechos Humanos, de manera particular de lo establecido por el artículo tercero (3o) común a los Convenios de Ginebra de 1949. El ejercicio de las competencias y funciones que le corresponden en virtud de la Constitución, la ley y los reglamentos a las Fuerzas Armadas de combatir otros actores criminales, no se afectará en absoluto por las disposiciones contenidas en la presente ley."



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

predio, aun sin acompañamiento ni apoyo institucional. Teniendo en cuenta que no se requiere proferir órdenes frente a la entrega material del inmueble objeto del presente asunto, no se realizarán mayores pronunciamientos respecto a este punto.

**5.2.** Lo propio sucede frente a la **RESTITUCIÓN JURÍDICA** del bien objeto de abandono forzado, pues se ha acreditado que la señora LUCILA CERON GOMEZ y su cónyuge MARCO TULLIO GUZMAN ORDOÑEZ ha formalizado la relación de ocupación que inicialmente tenía frente al predio "EL NARANJO", mediante el proceso administrativo de adjudicación de baldíos que se adelantó ante el INCODER, con ocasión del cual se profirió la Resolución No. 1445 de 22 de diciembre de 1998 entregando el predio a la mentada señora y a su cónyuge al acreditarse el cumplimiento de los requisitos contenidos en la ley 160 de 1994; acto administrativo registrado ante la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246 – 15248 de la oficina de instrumentos públicos de La Cruz (N).

En tal contexto, del material probatorio obrante en el expediente se logra demostrar plenamente la relación jurídica de la solicitante con el inmueble, que al momento del desplazamiento consistía en la propiedad de un bien con fines de explotación agraria.

Sin embargo, en este punto se encuentra la necesidad de realizar las siguientes precisiones: Dentro de las pretensiones de la demanda, concretamente en el punto SEGUNDO (ver folio 12, c.1), se solicita: "ORDENAR al INCODER la corrección, respecto al área o extensión del predio baldío tal como se relaciona:"

SOLICITANTE	PREDIO	RESOLUCION DE INCODER No.	Área INCORA/INCODE R	Área topográfica UAEGRTD
Lucila cerón Gómez	El Naranjo	1445 de 22 de diciembre de 1998	1.8674Ha	2.374 Ha

Es por ello, que esta Judicatura, en la providencia que da apertura al periodo probatorio (ver fls. 1 a 5, c. 2) solicito concepto a la UAEGRTD con el fin de que se determine claramente "...si el área georreferenciada en el informe técnico predial corresponde al área del plano original tomado por INCODER y que se adjudicó mediante la Resolución 1445 del 22 de diciembre de 1998, estableciendo si las diferencias que señalan corresponden al sistema de medición utilizado o si las mismas se presentan porque el solicitante vendió o donó una parte del bien adjudicado o incrementó el mismo por ocupar otra parte adicional de terreno".

En cumplimiento al requerimiento impartido, la UAEGRTD presentó el complemento al informe técnico predial, en el cual indica que se encontraron diferencias entre las coordenadas planas contenidas en el plano citado de INCODER y las coordenadas obtenidas en terreno por la Unidad. Por tal motivo, se estimó conveniente realizar la georreferenciación del predio de conformidad con los lineamientos contenidos en el acuerdo 180 de 2009 de INCODER. Concluye el escrito que las discrepancias se pueden deber a (i) errores de los equipos empleados más la precisión de los mismos; y (ii) posible error humano en la operación de los mismos (ver folios 15 a 17, c.2), enuncia en dicho informe "de conformidad con el Informe de Georeferenciación del predio...se encuentra determinado que el levantamiento topográfico efectuado por la UAEGRTD fue realizado con equipos GPS submétrico y posteriormente se realizó postproceso a los datos para garantizar la precisión del levantamiento, los cuales, de conformidad con las estadísticas producto del postproceso garantiza que el levantamiento es submétrico y definitivamente con el mayor grado de precisión disponible en la actualidad. Ahora bien, haciendo un análisis al plano anexo a esta ampliación, en los cuales se presenta la comparación entre los levantamientos realizados por las dos (2) instituciones, se encuentra que existe relación espacial entre los mismos, es decir, la forma (que se puede asociar a los linderos), sin embargo el tamaño presente una diferencia (la diferencia de áreas entre ambos es de 0,1700 hectáreas (1700 m2) equivalentes a un 8% menos del área georeferenciada por INCODER, sin embargo existen algunos desplazamientos (vectores), cuyas distancias promedio oscilan en 23,04 metros, sin dirección específica, lo cual se deba a que el plano de INCODER no esté georeferenciado...". Finaliza que las diferencias se deben a los equipos utilizados, pero que la UAEGRTD garantiza la precisión de los datos al ser realizados con equipo GPS submétrico, garantizando la relación especial con los demás predios georeferenciado, situación que se ha verificado en terreno.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

Con las evidencias recabadas se advierte que dado que el equipo GPS submétrico que utiliza la UAEGRTD, garantiza una relación espacial más precisa, es procedente acceder a la pretensión de modificación del área adjudicada y por ende se ordenará la corrección en la resolución emitida por INCODER exclusivamente en lo que a ello respecta.

Hechas las anteriores precisiones, se pasará a responder al último problema jurídico planteado, relativo a qué medidas resultan procedentes para garantizar la estabilización y la no repetición del hecho victimizante.

**6°. DE LAS MEDIDAS PARA GARANTIZAR LA ESTABILIZACIÓN Y LA NO REPETICIÓN DE LOS HECHOS QUE DIERON LUGAR AL DESPLAZAMIENTO**

Sobre este aspecto, se hace necesario para efectos de que se le garantice el ejercicio y goce de los derechos reconocidos al desplazado y a su grupo familiar en virtud de la restitución tomar las decisiones encaminadas a la no repetición de los hechos generadores de violencia.

En el plenario se han trasladado varios informes por parte de las entidades involucradas, quienes han puesto en conocimiento de este Juzgado los programas y planes generales y específicos que tienen para efectos de hacer efectiva la atención a la población que habita en la vereda Los Alpes, corregimiento La Cueva del municipio de Tablón de Gómez, los cuales obran en el cuaderno de pruebas, bajo ese entendido se generaran las ordenes que se consideran pertinentes, su implementación se hará conforme las condiciones así lo permitan, no sin antes advertir que la incorporación de las víctimas a los diferentes planes y programas previstos por el Estado si bien se supeditan a la gradualidad y al cumplimiento de requisitos legales y administrativos, para ellas debe garantizarse su priorización de acuerdo con los parámetros de enfoque diferencial.

Esta Judicatura tomará las decisiones tendientes a garantizar los derechos de restitución que le incumben a LUCILA CERON GOMEZ, con su núcleo familiar y adicionalmente, como parte del enfoque diferenciado de género, se ordenará a la Unidad de Restitución de Tierras, haciendo parte del Ministerio de Agricultura, priorice la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 a la solicitante señora LUCILA CERON GOMEZ, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011.

Por último, antes de proferir las órdenes pertinentes a la restitución jurídica del predio solicitado, esta Judicatura destaca del cuerpo de la acción invocada el acápite denominado pretensiones subsidiarias, las cuales por su contenido y naturaleza no pueden coexistir al interior del escrito analizado, pues las mismas por su origen requieren el cumplimiento de una serie de condiciones que no se han acreditado en el plenario y que deben ser el resultado de la manifestación inequívoca de la voluntad del solicitante, razón por la cual esta Judicatura llama la atención de la UAEGRTD a fin de que al invocar tales pretensiones observe lo previsto en la Ley; no siendo procedente entonces pronunciarse sobre este particular, máxime cuando han prosperado las pretensiones principales.

En consecuencia, **EL JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE PASTO, en nombre de la República y por autoridad de la Ley,**

**RESUELVE**

**PRIMERO: PROTEGER** el derecho fundamental a la restitución de tierras de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula de ciudadanía No. 27.189.909 de El Tablón (N), su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 de El Tablón (N) y su núcleo familiar al momento del desplazamiento, frente al predio denominado "EL NARANJO" inscrito en el Registro Único de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 246 - 15248 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (N), con una extensión equivalente a 2.374 Ha. identificado con el número catastral 52-258-00-01-0002-0186-000 ubicado en la Vereda LOS ALPES del corregimiento de LA CUEVA del municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ, Departamento de NARIÑO, cuyas características, especificaciones y linderos aparecen determinados de la siguiente manera:



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

**DATOS GENERALES**

<b>Nombre</b>	EL NARANJO
<b>Matricula inmobiliaria</b>	246 - 15248 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (Nariño).
<b>Cédula o código catastral</b>	52-258-00-01-0002-0186-000 (del predio denominado "PILA LLANITO")
<b>Ubicación</b>	Vereda -Los Alpes Corregimiento de La Cueva Municipio de El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.
<b>Extensión superficial o área total</b>	Dos Hectáreas, Trescientos Setenta y Cuatro metros cuadrados (2.374 Ha)
<b>Relación de la solicitante con el predio</b>	Propiedad (adjudicado mediante Resolución No. 1445 del 22 de diciembre de 1998 proferida por INCODER).

**CUADRO DE COORDENADAS**

Punto	Coordenadas Geográficas		Coordenadas Planas	
	Latitud	Longitud	Norte	Este
1	1° 25' 43,293" N	77° 3' 37,998" O	649744,508	1001886,593
2	1° 25' 44,174" N	77° 3' 37,093" O	649771,578	1001914,572
3	1° 25' 44,455" N	77° 3' 36,688" O	649780,197	1001927,090
4	1° 25' 44,749" N	77° 3' 35,566" O	649789,240	1001961,782
5	1° 25' 44,337" N	77° 3' 34,324" O	649776,588	1002000,187
6	1° 25' 43,410" N	77° 3' 34,208" O	649748,112	1002003,752
7	1° 25' 42,465" N	77° 3' 34,005" O	649719,080	1002010,032
8	1° 25' 41,369" N	77° 3' 34,106" O	649685,401	1002006,914
9	1° 25' 40,930" N	77° 3' 33,937" O	649671,925	1002012,130
10	1° 25' 40,874" N	77° 3' 34,233" O	649670,224	1002003,002
11	1° 25' 40,730" N	77° 3' 35,252" O	649665,774	1001971,493
12	1° 25' 40,028" N	77° 3' 36,061" O	649644,235	1001946,494
13	1° 25' 39,857" N	77° 3' 36,306" O	649638,965	1001938,899
14	1° 25' 39,632" N	77° 3' 36,410" O	649632,049	1001935,689
15	1° 25' 39,226" N	77° 3' 36,587" O	649619,580	1001930,213
16	1° 25' 38,928" N	77° 3' 36,756" O	649610,426	1001924,988
17	1° 25' 38,539" N	77° 3' 36,576" O	649598,477	1001930,560
18	1° 25' 37,155" N	77° 3' 36,723" O	649555,967	1001926,027
19	1° 25' 36,612" N	77° 3' 37,017" O	649539,300	1001916,934
20	1° 25' 36,367" N	77° 3' 37,018" O	649531,777	1001916,905
21	1° 25' 35,761" N	77° 3' 37,475" O	649513,173	1001902,772
22	1° 25' 35,310" N	77° 3' 38,067" O	649499,324	1001884,470
23	1° 25' 35,850" N	77° 3' 38,184" O	649515,885	1001880,873
24	1° 25' 36,822" N	77° 3' 37,798" O	649545,757	1001892,778
25	1° 25' 37,530" N	77° 3' 37,860" O	649567,495	1001890,871
26	1° 25' 37,951" N	77° 3' 38,100" O	649580,422	1001883,453
27	1° 25' 38,748" N	77° 3' 38,292" O	649604,914	1001877,511
28	1° 25' 39,440" N	77° 3' 38,289" O	649626,166	1001877,621
29	1° 25' 41,497" N	77° 3' 37,955" O	649689,353	1001887,929
30	1° 25' 42,781" N	77° 3' 37,913" O	649728,791	1001889,243

**CUADRO DE COLINDANCIAS**

<b>NORTE:</b>	Partiendo del punto No. 1 siguiendo dirección oriente en línea quebrada pasando por los puntos 2, 3,
---------------	--



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

	4 hasta el punto No. 5 con una distancia de 130,4 metros con camino.
<b>ORIENTE:</b>	Partiendo del punto No. 5 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 6, 7, 8 hasta el punto No. 9 con una distancia de 106,7 metros con predio de Alfonso Martínez, partiendo del punto No. 9 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 hasta el punto No. 17 con una distancia de 128,3 metros con predio de Hermes Ulises Cerón y partiendo del punto No. 17 siguiendo dirección sur en línea quebrada pasando por los puntos 18, 19, 20, 21 hasta el punto No. 22 con una distancia de 115,6 metros con predio de Juan Martínez.
<b>OCCIDENTE:</b>	Partiendo del punto No. 22 siguiendo dirección norte en línea quebrada pasando por los puntos 23, 24, 25, 26, 27 hasta el punto No. 28 con una distancia de 132,3 metros con predio de Marina Martínez, camino al medio y partiendo del punto No. 28 siguiendo dirección norte en línea quebrada pasando por los puntos 29, 30 hasta el punto No. 1 con una distancia de 119,4 metros con predio de Ermencia Lasso, camino al medio.

**SEGUNDO: ORDENAR** al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural **INCODER** que dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la notificación de ésta providencia, expida acto administrativo mediante el cual modifique únicamente el área total entregada en adjudicación de baldíos mediante Resolución No. 0001445 del 28 de diciembre de 1998 y en consecuencia se determine la siguiente como extensión del predio denominado "EL NARANJO", conforme a lo establecido por parte del área catastral de la UAEGRTD que corresponden a:

**CUADRO DE AREAS**

Nombre del Predio	Matricula Inmobiliaria	Área Total del Predio (Ha)
EL NARANJO	246 - 15248	2.374 Ha

Cumplido lo anterior, remitirá acto administrativo pertinente en forma inmediata a la **OFICINA DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS DE LA CRUZ NARIÑO** para efectos de la corrección y actualización correspondiente, en el folio de matrícula señalado en el cuadro anterior.

Para el cumplimiento de lo ordenado por secretaría se remitirá copia de informe técnico predial y de georeferenciación aportado a este despacho, a efectos de que obre como soporte del acto a proferir y en todo caso a fin de que se incluya en la carpeta del proceso de adjudicación realizado por **INCODER** en favor de los señores **LUCILA CERON GOMEZ** y **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificados con C.C. Nos. 27.189.909 y 5.245.928 de El Tablón (N) respectivamente, en tanto contienen las características e identificación plena del bien restituido.

**TERCERO: ORDENAR** a la **Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz (N)**, en el término de dos meses realice las siguientes actualizaciones y anotaciones, que se exponen a continuación en el folio de matrícula inmobiliaria No. **246 - 15248**, atendiendo el criterio de gratuidad consagrado en el par. 1º art. 84 de la ley 1448 de 2011: **(i) el registro** de la presente sentencia reconociendo el derecho fundamental a la restitución de tierras a favor de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su grupo familiar; **(ii) la inscripción de prohibición de compraventa o cualquier negociación** durante el término de dos (2) años del inmueble que se ve cobijado por el presente fallo, de acuerdo con el art. 101 de la ley 1448 de 2011; **(iii) el levantamiento de las medidas cautelares** ordenadas por este Juzgado y por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras con ocasión de la etapa administrativa y judicial del proceso de restitución de tierras. **(iv) el registro** del acto administrativo de modificación de la adjudicación del inmueble, ordenado en el numeral "SEGUNDO" de esta providencia, una vez **INCODER** comunique su cumplimiento. Registrado lo anterior, la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz deberá informar que ha cumplido, a este Despacho y al Instituto Geográfico Agustín Codazzi – **IGAC**, para lo de su competencia. Por Secretaría **LIBRAR** los oficios pertinentes con los insertos necesarios.

**CUARTO: ORDENAR** al **Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** como autoridad catastral para el Departamento de Nariño que realice, dentro del plazo máximo de dos (2) meses siguientes a la comunicación del contenido de esta providencia, las siguientes acciones: **(i)** la creación de una nueva cédula catastral para el predio objeto de restitución denominado "EL NARANJO", que hace parte del predio de mayor extensión denominado "PIÑA LLANITO" identificado con



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

el número 52-258-0001-0002-0186-000; (ii) la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos del predio cuyas características de individualización se encuentran consignadas en el numeral "PRIMERO" de la presente sentencia, de conformidad y con estricta sujeción a los datos consignados en los cuadros precedentes, de acuerdo al literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011. En caso de que la presente sentencia no tenga algún dato necesario para la actualización encomendada se tendrá en cuenta la información que reposa en los informes técnico predial y de georreferenciación aportados a este asunto y, de no ser suficiente, se requerirá a la UAEGRTD para que realice las complementaciones que sean del caso.

Para efectos de lo anterior, por Secretaría se remitirán los oficios pertinentes con copia de los referidos documentos y de la presente sentencia, para que el IGAC pueda adelantar el procedimiento de actualización. Adicionalmente, se ordena a la UAEGRTD que preste toda la información y remita al IGAC los documentos necesarios, cuando este último así lo requiera.

Asimismo se ORDENA a la UAEGRTD De Nariño y al IGAC que dentro de los dos (02) días siguientes al vencimiento de los dos meses otorgados para la satisfacción de la anterior orden, alleguen informe escrito sobre el cumplimiento del mandato contenido en el presente numeral.

**QUINTO: ORDENAR** al **Banco Agrario de Colombia** y al **Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural** prioricen la asignación y aplicación de forma preferente y con enfoque diferencial, para la solicitante señora **LUCILA CERON GOMEZ** identificado con cedula 27.189.909 y/o su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928, de los programas de subsidio familiar de vivienda rural, subsidio integral de tierras (Subsidios para la adecuación de tierras, asistencia técnica agrícola, e inclusión en programas productivos) proyectos productivos y todos lo demás especiales que se creen a favor de las personas víctimas de desplazamiento.

Así mismo se ordena al Banco Agrario poner en conocimiento de la solicitante y su familia, la información pertinente acerca las líneas de crédito diseñadas para apoyar a la población desplazada y la forma de acceder a las mismas.

Para verificar el cumplimiento de lo anterior, las entidades requeridas deberán presentar un informe con destino al proceso de la referencia, dentro de los dos (2) meses siguientes a la comunicación de la presente sentencia.

**SEXTO: ORDENAR** a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez**, una vez ejecutoriada la presente decisión en forma inmediata, aplique a favor de la señora **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909 y su núcleo familiar, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras.

Así mismo, se ordena a la **Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez** que en caso de llegar a implementarse por parte del Concejo Municipal de El Tablón de Gómez medidas adicionales relativas a la exención y alivio de impuestos, se incluya como beneficiarios de manera inmediata a **LUCILA CERON GOMEZ** y su núcleo familiar, frente al predio cubierto por la presente sentencia denominado "EL NARANJO".

**SEPTIMO: ORDENAR** al **Fondo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Tierras de Restitución de Tierras Despojadas**, adelante las gestiones necesarias ante las empresas de servicios públicos y entidades del sector financiero, para que adopten planes de alivio que puedan incluir condonación total o parcial de los pasivos contraídos por los beneficiarios de la restitución y que se encuentren asociados al predio objeto de esta solicitud, con la salvedad de que dicho mecanismo se activa solamente por el periodo en que se produjo el desplazamiento de conformidad con el Artículo 43 Inciso 3 del Decreto 4829 de 2011 y el artículo 121 de la ley 1448 de 2011.

**OCTAVO: ORDENAR** a la **Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que realice seguimiento a la situación de la solicitante **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909 y su núcleo familiar, con el fin de que se los incluya dentro de todos los programas y proyectos pertinentes, dirigidos a atender a la población víctima de desplazamiento y a acompañar el retorno de los desplazados. Para el cumplimiento de lo anterior, la entidad referida tendrá con un término máximo de seis (6) meses contados a partir de la notificación de este proveído, vencido el cual, deberá allegar con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

**NOVENO: ORDENAR al MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL** para que en coordinación con la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VICTIMAS**, en el marco de sus competencias, prioricen la aplicación de los beneficios a que se refiere la Ley 731 de 2002 en favor de la señora **LUCILA CERON GOMEZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 27.189.909, y su núcleo familiar, como mujer rural favorecida con el proceso de restitución, en los términos del artículo 117 de la Ley 1448 de 2011.

**DECIMO:** En aras de dar cumplimiento a lo informado en el literal p) del artículo 91 de la ley 1448 de 2011 sobre contenido del fallo, y en especial teniendo en cuenta la facultad de emitir las órdenes que sean necesarias para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce de los derechos de las personas reparadas; y teniendo en cuenta que la Unidad Administrativa Especial ha verificado la existencia de otros requerimientos del núcleo familiar para garantizar la estabilidad del proceso, **se ordena**, que en un término no superior a seis meses se dé cumplimiento a lo siguiente:

- A. A la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas** en coordinación con el **Comité de Justicia Transicional del Municipio de El Tablón de Gómez**, formule el plan de Retorno del Desplazamiento Masivo ocurrido en el año 2003 en la vereda Los Alpes, Corregimiento de La Cueva Municipio de Tablón de Gómez (N), de acuerdo a la Política Pública de Retorno con el fin de que la población desplazada logre su restablecimiento bajo los principios de Voluntariedad, Seguridad, Dignidad y Garantías de No Repetición; y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.
- B. A la Unidad De Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto al **Ministerio del Trabajo** y al **Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA** que a la ejecutoria de este fallo, en el corregimiento de LA CUEVA del Municipio de EL TABLÓN DE GÓMEZ (N), y dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta sentencia, diseñen e implementen el programa de empleo y emprendimiento "Plan de Empleo Rural y Urbano", estipulado en el Título IV, Capítulo I, Artículo 68 del Decreto 4800, dirigido, a favorecer a la población víctima del desplazamiento forzado, y una vez, que sea puesto en ejecución se realice la inclusión prioritaria de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar, para beneficiarlos con las ayudas que se puedan desprender de dicho programa. Vencido el término mencionado, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.
- C. A la Unidad de Atención y Reparación Integral de Víctimas** para que coordine junto con la **Alcaldía Municipal de El Tablón (N)**, el **Departamento para la Prosperidad Social -DPS-**, el **Departamento de Nariño**, y el **SENA**, según sus competencias y de acuerdo con las calidades y propiedades del suelo, realice un estudio acerca de la viabilidad en la implementación de proyectos productivos sustentables en la vereda Los Alpes del Corregimiento de La Cueva municipio de Tablón de Gómez, con el fin de aumentar la diversificación y producción local de alimentos, y de darse aquella viabilidad, procederá a beneficiar a favor de **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su grupo familiar en la realización de proyectos productivos de conformidad con el estudio realizado. Para el cumplimiento de lo anterior, las entidades referidas contarán con un término no superior a los seis (6) meses contados a partir de la ejecutoria de este fallo, vencido el cual, allegará con destino a éste despacho informe sobre las actuaciones realizadas.
- D. A la ALCALDIA DEL MUNICIPIO DEL TABLON DE GOMEZ** y a la **GOBERNACION DE NARIÑO**, para que dé inicio a las tareas de gestión de las actividades pertinentes y adopción de los recursos necesarios para la implementación del sistema de alcantarillado, que requiere la vereda Los Alpes del Corregimiento de la Cueva del Municipio del Tablón de Gómez. En seguimiento del cumplimiento de ésta orden, los referidos entes deberán rendir informe de manera semestral a partir de la notificación de la presente providencia, hasta llevar a cabo la plena ejecución de la citada obra pública.



*Juzgado Civil del Circuito Especializado  
en Restitución de Tierras de Pasto*

- E.** Ordenar a la **ALCALDIA DEL MUNICIPIO DEL TABLON DE GOMEZ** en coordinación con los demás órganos competentes, la actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial EOT del municipio de Tablón de Gómez, de conformidad a la normatividad prevista para el efecto; propendiendo por la garantía de los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios y por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.
- F.** Al **Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER** que inicie los estudios y diagnósticos necesarios sobre la viabilidad de la implementación de un sistema de riego y de darse aquella posibilidad procederá a ejecutar ese sistema en los predios restituidos en la Vereda Los Alpes Corregimiento de la Cueva Municipio del Tablón de Gómez, para lo anterior tendrá un término de seis meses contados a partir de la eventual expedición de la resolución de reprobación de los proyectos presentados por las asociaciones descritas en el párrafo anterior. De ser aprobados proyectos de sistema de riego, se le dé prioridad en su ejecución, implementación y financiación a los beneficiarios de la presente sentencia señores **LUCILA CERON GOMEZ** identificada con cedula 27.189.909, su cónyuge **MARCO TULIO GUZMAN ORDOÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 5.245.928 y su núcleo familiar. Vencido el término de seis meses, deberán allegar, con destino a este Despacho, informe sobre las actuaciones realizadas.
- G.** Al **MINISTERIO DE LA SALUD Y LA PROTECCION SOCIAL** para que en coordinación con la **UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS** intervenga en la Vereda Los Alpes del Corregimiento de la Cueva del Municipio del Tablón de Gómez, adscrito al Departamento de Nariño, a fin de implementar el programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas del conflicto PAPSIVI de conformidad con lo establecido en los artículos 137 y 138 de la ley 1448 de 2011 y el decreto 4800 de 2011 en su artículo 164, efectuado lo cual procederá a incluir a la beneficiaria de la presente decisión.

**DECIMO:** Notifíquese del contenido de la presente decisión por el medio más eficaz.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**

  
**INGRID PAOLA ESTRADA ORDOÑEZ**  
**JUEZA**