



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE  
TIERRAS DE PASTO  
SAN JUAN DE PASTO, CALLE 19 No. 21B-26 EDIFICIO MONTANA III PISO  
TELEFONO: 7214062

---

San Juan de Pasto, Veintisiete (27) de Septiembre de dos mil dieciséis (2016)

RAD ANTERIOR: 52835-31-21-002-2015-00171-00

RAD ACTUAL: 52001-31-21-002-2016-00098-00

JSCCERTP Oficio N° 1890 – 16

Señores:

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE  
TIERRAS DESPOJADAS DE NARIÑO.

APODERADO: CARLOS DAVID MOSQUERA ARTURO.

Pasto.restitucion@restituciondetierras.gov.co

El presente tiene por objeto transcribir lo pertinente de la Sentencia proferida en el proceso de restitución y formalización de tierras numero 2016-00098 propuesto por la señora CENEIDA GÓMEZ GARCÉS, identificada con la cedula de ciudadanía N° 27.189.980, expedida en El Tablón, a través de la unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas de Nariño y que textualmente dice:

***JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE PASTO, San Juan de Pasto, Veintisiete (27) de Septiembre de Dos Mil Dieciséis (2016). (...) En consideración a lo expuesto, el Juzgado Segundo Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Pasto, RESUELVE: PRIMERO. RECONOCER Y PROTEGER el derecho a la restitución y formalización a favor de la señora CENEIDA GÓMEZ GARCÉS, identificada con la cédula de ciudadanía N° 27.189.980 de El Tablón, Nariño, en relación con el predio denominado “La Estrella”, ubicado en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo. Ordenando como consecuencia de lo anterior y como medida de reparación integral la restitución de este en su favor. SEGUNDO. ORDENAR al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural -INCODER- en liquidación, que dentro del plazo máximo de quince días, siguientes a la notificación de esta providencia, expida el acto administrativo de adjudicación a favor de la señora CENEIDA GÓMEZ GARCÉS identificada con cédula de ciudadanía N° 27.189.980 del predio baldío denominado “La Estrella”, ubicado en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo, de conformidad con la parte considerativa. Lo anterior al estar demostrado que la solicitante ha demostrado tener la Ocupación sobre el inmueble. El cuadro de coordenadas del bien inmueble referido es el siguiente:***

SISTEMA DE COORDENADAS GEOGRÁFICAS MAGNA - SIRGAS Y COORDENADAS PLANAS MAGNA ORIGEN OESTE				
PUNTO	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 24' 50.02" N	77° 2' 54.39" W	648108,364	1003234,510
2	1° 24' 49.64" N	77° 2' 53.31" W	648096,538	1003268,126
3	1° 24' 49.15" N	77° 2' 52.33" W	648081,405	1003298,430
4	1° 24' 48.86" N	77° 2' 51.99" W	648072,486	1003308,755
5	1° 24' 47.50" N	77° 2' 52.68" W	648030,721	1003287,507
6	1° 24' 46.71" N	77° 2' 53.01" W	648006,608	1003277,333
7	1° 24' 46.57" N	77° 2' 53.84" W	648002,381	1003251,618
8	1° 24' 45.84" N	77° 2' 54.83" W	647979,813	1003221,054
9	1° 24' 46.66" N	77° 2' 55.23" W	648004,887	1003208,689
10	1° 24' 47.14" N	77° 2' 54.96" W	648019,765	1003217,143
11	1° 24' 47.43" N	77° 2' 55.07" W	648028,659	1003213,528
12	1° 24' 47.79" N	77° 2' 54.85" W	648039,825	1003220,565
13	1° 24' 48.56" N	77° 2' 54.59" W	648063,237	1003228,445
14	1° 24' 49.35" N	77° 2' 54.60" W	648087,500	1003228,115

Los linderos y medidas del predio solicitado en restitución son: POR EL NORTE: Partiendo desde el punto 1 en línea quebrada que pasa por los puntos 2 y 3, en dirección suroriente hasta llegar al punto 4 con predio de Milton Arceliano Gómez, en una distancia de 83,2 mts. POR EL ORIENTE: Partiendo desde el punto 4 en línea quebrada que pasa por el punto 5, en dirección suroroccidente hasta llegar al punto 6 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 73,0 mts. POR EL SUR: Partiendo desde el punto 6 en línea quebrada que pasa por el punto 7, en dirección suroccidente hasta llegar al punto 8 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 64,1 mts. POR EL OCCIDENTE: Partiendo desde el punto 8 en línea quebrada que pasa por los puntos 9,10,11,12,13 y 14, en dirección noriente, hasta llegar al punto 1 con predio de Lucas Gómez, en una distancia de 138,7 mts.

**Parágrafo:** Surtida la notificación de la Resolución deberá proceder con su inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria N° 246-26662 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de la Cruz - Nariño. **TERCERO. ORDENAR** al Registrador de Instrumentos Públicos de la Cruz - Nariño, que una vez cumplido lo dispuesto en el numeral anterior y dentro del término de los cinco días siguientes contados desde la notificación de esta providencia, *inscriba* en el folio de matrícula inmobiliaria N° 246-26662 la presente sentencia.

Así mismo y dentro de ese término, **cancelará** las anotaciones número 3, 4 y 5 del mentado folio, y procederá a **inscribir** la prohibición de enajenación a cualquier título y por cualquier acto el bien inmueble, por un lapso de dos años contados desde la ejecutoria del fallo, conforme a lo establecido por el artículo 101 de la Ley 1448 de 2011.

En igual sentido, deberá dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley 1579 del 1 de octubre de 2012, a fin de que se proceda con la formación de la ficha catastral del inmueble y el respectivo desenglobe del predio de mayor extensión al que pertenece distinguido con el número predial 52-258-00-01-0003-0158-000, ante la entidad competente *-Instituto Geográfico Agustín Codazzi-*, una vez cumplido este procedimiento deberá **rendirse informe** al Juzgado en un término máximo de tres días. **CUARTO. ORDENAR** al Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC como autoridad catastral para el departamento de Nariño, la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos, atendiendo la individualización e identificación del predio lograda en esta actuación, de conformidad con lo dispuesto en el literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011. **QUINTO. ORDENAR** a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez, a la Unidad para la Atención y Reparación de las Víctimas, a la Fuerza Pública, y a las demás entidades competentes para ello, implementar todas las medidas que sean necesarias para que en la restitución del predio El Triple Hache, se garantice el acompañamiento estatal, bajo criterios de dignidad y seguridad. **SEXTO. ORDENAR** a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez, aplique a favor de la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS** identificada con cédula de ciudadanía N° 27.189.980 de El Tablón, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras. **SÉPTIMO. ORDENAR** a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas de Nariño, para que a través del Grupo de Proyectos Productivos una vez se verifique la entrega o para el caso que nos ocupa el goce material del predio objeto de restitución, y de acuerdo con la viabilidad del proyecto, se incluya por una sola vez al

beneficiario objeto de la sentencia en el programa de proyectos productivos a cargo de esa entidad, de acuerdo con lo establecido en la Guía Operativa de ese programa. **OCTAVO. ORDENAR** al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y al Banco Agrario de Colombia, que en el término de treinta días contados desde la comunicación de la presente orden, incluyan de forma prioritaria al solicitante, al acceso preferente de los programas de subsidio para mejoramiento de vivienda o programas de vivienda rural que adelante el Gobierno Nacional. Vencido el término deberá rendir, a este Juzgado, un informe detallado del avance de gestión. **NOVENO. ORDENAR** a la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas que incluya a la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS** identificada con la cédula de ciudadanía No.27.189.980 de El Tablón, en el Registro Único de Víctimas RUV, por el hecho victimizante de Desplazamiento Forzado y Abandono Forzado por causas del conflicto armado suscitado en la vereda Los Ángeles del municipio del Tablón de Gómez, en el año 2003, teniendo en cuenta que cumple con los requisitos establecidos en el artículo 1º de la ley 387 de 1997, con el fin de que la víctima reciba la atención, asistencia y reparación humanitaria integral que de conformidad con la ley 1448 de 2011 y sus decretos reglamentarios, le asiste. **DECIMO.** Respecto a las demás medidas destinadas a la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas en la vereda Pitalito Bajo, Corregimiento de la Cueva del Municipio de Tablón de Gómez-Nariño, estese a lo resuelto en el ordenamiento Décimo de la Sentencia del 11 de febrero de 2016 proferida por este Juzgado, dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 2016-00001, con radicado del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Tumaco No. 2013-00234. Se observa que existen menores de edad en el núcleo familiar de la solicitante pero no se impartirán órdenes al respecto dado que estos se encuentran incluidos dentro de las acciones efectuadas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF con antelación en dicho lugar. **NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE, Fdo. JULIO JOSE OSORIO GARRIDO JUEZ.**

Cordialmente,

*P/S. MARIA A GARCIA*  
**LILIBETH ATENCIO HERNANDEZ**  
Secretaria.



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE  
TIERRAS DE PASTO  
SAN JUAN DE PASTO, CALLE 19 No. 21B-26 EDIFICIO MONTANA III PISO  
TELEFONO: 7214062

San Juan de Pasto, Veintisiete (27) de Septiembre de dos mil dieciséis (2016)

Se profiere la sentencia que en derecho corresponda dentro de la acción de Restitución de Tierras número 52001-31-21-002-2016-00098-00 con radicado del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Tumaco número 2015-00171-00 instaurada por la señora **CENEIDA GOMEZ GARCES**, identificada con la cédula de ciudadanía 27.189.980 de El Tablón, Nariño, por conducto de apoderado designado a través de la *Unidad Administrativa Especial para la Gestión de Restitución de Tierras Despojadas*<sup>1</sup>, respecto del predio identificado con el folio de matrícula inmobiliaria 246-26662 de la oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz, Nariño, denominado “La Estrella”, con código catastral No.52-258-00-01-0003-0158-000, ubicado en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo.

*I. De la solicitud de Restitución o Formalización de Tierras*

*1.1 Fundamento Fáctico (vínculo con el predio y hechos victimizantes)*

1.1.1 De la solicitud se extracta que la señora **CENEIDA GOMEZ GARCES** se vinculó al predio denominado “La Estrella”, terreno que hacía parte de un predio de mayor extensión denominado “Copete”. Ubicado en el municipio de El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo, mediante compra realizada a la señora María Elba Garcés, dicho acto fue establecido en documento privado de fecha 19 de febrero de 1998, es importante mencionar que la vendedora del predio es madre de la reclamante y que el predio perteneció inicialmente a su esposo el señor Andrés Gómez, quien aparece en el certificado catastral 52-258-00-01-0003-0158-000, todos estos hechos los corroboran el testigo Arbey Córdoba Guzmán.

De las pruebas mencionadas deviene que la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCES** ha tenido la voluntad de apropiación del inmueble en el tiempo desde hace mas de 20 años, situación que ha sido abierta y notoria ante terceros. Mejorando su función económica y social con una explotación que se ha revelado con importantes obras sobre el predio, como cultivos de papa, maíz, alverja y frijol. Debido a que el predio solo es utilizado para trabajo no se ha gestionado la instalación de servicios públicos de energía eléctrica y agua.

1.1.2 El inmueble no reporta matrícula inmobiliaria o antecedente registral, de otro lado, se tiene que aunque no exista una base de datos que lo identifique como baldío, dada la carencia de esos sistemas de información que permitan identificar cuales son y donde están ubicados, se le otorga al mismo tal calidad porque se encuentra dentro de los límites territoriales y carece de un dueño particular que tenga título registrado con relación a ese bien. Por tanto se asume que se trata de un bien baldío rural en los términos del artículo 675 del Código Civil.

1.1.3 En consecuencia el vínculo jurídico del solicitante con el predio es de *ocupante*, ante tal circunstancia la UAEGRTD dentro del trámite administrativo de inclusión en el registro ordenó a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz, Nariño, procediera a dar apertura al Folio de Matrícula Inmobiliaria a nombre de la nación para el predio *La Estrella*, que corresponde al citado precedentemente.

Atendiendo a lo dispuesto en el literal e) del artículo 84 de la ley 1448 de 2011, se anexo a la solicitud de Restitución de Tierras, el certificado de tradición y libertad del Folio de

<sup>1</sup> En adelante la *Unidad de Restitución de Tierras o UAEGRTD*.

Matricula Inmobiliaria No.246-26662 expedido por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de la Cruz, documento que cuenta con las siguientes anotaciones:

La anotación uno de naturaleza jurídica 0934 identidad del inmueble en proceso de restitución de tierras A: LA NACION.

La anotación dos de naturaleza jurídica 0933 predio ingresado al Registro de Tierras Despojadas. A: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS – DIRECCION TERRITORIAL NARIÑO.

La anotación tres de naturaleza jurídica 0483 admisión solicitud de restitución del predio A: JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE TUMACO.

La anotación cuatro de naturaleza jurídica 0484 sustracción provisional del comercio en proceso de Restitución A: JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE TUMACO.

La anotación cinco de naturaleza jurídica 0400 iniciación del proceso de restitución de formalización de tierras No. 2015-00171, DE: JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO EN RESTITUCION DE TIERRAS DE TUMACO.

Los linderos y medidas del predio solicitado en restitución son: POR EL NORTE: Partiendo desde el punto 1 en línea quebrada que pasa por los puntos 2 y 3, en dirección suroriente hasta llegar al punto 4 con predio de Milton Arceliano Gómez, en una distancia de 83,2 mts. POR EL ORIENTE: Partiendo desde el punto 4 en línea quebrada que pasa por el punto 5, en dirección suroccidente hasta llegar al punto 6 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 73,0 mts. POR EL SUR: Partiendo desde el punto 6 en línea quebrada que pasa por el punto 7, en dirección suroccidente hasta llegar al punto 8 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 64,1 mts. POR EL OCCIDENTE: Partiendo desde el punto 8 en línea quebrada que pasa por los puntos 9,10,11,12,13 y 14, en dirección nororiente, hasta llegar al punto 1 con predio de Lucas Gómez, en una distancia de 138,7 mts.

SISTEMA DE COORDENADAS GEOGRÁFICAS MAGNA - SIRGAS Y COORDENADAS PLANAS MAGNA				
ORIGEN OESTE				
PUNTO	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 24' 50.02" N	77° 2' 54.39" W	648108,364	1003234,510
2	1° 24' 49.64" N	77° 2' 53.31" W	648096,538	1003268,126
3	1° 24' 49.15" N	77° 2' 52.33" W	648081,405	1003298,430
4	1° 24' 48.86" N	77° 2' 51.99" W	648072,486	1003308,755
5	1° 24' 47.50" N	77° 2' 52.68" W	648030,721	1003287,507
6	1° 24' 46.71" N	77° 2' 53.01" W	648006,608	1003277,333
7	1° 24' 46.57" N	77° 2' 53.84" W	648002,381	1003251,618
8	1° 24' 45.84" N	77° 2' 54.83" W	647979,813	1003221,054
9	1° 24' 46.66" N	77° 2' 55.23" W	648004,887	1003208,689
10	1° 24' 47.14" N	77° 2' 54.96" W	648019,765	1003217,143
11	1° 24' 47.43" N	77° 2' 55.07" W	648028,659	1003213,528
12	1° 24' 47.79" N	77° 2' 54.85" W	648039,825	1003220,565
13	1° 24' 48.56" N	77° 2' 54.59" W	648063,237	1003228,445
14	1° 24' 49.35" N	77° 2' 54.60" W	648087,500	1003228,115

1.1.3 Se tiene que el *desplazamiento forzado* del solicitante se llevó a cabo en abril de 2003 como consecuencia del temor por los enfrentamientos que había entre la guerrilla, las autodefensas y el ejército en la vereda Pitalito Bajo para esos días, miembros pertenecientes a los grupos paramilitares llegaron a la vereda e irrumpieron en las viviendas, amenazaron y golpearon a las personas, del mismo modo acusan al hermano de la señora Ceneida Gómez Garcés de guerrillero, golpeándolo y causándole varias lesiones, situación esta que obligó a la solicitante a desplazarse a Pasto a acompañar a su hermano Milton Gómez para ser atendido en el Hospital Departamental, en ese momento la solicitante decide no regresar a la vereda Pitalito Bajo, a raíz de esa difícil situación que tuvieron que vivir, viéndose

obligado a salir con toda su familia y abandonar el inmueble *La Estrella*, objeto de esta reclamación. Se dirige entonces a la ciudad de Pasto

### **1.2 Lo pretendido en la solicitud (síntesis).**

**1.2.1** Que se proteja el derecho fundamental a la restitución y formalización de tierras de la solicitante señora CENEIDA GÓMEZ GARCÉS, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 27.189.980 expedida en El Tablón, Nariño, en los términos establecidos por la Corte Constitucional mediante la sentencia T-821 de 2007 y el auto de seguimiento 008 de 2007.

**1.2.2** Que como medida de la reparación integral se ordene la **restitución** del predio denominado "*La Estrella*", ubicado en el municipio de Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo. Reconociéndole la calidad de ocupante a la señora CENEIDA GÓMEZ GARCÉS y se ordene al INCODER que en el menor tiempo posible le adjudique el predio antes mencionado que tiene un área de Siete Mil Ciento Sesenta y Cuatro metros cuadrados (7.164 Mts<sup>2</sup>).

**1.2.3** Que se ordene a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de La Cruz, Nariño, se inscriba en el Folio de Matricula respectivo la sentencia que aquí se profiere y la Resolución Administrativa mediante la cual el INCODER adjudique el predio *La Estrella*, cancelando todo antecedente registral en general, incluidas las medidas cautelares registradas con posterioridad al desplazamiento. Así mismo, al IGAC la creación de una nueva cédula catastral para este y la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos, atendiendo la individualización e identificación del predio lograda con el trabajo de georreferenciación y el informe técnico catastral que se presentó con la solicitud, en resumen que se declaren todas las medidas de reparación y satisfacción integral en favor de la víctima beneficiaria de la restitución o formalización de su tierra, que propendan por el ejercicio, goce y estabilización de sus derechos consagrados por la Ley 1448 de 2011 en su Título IV.

Al momento del abandono el núcleo familiar de la solicitante estaba conformado por sus dos hijos Leonardo Andrés Garcés y Leidy Cristina Rosero Gómez, , en la actualidad el núcleo familiar de la señora Ceneida Gómez Garcés esta compuesto por sus hijos Leonardo Andrés Rosero Garcés identificado con C.C No. 1.087.646.218 expedida en El Tablón, Leidy Cristina Rosero Gómez, Karina Estefanía urbano Gómez quienes al momento de la solicitud se identificaban con T.I. No. 960327-15270 y 960213-25616 respectivamente, Estefany Paola Rosero Urbano con Registro Civil de Nacimiento No. 5956508.

## **II. Del trámite judicial de la solicitud.**

El auto admisorio cumplió las formalidades de notificación y las consecuencias jurídicas previstas en los artículos 86 al 88 de la ley 1448; así las cosas, la demanda fue repartida al Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Tumaco, el Quince (15) de Mayo de dos mil Quince (2015), admitida por auto del Ocho (8) de Septiembre de dos mil Quince (2015), y publicada en un diario de amplia circulación nacional en edición correspondiente a los días diez, once y doce de Octubre del año en comento. Se dio cumplimiento de dar aviso de la iniciación de esta actuación a las entidades correspondientes. Una vez vencido el término dispuesto por la norma para que comparezcan los posibles terceros u opositores a las pretensiones de Restitución, posteriormente la actuación fue asignada a este Juzgado de reciente creación mediante reparto del 29 de diciembre de 2015, Se decide prescindir de la etapa probatoria, ya que las pruebas aportadas por la apoderada judicial del solicitante resultaron suficientes para llegar al convencimiento del objeto litigioso del asunto que se debate.

#### IV. CONSIDERANDOS

##### 4.1 Legitimación y competencia.

La competencia para asumir el conocimiento y decidir de fondo la solicitud de Restitución o Formalización de la tierra está determinada por la ausencia de opositores admitidos, así como por la ubicación del predio denominado “*La Estrella*”, en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento La Cueva, vereda Pitalito Bajo.

##### 4.2 Requisito de procedibilidad.

Se encuentra debidamente probado el requisito de procedibilidad de que trata el artículo 76 de la Ley 1448, tal y como se observa en la constancia de inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente aportada con la demanda, que obra a folio 23 y 24 del cuaderno de actuación.

##### 4.3 Problema Jurídico

Corresponde determinar si la parte accionante tiene derecho a la medida de reparación integral de restitución jurídica y material del predio objeto de las presentes diligencias. Y si se encuentran reunidos los requisitos para ordenar la adjudicación del inmueble a su nombre.

##### 4.4 Víctimas del conflicto armado interno y titulares del derecho a la restitución.

La Ley 1448 de 2011, fue pensada por el legislador para ser aplicada dentro de un rango de acción específico y frente a unos casos concretos, desarrollando así en su artículo 3º la conceptualización de quiénes son tenidos en cuenta como víctimas del conflicto armado interno y cobijados por la ley.

Principalmente se tiene que la aplicación del concepto de *víctima* está sin lugar a dudas estrechamente ligado a la noción de *daño*, como quiera que de la acreditación de su ocurrencia dependa que las personas interesadas logren ser reconocidas como *víctimas* y puedan acceder a los beneficios de la Ley 1448 de 2011<sup>2</sup>.

Así las cosas, frente a dicha *condición de víctima* es importante resaltar que esta se refiere a una situación de hecho [*fáctico*<sup>3</sup>] que surge como una circunstancia objetiva, dada la existencia de un *daño* ocurrido como consecuencia de los hechos previstos en el artículo 3º *ibídem*<sup>4</sup>; independientemente de que la víctima haya declarado y se encuentre inscrita en el Registro Único de Víctimas. En igual sentido se predica de la *condición de desplazado*, puesto que no se trata de una categoría legal sino de una identificación descriptiva de su situación, que se funda en unos hechos particulares.

De la ley se infiere que son *titulares del derecho a la restitución*<sup>5</sup> todos aquellos sujetos que ostentan relación con el predio que se pretende restituir, bien sean como propietarios o poseedores, ora como explotadores de baldíos que propendan por su adjudicación, como en el sub judice, siempre y cuando estén dentro del contexto de *abandono forzado*<sup>6</sup> o el *despojo*<sup>7</sup>, y que hayan sido consecuencia directa o indirecta de las infracciones al Derecho Internacional Humanitario o a las normas Internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con *ocasión del conflicto armado*<sup>8</sup>, entre el 1º de enero de 1991 y el término de vigencia de la ley.

<sup>2</sup> Así lo expuso la Corte Constitucional en Sentencia C-052 de 2012 M.P. Nilson Pinilla Pinilla

<sup>3</sup> Sentencia C-715 de 2012

<sup>4</sup> Sentencia C-099 de 2013 y remite a interpretaciones hechas en Sentencias C-253 A de 2012, C-715 de 2012 y C-781 de 2012.

<sup>5</sup> Artículo 75 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>6</sup> La definición de dicha situación se encuentra establecida en el artículo 74 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>7</sup> *Ibidem*.

<sup>8</sup> Esta expresión no se traduce en una noción restrictiva del concepto que se limite a acciones propiamente militares, por el contrario, opera en la Ley 1448 y en la doctrina de la Corte Constitucional, un criterio amplio de interpretación que no se queda en un solo tipo de accionar de los actores armados, o que utilicen un determinado armamento o medios de guerra, ni mucho menos se restringe a una determinada región

#### 4.5 Reparación integral y derecho a la restitución de tierras.

La Ley 1448 de 2011 se erige como una salvaguarda de derechos en favor de las víctimas del conflicto armado interno, brindando como garantías medidas de atención, asistencia y reparación integral. 55252

Dicha reparación integral entendida como el principal objetivo de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, se encamina a garantizar el goce efectivo de los derechos a la verdad, justicia y la reparación con garantías de no repetición, lo cual se pretende alcanzar desde la máxima metodológica de cinco componentes específicos: la restitución, la indemnización, la satisfacción, la rehabilitación, y las garantías de no repetición de las conductas criminales.

En lo que respecta a la restitución la Corte Constitucional<sup>9</sup> bajo los principios rectores de los desplazamientos internos<sup>10</sup> y la declaración de San José sobre refugiados y personas desplazadas<sup>11</sup> se refirió al tema, reconociendo el derecho a la reubicación y restitución que tiene la población desplazada por haber sufrido el flagelo del *desarraigo y abandono* de sus tierras, lo cual conllevó *-en los desplazados-* a consecuencias como la inestabilidad social, laboral, económica y en el peor de los casos familiar. Así las cosas, el máximo tribunal apoyado en el Decreto 250 de 2005 definió que la restitución es un derecho fundamental que debe protegerse, por el Estado, con las garantías mínimas de restablecer lo perdido y regresar las cosas al estado anterior a la vulneración de los derechos, dentro de un marco de justicia restaurativa.

En igual sentido, la Corte Interamericana de Derecho Humanos ha establecido que ante la infracción a una obligación internacional debe repararse el daño, restituyendo a la víctima a la situación en que se encontraba antes de la vulneración de sus derechos *-restitutio in integrum-*; así mismo la ONU en sus Principios y Directrices Básicos del año 2006 refirió que la restitución consistía en *“devolver a la víctima a la situación anterior a la violación manifiesta de las normas internacionales de derechos humanos o la violación grave del derecho internacional humanitario”*.<sup>12</sup>

#### 4.6 La Restitución de Tierras y la Vocación transformadora.

La reparación con vocación de integralidad, como uno de los estándares de la justicia transicional es quizá el concepto más cambiante y adaptable a cada tipología o circunstancia en que se dé la transición en los diferentes países que han pasado por conflictos, pues la noción clásica del derecho a la reparación desarrolla esencialmente el objetivo de restituir a la víctima a la situación en la que se encontraba antes de ocurrida la violación de sus derechos.

En Colombia, con la expedición de la Ley 1448 de 2011, se dio un vuelco a la perspectiva de reparación, no sólo porque se pretende ejecutar en medio del conflicto, sino porque en su artículo 25 se incluyó dentro del derecho a la reparación integral que las víctimas de las violaciones contempladas en el artículo 3º tenían derecho a ser reparadas de manera *transformadora*, con lo cual se quiere significar que la reparación debe ir más allá de la situación anterior a la ocurrencia de dichas violaciones y, bajo el acompañamiento del Estado superar las condiciones de exclusión y marginalidad que estructuralmente han conllevado a la desigualdad social.

---

*específicamente. El marco del conflicto armado colombiano es complejo, especial y sui generis si se quiere, donde las organizaciones armadas a la par que pueden compartir territorios, pueden disputarse su control o establecer relaciones de confrontación o cooperación dependiendo de los intereses en juego, así como los métodos, armamentos o estrategias de combate, situación que conduce a que cada vez sea más delgada la línea que separa el lograr distinguir una víctima de la delincuencia común, o del conflicto armado, siendo que para ello se requiere un ejercicio juicioso de ponderación y valoración, en el cual, cuando exista duda, debe darse prevalencia a la interpretación que favorezca a la víctima. (Sentencia C-781 de 2012)*

<sup>9</sup>Ver Sentencia T-159 de 2011.

<sup>10</sup>Principios Rectores de los Desplazados Internos, formulados en el año 1998 por el Secretario General de las N.U.

<sup>11</sup>Sección II del documento.

<sup>12</sup>Principio 19, Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales y derechos humanos y de violaciones graves del DIH a interponer recursos y obtener reparaciones. A/RES/60/147.

Para el caso, la restitución con criterio transformador también pretende ir más allá, pues fundada en su principio de *seguridad jurídica*<sup>13</sup> propende por medio de la titulación de la propiedad de los predios, formalizar los derechos de las víctimas para con su tierra, conllevando así a la obligación judicial de resolver los asuntos jurídicos que atenten contra este principio-*seguridad jurídica*. En igual sentido, una vez transformada la informalidad de la relación de las víctimas con la tierra, debe pretenderse por la reconstrucción de un proyecto de vida digno y estable en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas, ya que así se logrará dar cumplimiento a la vocación *transformadora de la reparación*, dentro de un concepto holístico de restitución, indemnización, satisfacción, y garantías de no repetición “a favor de la víctima dependiendo de la vulneración de sus derechos y las características del hecho victimizante”<sup>14</sup>.

#### 4.7 De la ocupación de predios baldíos.

La Ley 1448 de 2011 en su artículo 72 establece como medidas de reparación para los desplazados las acciones de restitución jurídica y material del inmueble y en subsidio de las mismas la restitución por equivalente o el reconocimiento de una compensación.

Entiéndase la *restitución jurídica* del inmueble como la obligación de sanear la situación legal de la víctima con su tierra, bien como propietario, poseedor u ocupante, yendo en los dos últimos casos a la declaración de pertenencia o adjudicación, cuando se cumplan los requisitos legales; y la *restitución material* que es regresarle la mera tenencia física y el absoluto control directo a la víctima de su predio, garantizándole su retorno efectivo a fin de que haga uso de su bien, ya para explotación económica o como vivienda.

Dicho artículo 72 *ibídem*, es claro en establecer que en el caso de predios baldíos<sup>15</sup> se proceda con la adjudicación del derecho de propiedad a favor de quien venía ejerciendo su explotación económica<sup>16</sup> si durante el despojo o abandono se cumplieron las condiciones para su adjudicación.

La Constitución Política en su artículo 228 establece que en las actuaciones de la Administración de Justicia “prevalecerá el derecho sustancial”, siendo este derecho sustancial o material como lo define Rocco (citado por la Corte Constitucional en Sentencia C-029 de 1995) aquel que determina el contenido, la materia, la sustancia, esto es, la finalidad de la actividad o función jurisdiccional. En este orden de ideas, el derecho procesal o formal tiene como finalidad la efectividad de los derechos reconocidos por la ley sustancial<sup>17</sup>, en aras de garantizar el cumplimiento del principio de igualdad ante la ley.

Así las cosas, se tiene que la Ley 160 de 1994 (*norma de derecho sustancial*) fue reglamentada en el Capítulo V por el Decreto 2664 de 1994 (*norma de derecho procesal*) a fin de establecer los procedimientos para la adjudicación de terrenos baldíos, competencia que le corresponde al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural o entidades públicas en que se delegue la facultad de otorgar a nombre del Estado terrenos baldíos mediante título traslativo de dominio<sup>18</sup>; sin embargo, como quiera que el legislador en la ley 1448 de 2011 previó que en los casos de bienes baldíos debía procederse con la adjudicación del derecho de propiedad siempre y cuando se cumplan las condiciones para la adjudicación, tales condiciones *no* pueden tomarse de la parte adjetiva reglada -*Capítulo V del Decreto 2664 de 1994*- dado que la misma contiene unas etapas que se ciñen única y exclusivamente a la entidad Estatal encargada de administrar las tierras baldías del Estado; por lo tanto, en cumplimiento del artículo 72 de la Ley 1448 de 2011 y fundados en el principio de

<sup>13</sup>Artículo 73 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>14</sup>Artículo 69 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>15</sup>El artículo 12 de la Resolución 70 de 2001 expedida por el IGAC define que los bienes baldíos “son terrenos rurales que no han salido del patrimonio de la Nación, no han tenido un dueño particular y el Estado se los reserva. Se incluyen aquellos predios que, habiendo sido adjudicados, vuelven al dominio del Estado”

<sup>16</sup>Frente a la explotación el artículo 74 de la Ley 1448 de 2011 refiere que “...si el despojo o el desplazamiento forzado perturbaron la explotación económica de un baldío, para la adjudicación de su derecho de dominio a favor del despojado no se tendrá en cuenta la duración de dicha explotación...”

<sup>17</sup>Artículo 4 del Código de Procedimiento Civil.

<sup>18</sup>Artículo 65 de la Ley 160 de 1994.

seguridad jurídica<sup>19</sup>, se tendrán en cuenta, para efectos de la adjudicación de predios baldíos, las condiciones o requisitos esbozados por la norma sustancial y contemplados en la Ley 160 de 1994, a fin de determinar si es o no posible su adjudicación, en caso positivo deberá ordenarse al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER, que proceda a expedir la respectiva resolución de adjudicación del predio<sup>20</sup>.

Por lo tanto, teniendo en cuenta el artículo 72 de la Ley 1448 de 2011 en concordancia con la Ley 160 de 1994, serán susceptibles de adjudicación los predios baldíos que cumplan con lo siguientes requisitos: *i) que no exceda la Unidad Agrícola Familiar<sup>21</sup> (art. 74 de la ley 1448 de 2011); ii) haber ocupado el predio por espacio no inferior a cinco años y haberlo explotado económicamente por termino igual (art. 69 de la Ley 160 de 2011)<sup>22</sup>; iii) no tener un patrimonio neto superior a mil salarios mínimos mensuales legales (art. 71 de la Ley 160 de 2011); iv) dentro de los cinco años anteriores, no haber tenido la condición de funcionarios, contratistas o miembros de justas o consejos directivos de las entidades públicas que integran el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (art. 71 ibídem); y v) que el solicitante no sea propietario o poseedor, a cualquier título, de otros predios rurales en el territorio nacional (art. 72 ut supra)<sup>23</sup>.*

#### **4.8 Del caso en concreto.**

##### **4.8.1 Contexto general de violencia del Municipio de El Tablón de Gómez del Departamento de Nariño.**

###### **Contexto histórico de violencia en el Departamento de Nariño.**

La presencia guerrillera aparece y se consolida en Nariño hacia la mitad de los años 80, con el M-19, los frentes 29 y 2 de la FARC y del grupo Comuneros del Sur del ELN. Siendo considerado al principio, por los grupos guerrilleros como departamento de retaguardia, de descanso y abastecimiento, con baja confrontación.

En la segunda mitad de los años 90 y principios de los años 2000, varios factores dispararon la afectación del desplazamiento por el conflicto armado, a comienzos del año 1995 la aparición de los cultivos de coca y amapola, que se acelera en el año 2001 después del inicio de las fumigaciones en el Putumayo, también con la entrada de las AUC en el departamento hacia los años 2000-2001, que origina una violenta disputa territorial con las FARC y el ELN, y el paso a la ofensiva de las Fuerzas Armadas en el sur, con la voluntad manifiesta de desalojar a la guerrilla de sus zonas tradicionales.

Al tener una posición geoestratégica por ser una zona limítrofe con el Ecuador y una salida al Océano Pacífico, el departamento de Nariño se convierte en área de especial interés por parte de los actores armados ilegales para la comercialización y tráfico de estupefacientes, siendo el narcotráfico el principal foco del conflicto armado, sin dejar de lado otros factores como la tenencia de la tierra, que son determinantes al momento de analizar el conflicto en el departamento.

Desde el punto de vista histórico, el problema de la tierra en Colombia ha marcado los planteamientos de los partidos políticos, sobre todo en la primera mitad del siglo XX con los partidos Liberal y Conservador. Además, ha sido un tema bandera y una de las razones del impacto político de la guerrilla de la FARC. Uno de los problemas más importantes que hay en el país en relación con la tierra es la informalidad, lo cual se debe a que las políticas de reforma agraria se han basado en la idea de la ocupación, es decir, el Estado puede adjudicar tierras a sujetos de reforma agraria que ocupen de facto un terreno baldío. De allí que el 48% de la tierra en Colombia nos se encuentra formalizada, esto es, son tierras que

<sup>19</sup>Numeral 5° del artículo 73 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>20</sup>Literal g del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>21</sup>Para tal fin debe tenerse en cuenta la excepciones que trata el Acuerdo 014 del 31 de agosto de 1995 mediante el cual se establecen las excepciones a la norma general que determina la titulación de los terrenos baldíos de la Nación en unidades agrícolas familiares.

<sup>22</sup>Para el cumplimiento de éste requisito se debe tener en cuenta que si la explotación económica fue perturbada por el despojo o el desplazamiento NO se tendrá en cuenta dicha explotación –Art. 74 de la Ley 1448 de 2011-.

<sup>23</sup>Teniendo en cuenta la excepción contenida en el artículo 11 del Decreto 982 de 1996.

no cuentan con un título jurídico de propiedad que esté inscrito en el Registro de Instrumentos Públicos.

#### *Contexto de violencia en la zona de ubicación del predio La Estrella.*

De acuerdo con lo recabado por la UAEGRTD, en 2003 se materializa la decisión de fortalecer la acción de la fuerza pública a el Tablón de Gómez; por una parte, se instala nuevamente la Policía en el Municipio, luego de tres años de ausencia. Por otra parte, el Ejército avanzó hacia la zona rural con el objetivo de combatir al frente 2, presentándose combates principalmente en los sectores de la Victoria y los Alpes, ofensiva que contó con el apoyo del avión fantasma de la Fuerza Aérea. La incursión estuvo a cargo del Batallón Macheteros del Cauca, durante la semana santa de 2003, entre el 14 y el 26 de abril, y a partir de ese momento la capacidad de guerrilla en el municipio.

En la vereda Pitalito Bajo, se vivió una grave crisis humanitaria que produjo un desplazamiento masivo de población en 2003, como resultado de la ofensiva militar de la Fuerza Pública en todo el país a fin de recuperar la presencia militar en las zonas donde las FARC habían fortalecido su capacidad operativa, tras la ruptura de los diálogos de paz entre el Gobierno Nacional y este grupo guerrillero en 2002. Este desplazamiento masivo produjo el abandono de predios que hoy son solicitados en restitución.

El diecisiete (17) de abril de dos mil tres (2003) comienzan las confrontaciones entre el Ejército y las FARC, por causa de la detonación de artefactos explosivos dispuestos en la carretera de la vereda, los combates se prolongaron por dos semanas mas, tiempo en el cual las familias se lograron desplazar hacia las veredas aledañas, exponiéndose en medio del fuego cruzado. Una buena parte de la población acude al municipio de San José de Albán, La Cruz, Buesaco en los corregimientos y veredas del mismo municipio (Tambo Bajo, La Cueva, Las Mesas), una minoría se desplaza hacia la ciudad de Pasto y el Departamento del Cauca y Valle del Cauca en la ciudad de Cali.

#### *4.8.2 Contexto individual de violencia de la señora CENEIDA GÓMEZ CARCÉS.*

De lo descrito y aportado en la solicitud se tiene que la señora Ceneida Gómez Garcés abandonó su predio para abril de 2003, en compañía de sus hijos dado los enfrentamientos que se presentaron entre la guerrilla y el ejército. Se dirigen entonces a la ciudad de Pasto con su hermano el señor MILTON GÓMEZ quien había sido golpeado por los paramilitares quienes lo señalaban de guerrillero, debido a eso la solicitante decide no regresar a la vereda Pitalito Bajo.

Así lo ratifica en la ampliación de la declaración ante la UAERTDP donde indica que ha ejercido actos de señor y dueño sobre el predio desde el año 1998, que lo adquirió por compra realizada a la señora MARIA ELBA GARCÉS dicho acto fue establecido en documento privado de fecha 19 de febrero de 1998, es decir 17 años antes de su desplazamiento y que desde ese momento inicia a explorar agrariamente el predio mediante siembra de papa, maíz, alverja y frijol, también delimita el predio mediante la siembra de arboles y la colocación de alambre de los linderos, la posesión ha sido pública, pacífica, sin que nadie haya llegado a reclamárselo y solo interrumpida a raíz del desplazamiento forzado a que nos referimos. Al respecto indica que tocó retirarse del predio en abril de 2003 por el temor ocasionado por los enfrentamientos entre el ejército y la guerrilla.

En igual sentido lo afirman los testimonios recepcionados por el UAEGRTD Es así como el señor Fabio Arbey Córdoba Guzmán ante la Unidad manifiesta que "... *Si, me consta que ella y la familia se fueron, Se desplazó por el enfrentamiento de la guerrilla con el ejército en el mes de abril de 2003. Ella salió por lo que le paso a su hermano Milton Gómez, cuando lo cogieron los paramilitares y lo llevaron en un carro y lo golpearon doña Ceneida lo llevo al hospital al casco urbano y luego a pasto eso fue en febrero de 2003, ella no volvió mas, solo viene a ver la familia que tiene acá y luego se va...*".

Se tiene que realizada la consulta en la base de datos del Sistema Nacional de Información de Víctimas a través de la herramienta VIVANTO, se observa que el solicitante no se encuentra registrado en dicha base de datos. Sin embargo, con lo manifestado por ella en

declaración que esta amparada por la presunción de buena fe, además, los testimonios recaudados refieren sobre el desplazamiento de cada una de las familias que nunca rindieron su declaración ante Ministerio Público, se concluye que existe prueba suficiente de la condición de víctima que ostenta el reclamante en los términos del artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, artículo 75.

Así las cosas, se tiene que la información recaudada es consecuente con el contexto general de violencia, ya que para la fecha en que refiere la señora Ceneida Gómez Garcés que abandonó su predio, se produjeron enfrentamientos entre el ejército y la guerrilla, con explosiones, disparos y el sobrevuelo del avión fantasma en la vereda donde está ubicado el inmueble materia de restitución.

Por tanto, el solicitante tuvo la necesidad de abandonar su predio denominado “La Estrella”, en el cual habitaba, desplazamiento ocurrido dentro del límite temporal que la ley establece para ser considerada no sólo como víctima, sino para estar legitimado en la acción de restitución, y los hechos acaecidos se erigen de violaciones al Derecho Internacional Humanitario y a normas internacionales de derechos humanos, ocurridos con ocasión del conflicto armado interno.

En consecuencia, la calidad de víctima, al tenor del artículo 3º de la Ley 1448 de 2011, del solicitante y su núcleo familiar quedó plenamente establecida en el plenario sin que admita ninguna duda, siendo suficientes los elementos de juicio que permiten establecerlo.

#### *4.8.3 Relación Jurídica de la señora Ceneida Gómez Garcés con el predio denominado “La Estrella”.*

Según se indica en la solicitud, la señora Ceneida Gómez Garcés adquirió el predio objeto de la reclamación por compra que le hizo a su madre el 19 de febrero de 1998, fecha a partir de la cual lo viene explotando económicamente.

De las pruebas recaudadas por la UAEGRTD se tiene que la solicitante ha tenido la voluntad de apropiación sobre el predio de 7,164 metros cuadrados en el tiempo, desde hace más de 18 años, lo cual ha sido público frente a terceros, pero que sólo a partir del desplazamiento en el año 2003 hubo solución de continuidad generada por la violencia del conflicto armado que se presentó en la vereda Pitalito Bajo. Por tanto, el tiempo de explotación económica en el predio ocupado por el solicitante, mediante hechos positivos propios de dueño ejecutados por el y al no existir antecedente registral en relación con este predio, se concluye que el mismo se trata de un predio baldío.

En consecuencia se procederá a establecer los requisitos sustanciales de que trata la Ley 160 de 1994 a fin de obtener la adjudicación de que trata su artículo 72.

De conformidad con el informe técnico predial aportado por la Unidad de Restitución de Tierras se tiene que el predio solicitado tiene un área de 7,164 metros cuadrados, lo cual no excede la Unidad Agrícola Familiar establecida para la ubicación del predio<sup>24</sup>.

La UAEGRTD, a través de su Dirección Catastral y de Análisis Territorial, logró establecer que el inmueble objeto de la solicitud no se encuentra ubicado dentro de un radio de 5 kilómetros alrededor de zonas de recursos naturales no renovables. Adicionalmente no se encuentra en zona aledaña a Parques Nacionales Naturales, zonas con afectación de reserva forestal.

Por lo anterior, se puede llegar a establecer que no recae sobre el predio ningún tipo de restricción de índole ambiental referida en el documento del POT.

El predio se ha explotado de forma pacífica y continua desde su obtención, para cultivos de papa, caña, arveja y frijol.

El Acuerdo 014 del 31 de agosto de 1995 mediante el cual se establecen las excepciones a la norma general que determina la titulación de los terrenos baldíos de la Nación en unidades

---

<sup>24</sup>Según Resolución N° 041 de 1996 proferida por el INCODER.

agrícolas familiares resolvió en su numeral segundo del artículo primero que *“Cuando se trate de la titulación de lotes de terrenos baldíos en áreas rurales, destinados principalmente a habitaciones campesinas y pequeñas explotaciones agropecuarias anexas, siempre que se establezca por el Instituto que los ingresos familiares del solicitante son inferiores a los determinados para la unidad agrícola familiar.”*

En cuanto al requisito de no tener un patrimonio neto superior a mil salarios mínimos mensuales legales, se entiende cumplido el formalismo con el oficio enviado por la DIAN, que aparece a Folio 90 al 92 del cuaderno No.1.

Así mismo, existe constancia en la solicitud de Restitución que la señora Ceneida Gómez Garcés no es propietario o poseedor de otro inmueble rural en el territorio nacional.

Los citados hechos en cuanto a explotación del bien han sido corroborados mediante los testimonios arriba relacionados que dan cuenta que esta persona ha tenido la voluntad de apropiación por más de 15 años, de manera pública, ejerciendo sobre el una explotación consistente en el cultivo de papa, caña, arveja y frijol.

Se encuentra probado de acuerdo con lo informado por la UAEGRTD que la señora Ceneida Gómez Garcés, dentro de los cinco años anteriores a la fecha de la presentación de la solicitud de restitución y formalización de tierras, no ha tenido la condición de funcionario, contratista o miembro de juntas o consejos directivos de las entidades públicas que integran el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, como también que el predio es apto para la explotación económica en las actitudes o condiciones agropecuarias del suelo y dicha explotación se realiza con observancia de las normas de conservación y aprovechamiento racional de los recursos naturales renovables y del medio ambiente.

En conclusión, se encuentran cumplidos los requisitos sustanciales para la adjudicación del predio denominado “La Estrella” ubicado en la vereda Pitalito Bajo, corregimiento de La Cueva, del Municipio de El Tablón de Gómez, en consecuencia, como garantía de la restitución jurídica del bien se ordenará al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural para que realice la respectiva adjudicación en favor de la señora Ceneida Gómez Garcés.

**4.8.4** Medidas de reparación integral en favor de la señora Ceneida Gómez Garcés y su núcleo familiar.

Sobre este aspecto, se hace necesario, para efectos de que se le garantice el ejercicio y goce de los derechos reconocidos al desplazado en virtud de la restitución, tomar las decisiones encaminadas a la no repetición de los hechos generadores de violencia.

Es necesario establecer los programas y planes generales y específicos para efectos de hacer efectiva la atención a la población que habita en el corregimiento de La Cueva del municipio de Tablón de Gómez. Bajo ese entendido se generarán las órdenes que se consideran pertinentes y su implementación se hará conforme las condiciones así lo permitan, no sin antes advertir que para la incorporación de las víctimas a los diferentes planes y programas previstos por el Estado, si bien se supeditan a la gradualidad y al cumplimiento de requisitos legales y administrativos, debe garantizarse su priorización de acuerdo con los parámetros de enfoque diferencial.

Esta Judicatura tomará las decisiones tendientes a garantizar los derechos de restitución que le incumben al solicitante, más cuando el único medio de subsistencia que tiene es la agricultura que ejerce en su predio. Ahora bien, en lo que concierne a las medidas de carácter general para la población de la vereda Pitalito Bajo, Corregimiento de La Cueva, municipio de El Tablón de Gómez, que han sido puestas de presente por la UAEGRTD en la solicitud, este Juzgado ya se ha pronunciado en sentencia del 11 de febrero de 2016 dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 2016-00001, con radicado del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Tumaco No. 2013-00234 en el ordenamiento DECIMO, dentro de cuyas órdenes se entienden incluido el solicitante, por haber sufrido los mismos hechos de violencia y haberlo acreditado ante esta Autoridad Judicial.

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Segundo Civil del Circuito Especializado en**

Restitución de Tierras de San Juan de Pasto, administrando justicia en nombre de la República y con la autoridad constitucional y legal,

### RESUELVE

**PRIMERO. RECONOCER Y PROTEGER** el derecho a la restitución y formalización a favor de la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS**, identificada con la cédula de ciudadanía N° 27.189.980 de El Tablón, Nariño, en relación con el predio denominado "La Estrella", ubicado en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo. Ordenando como consecuencia de lo anterior y como medida de reparación integral la restitución de este en su favor.

**SEGUNDO. ORDENAR** al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural -INCODER- en liquidación, que dentro del plazo máximo de quince días, siguientes a la notificación de esta providencia, expida el acto administrativo de adjudicación a favor de la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS** identificada con cédula de ciudadanía N° 27.189.980 del predio baldío denominado "La Estrella", ubicado en el municipio El Tablón de Gómez, Nariño, corregimiento de La Cueva, vereda Pitalito Bajo, de conformidad con la parte considerativa. Lo anterior al estar demostrado que la solicitante ha demostrado tener la Ocupación sobre el inmueble. El cuadro de coordenadas del bien inmueble referido es el siguiente:

SISTEMA DE COORDENADAS GEOGRÁFICAS MAGNA - SIRGAS Y COORDENADAS PLANAS MAGNA ORIGEN OESTE				
PUNTO	COORDENADAS GEOGRÁFICAS		COORDENADAS PLANAS	
	LATITUD (G M S)	LONGITUD (G M S)	NORTE	ESTE
1	1° 24' 50.02" N	77° 2' 54.39" W	648108,364	1003234,510
2	1° 24' 49.64" N	77° 2' 53.31" W	648096,538	1003268,126
3	1° 24' 49.15" N	77° 2' 52.33" W	648081,405	1003298,430
4	1° 24' 48.86" N	77° 2' 51.99" W	648072,486	1003308,755
5	1° 24' 47.50" N	77° 2' 52.68" W	648030,721	1003287,507
6	1° 24' 46.71" N	77° 2' 53.01" W	648006,608	1003277,333
7	1° 24' 46.57" N	77° 2' 53.84" W	648002,381	1003251,618
8	1° 24' 45.84" N	77° 2' 54.83" W	647979,813	1003221,054
9	1° 24' 46.66" N	77° 2' 55.23" W	648004,887	1003208,689
10	1° 24' 47.14" N	77° 2' 54.96" W	648019,765	1003217,143
11	1° 24' 47.43" N	77° 2' 55.07" W	648028,659	1003213,528
12	1° 24' 47.79" N	77° 2' 54.85" W	648039,825	1003220,565
13	1° 24' 48.56" N	77° 2' 54.59" W	648063,237	1003228,445
14	1° 24' 49.35" N	77° 2' 54.60" W	648087,500	1003228,115

Los linderos y medidas del predio solicitado en restitución son: **POR EL NORTE:** Partiendo desde el punto 1 en línea quebrada que pasa por los puntos 2 y 3, en dirección suroriente hasta llegar al punto 4 con predio de Milton Arceliano Gómez, en una distancia de 83,2 mts. **POR EL ORIENTE:** Partiendo desde el punto 4 en línea quebrada que pasa por el punto 5, en dirección suroroccidente hasta llegar al punto 6 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 73,0 mts. **POR EL SUR:** Partiendo desde el punto 6 en línea quebrada que pasa por el punto 7, en dirección suroccidente hasta llegar al punto 8 con predio de Isabel Guzmán, en una distancia de 64,1 mts. **POR EL OCCIDENTE:** Partiendo desde el punto 8 en línea quebrada que pasa por los puntos 9,10,11,12,13 y 14, en dirección noriente, hasta llegar al punto 1 con predio de Lucas Gómez, en una distancia de 138,7 mts.

**Parágrafo:** Surtida la notificación de la Resolución deberá proceder con su inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria N° 246-26662 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de la Cruz - Nariño.

**TERCERO. ORDENAR** al Registrador de Instrumentos Públicos de la Cruz - Nariño, que una vez cumplido lo dispuesto en el numeral anterior y dentro del término de los cinco días siguientes contados desde la notificación de esta providencia, *inscriba* en el folio de matrícula inmobiliaria N° 246-26662 la presente sentencia.

Así mismo y dentro de ese término, **cancelará** las anotaciones número 3, 4 y 5 del mentado folio, y procederá a **inscribir** la prohibición de enajenación a cualquier título y por cualquier acto el bien inmueble, por un lapso de dos años contados desde la ejecutoria del fallo, conforme a lo establecido por el artículo 101 de la Ley 1448 de 2011.

En igual sentido, deberá dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley 1579 del 1 de octubre de 2012, a fin de que se proceda con la formación de la ficha catastral del inmueble y el respectivo desenglobe del predio de mayor extensión al que pertenece distinguido con el número predial 52-258-00-01-0003-0158-000, ante la entidad competente *-Instituto Geográfico Agustín Codazzi-*, una vez cumplido este procedimiento deberá **rendirse informe** al Juzgado en un término máximo de tres días.

**CUARTO. ORDENAR** al Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC como autoridad catastral para el departamento de Nariño, la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos, atendiendo la individualización e identificación del predio lograda en esta actuación, de conformidad con lo dispuesto en el literal p) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011.

**QUINTO. ORDENAR** a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez, a la Unidad para la Atención y Reparación de las Víctimas, a la Fuerza Pública, y a las demás entidades competentes para ello, implementar todas las medidas que sean necesarias para que en la restitución del predio El Triple Hache, se garantice el acompañamiento estatal, bajo criterios de dignidad y seguridad.

**SEXTO. ORDENAR** a la Alcaldía Municipal de El Tablón de Gómez, aplique a favor de la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS** identificada con cédula de ciudadanía N° 27.189.980 de El Tablón, la condonación y exoneración del impuesto predial, tasas y otras contribuciones, contempladas en el Acuerdo No. 022 del 15 de agosto de 2013, en relación con el predio objeto del presente proceso de restitución de tierras.

**SÉPTIMO. ORDENAR** a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas de Nariño, para que a través del Grupo de Proyectos Productivos una vez se verifique la entrega o para el caso que nos ocupa el goce material del predio objeto de restitución, y de acuerdo con la viabilidad del proyecto, se incluya por una sola vez al beneficiario objeto de la sentencia en el programa de proyectos productivos a cargo de esa entidad, de acuerdo con lo establecido en la Guía Operativa de ese programa.

**OCTAVO. ORDENAR** al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y al Banco Agrario de Colombia, que en el término de treinta días contados desde la comunicación de la presente orden, incluyan de forma prioritaria al solicitante, al acceso preferente de los programas de subsidio para mejoramiento de vivienda o programas de vivienda rural que adelante el Gobierno Nacional. Vencido el término deberá rendir, a este Juzgado, un informe detallado del avance de gestión.

**NOVENO. ORDENAR** a la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas que incluya a la señora **CENEIDA GÓMEZ GARCÉS** identificada con la cédula de ciudadanía No.27.189.980 de El Tablón, en el Registro Único de Víctimas RUV, por el hecho victimizante de Desplazamiento Forzado y Abandono Forzado por causas del conflicto armado suscitado en la vereda Los Ángeles del municipio del Tablón de Gómez, en el año 2003, teniendo en cuenta que cumple con los requisitos establecidos en el artículo 1º de la ley 387 de 1997, con el fin de que la víctima reciba la atención, asistencia y reparación humanitaria integral que de conformidad con la ley 1448 de 2011 y sus decretos reglamentarios, le asiste.

**DECIMO.** Respecto a las demás medidas destinadas a la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas en la vereda Pitalito Bajo, Corregimiento de la Cueva del Municipio de Tablón de Gómez-Nariño, estese a lo resuelto en el

ordenamiento Décimo de la Sentencia del 11 de febrero de 2016 proferida por este Juzgado, dentro del proceso de restitución y formalización de tierras No. 2016-00001, con radicado del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Tumaco No. 2013-00234. Se observa que existen menores de edad en el núcleo familiar de la solicitante pero no se impartirán órdenes al respecto dado que estos se encuentran incluidas dentro de las acciones efectuadas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF con antelación en dicho lugar.

**NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE**

  
**JULIO JOSÉ OSORIO GARRIDO**  
Juez