

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS

RESOLUCIÓN NÚMERO RGE 0653 DE 2024

“Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.

LA DIRECTORA TERRITORIAL

En ejercicio de las facultades legales otorgadas por la Ley 1448 de 2011, el Decreto Ley 4633 de 2011, los Decretos reglamentarios 4801 de 2011 y 1071 de 2015 y por las Resoluciones 131 y 227 de 2012 de la Dirección General de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas.

CONSIDERANDO

Que se encuentran surtidas las diligencias y etapas del procedimiento administrativo de restitución de derechos territoriales necesarias para que la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - en adelante UAEGRTD- decida sobre la inscripción en el registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe.

1. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS FORZOSAMENTE

Las normas del Derecho Internacional de Derechos Humanos y de Derecho Internacional Humanitario¹, integrantes del bloque de constitucionalidad², y aplicables por las autoridades administrativas en ejercicio del control de convencionalidad³, convergen⁴ en contextos de transición, con el fin de proteger, respetar y garantizar los derechos fundamentales y el patrimonio de las víctimas de abandono, confinamiento y despojo, como sujetos de especial protección internacional y constitucional.

Que la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Convenio 169 de la OIT, aprobado mediante la Ley 21 de 1991, sobre pueblos indígenas y tribales, la Declaración de las Naciones Unidas de los Derechos de los Pueblos Indígenas de 2007, la Declaración Americana sobre Pueblos Indígenas de 2016, reconocen y amparan el derecho de los pueblos indígenas a la integridad física y cultural, en concordancia con sus usos costumbres, así como el derecho que tienen sobre sus territorios ancestrales.

Que la Constitución Política de Colombia consagra en el artículo 7° que *“el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”*, garantizando un estatus especial de protección para los pueblos indígenas existentes en Colombia, el cual, tal como lo ha

¹ Artículo 3° común a los Convenios de Ginebra y Protocolo II adicional

² Artículos 93 y 94 de la Constitución Política

³ Corte Interamericana de Derechos Humanos, Caso Gelman Vs Uruguay párrafo 193.

⁴ Corte Interamericana de Derechos Humanos, Caso Bamaca Velásquez Vs Guatemala, párrafo 205-207. En igual sentido, el voto razonado del Juez A.A. Cançado Trindade, en la misma causa, párrafo 27.

RD-CR-MO-08
V2

Resolución Número RGE 0653 de 2024 Hoja N°. 2

Continuación de Resolución RGE 0653 de 2024 : *“Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.*

manifestado la Honorable Corte Constitucional, redundando en beneficio de la existencia e integridad de las distintas culturas de la Nación.

Que la Corte Constitucional, mediante Sentencia T- 025 de 2004, reconoce la existencia de un estado de cosas inconstitucional causado por el conflicto armado interno, el cual tiene un impacto en términos de desplazamiento forzado sobre los pueblos indígenas y ordena al Gobierno Nacional, a través del Auto 004 de 2009, la protección especial de 34 pueblos indígenas en riesgo de exterminio físico y cultural, entre los que se encuentra el pueblo Cofán.

Que los artículos 3° y 143 del Decreto Ley 4633 de 2011, precisan quiénes se consideran víctimas y titulares del derecho a la restitución, en su orden.

Que, en relación con la presentación de la solicitud de restitución, el artículo 147 del Decreto Ley 4633 de 2011, dispone que las solicitudes de restitución de derechos territoriales *“se presentarán de manera verbal o escrita ante la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas. En aquellos casos en los cuales las oficinas de la Defensoría del Pueblo y los Centros Regionales de Atención y Reparación a Víctimas identifiquen despojo y/o abandono de territorios indígenas, remitirán los casos a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas”*

Que la jurisprudencia constitucional ha definido el derecho a la restitución como uno de carácter fundamental⁵, ha establecido el principio de favorabilidad en la valoración de la condición de víctima (C- 781 de 2012), ha entendido que la expresión *“con ocasión del conflicto armado,”* alude a *“una relación cercana y suficiente con el desarrollo del conflicto armado”*(Corte Constitucional, C- 253A de 2012) y ha definido que el límite temporal del 1 de enero de 1991 del artículo 75 de la Ley 1448 y del artículo 142 del Decreto Ley 4633 de 2011 tiene justificación en finalidades constitucionalmente legítimas y no resulta desproporcionada.

Que es competencia de la UAEGRTD adelantar el trámite de la solicitud de restitución de derechos territoriales de las comunidades indígenas, conforme al artículo 149 del Decreto Ley 4633 de 2011, con el ánimo de concluir la existencia de daños y afectaciones territoriales ocasionados en el marco del conflicto armado.

Que de conformidad con los artículos 153 y 154 del Decreto Ley 4633 de 2011, la UAEGRTD realizará la caracterización de afectaciones territoriales, la cual deberá dar cuenta del área del territorio objeto de restitución y de las afectaciones ocurridas con posterioridad al 1 de enero de 1991 relacionadas con el conflicto armado, factores subyacentes y vinculados a él. Conforme a esto, la UAEGRTD debe elaborar un informe de caracterización con la participación de las autoridades y los miembros de la comunidad indígena afectada en el territorio objeto del proceso de restitución.

Que conforme a lo establecido en los artículos 156 y 157 del Decreto Ley 4633 de 2011, en los casos en los que en el informe de caracterización se concluya la existencia de daños y afectaciones territoriales, la UAEGRTD inscribirá el respectivo territorio en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente como requisito de procedibilidad para iniciar la acción

⁵ T- 821 de 2007, auto 373 de 2016

RD-CR-MO-08
V2

Continuación de Resolución RGE 0653 de 2024 : *“Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.*

de restitución de la que se refiere este capítulo. De lo contrario, el acto administrativo que niega la inscripción en el Registro podrá ser demandado por el solicitante o la Defensoría del Pueblo ante el Tribunal Contencioso Administrativo con jurisdicción en el territorio objeto de controversia, que resolverá el asunto en única instancia, en un plazo máximo de dos (2) meses, y las oposiciones a la inscripción del territorio en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente serán resueltas por el Juez Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras que conozca el proceso.

De esta manera y a partir de los parámetros expuestos anteriormente, a continuación, se procederá al análisis del caso.

2. ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS ADELANTADAS EN EL CASO CONCRETO

Que la UAEGRTD, atendiendo a los criterios de vulnerabilidad, afectación y seguridad a través de la Dirección Territorial Nariño focalizó para dar inicio a la caracterización de afectaciones territoriales, mediante la Resolución RGE 0206 del dieciséis (16) de abril de 2024, del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, con el fin de establecer las afectaciones territoriales ocurridas con posterioridad al 1° de enero de 1991 relacionadas con el conflicto armado, y abordar los elementos establecidos en el artículo 154 del Decreto Ley 4633 de 2011.

Que, el 13 de marzo de 2024, como consta en la respectiva acta, se realizó la asamblea de inicio de la caracterización de afectaciones territoriales con el territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, orientada a identificar las afectaciones territoriales, conforme los artículos 142, 153, y 154 del Decreto Ley 4633 de 2011.⁶

Que como resultado de la caracterización de afectaciones territoriales del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, se cuenta con un informe elaborado a partir de la triangulación de información recolectada con fuentes primarias y secundarias, que da cuenta de las siguientes afectaciones: Abandono, despojo, confinamiento, afectaciones ambientales derivadas de la presencia de cultivos de uso ilícito, afectaciones derivadas de la exploración y explotación de hidrocarburos; además de una serie de procesos territoriales y socioeconómicos conexos al conflicto armado e intensificados por el mismo, con las consecuentes afectaciones a sus derechos territoriales, al cual se insertan las afectaciones a la cultura, la espiritualidad, al ambiente, al sistema organizativo, la autonomía, el derecho propio y la lengua nativa de la comunidad; las cuales se generaron con ocasión al conflicto armado interno y/o acciones vinculadas directa o indirectamente a éste, posteriores al 1 de enero de 1991.

Que los hechos identificados en el informe de caracterización de afectaciones territoriales del territorio colectivo del resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, constituyen violaciones graves y

⁶ Acta de la asamblea de inicio llevada a cabo el 13 de marzo de 2024.

RD-CR-MO-08
V2

Continuación de Resolución RGE 0653 de 2024 : “Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.

manifiestas de normas internacionales de Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario, que están vinculados directa o indirecta con el conflicto armado interno en los términos del Decreto Ley 4635 de 2011, y a su vez han afectado el uso y goce de los derechos territoriales en cabeza de la comunidad étnica.

Que el informe de caracterización de afectaciones territoriales del territorio colectivo del resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, fue avalado por las autoridades y comunidad indígena del resguardo Ukumari Kankhe, el 31 de octubre de 2024 en asamblea de cierre de la caracterización, como consta en el acta respectiva, y adoptado por la UAEGRTD, a través de la Dirección Territorial Nariño, mediante la Resolución No RGE 0652 del (08) de noviembre de 2024.⁷

Que en los casos en los que de la caracterización se concluya la existencia de afectaciones territoriales, la UAEGRTD debe inscribir el respectivo territorio en el Componente Étnico del Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente de acuerdo con el artículo 156 del Decreto Ley 4633 de 2011.

Que la inscripción en el RTDAF es requisito de procedibilidad para iniciar el proceso de restitución en su etapa judicial.

En virtud de lo anterior, la directora

RESUELVE:

PRIMERO. Inscribir en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente el territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán,, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, con una extensión de **49715 ha + 1122 m².**

El territorio que se inscribe cuenta con **FMI 244-71804** y código/cédula catastral 52-356-00-00-00-0001-8326-0-00-00-0000 ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño, de acuerdo con la parte motiva de esta resolución.

Las coordenadas cartográficas principales en las que se ubica el territorio que se inscribe son las siguientes:

Tabla de Coordenadas Globo 1.

Globo 1.				
ID	Coordenadas planas Origen Nacional CTM 12		Coordenadas geográficas MAGNA SIRGAS	
	NORTE	ESTE	Latitud	Longitud
1	1618311	4528217	0° 32' 38,122" N	77° 14' 16,044" W

⁷ Acta de la asamblea de cierre llevada a cabo el 13 de marzo de 2024.

RD-CR-MO-08
V2

Resolución Número RGE 0653 de 2024 Hoja N°. 5

Continuación de Resolución RGE 0653 de 2024 : “Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.

Globo 1.				
ID	Coordenadas planas Origen Nacional CTM 12		Coordenadas geográficas MAGNA SIRGAS	
	NORTE	ESTE	Latitud	Longitud
2	1617817	4529324	0° 32' 22,100" N	77° 13' 40,298" W
3	1617455	4530971	0° 32' 10,379" N	77° 12' 47,115" W
4	1609476	4529353	0° 27' 51,044" N	77° 13' 39,193" W
5	1608145	4531510	0° 27' 7,854" N	77° 12' 29,523" W
6	1607997	4531857	0° 27' 3,060" N	77° 12' 18,342" W
6.A	1607934	4532120	0° 27' 1,019" N" N	77° 12' 9,823" W
7	1604131	4531473	0° 24' 57,406" N	77° 12' 30,664" W
8	1604249	4530825	0° 25' 1,230" N	77° 12' 51,557" W
9	1604060	4530744	0° 24' 55,086" N	77° 12' 54,185" W
10	1604175	4530528	0° 24' 58,836" N	77° 13' 1,158" W
11	1602730	4529631	0° 24' 11,845" N	77° 13' 30,087" W
12	1602709	4529617	0° 24' 11,159" N	77° 13' 30,542" W
13	1601257	4528603	0° 23' 23,961" N	77° 14' 3,259" W
14	1599255	4527062	0° 22' 18,908" N	77° 14' 52,965" W
15	1598642	4526072	0° 21' 58,982" N	77° 15' 24,900" W
16	1601424	4516613	0° 23' 29,210" N	77° 20' 30,235" W
17	1607548	4514990	0° 26' 48,129" N	77° 21' 22,722" W
18	1609520	4521960	0° 27' 52,332" N	77° 17' 37,805" W
19	1615634	4526007	0° 31' 11,072" N	77° 15' 27,322" W

Fuente: UAEGRTD 2024. Con base en información ANT, IGAC, Autoridades y Comunidad Resguardo Indígena Ukumari Kankhe.

Tabla de Coordenadas Globo 2.

ID	Coordenadas planas Origen Nacional CTM 12		Coordenadas geográficas MAGNA SIRGAS	
	NORTE	ESTE	Latitud	Longitud
20	1625593	4511333	0° 36' 34,306" N	77° 23' 21,139" W
21	1624390	4513004	0° 35' 55,269" N	77° 22' 27,195" W
22	1622666	4521020	0° 34' 59,461" N	77° 18' 8,425" W
23	1615634	4526007	0° 31' 11,072" N	77° 15' 27,322" W
24	1609520	4521960	0° 27' 52,332" N	77° 17' 37,805" W
25	1607548	4514990	0° 26' 48,129" N	77° 21' 22,722" W
26	1601424	4516612	0° 23' 29,210" N	77° 20' 29,699" W

RD-CR-MO-08
V2

Clasificación de la Información: Publica ☒ Reservada ☐ Clasificada ☐ Fecha de aprobación: 20/08/2020
Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas – Territorial Nariño

Continuación de Resolución RGE 0653 de 2024 : “Por medio de la cual se decide sobre la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del proceso de restitución de derechos territoriales con ID 1048429 del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe, perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño”.

ID	Coordenadas planas Origen Nacional CTM 12		Coordenadas geográficas MAGNA SIRGAS	
	NORTE	ESTE	Latitud	Longitud
27	1602886	4509595	0° 24' 16,576" N	77° 24' 16,725" W
28	1605007	4507202	0° 25' 25,451" N	77° 25' 33,987" W
29	1609442	4507015	0° 27' 49,502" N	77° 25' 40,118" W
30	1611048	4505960	0° 28' 41,669" N	77° 26' 14,166" W
31	1619280	4505432	0° 33' 9,054" N	77° 20' 30,235" W

Fuente: UAEGRTD 2024. Con base en información ANT, IGAC, Autoridades y Comunidad Resguardo Indígena Ukumari Kankhe.

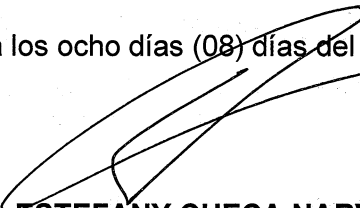
SEGUNDO. Notificar la presente resolución a la autoridad propia del territorio colectivo del Resguardo Ukumari Kankhe perteneciente al pueblo indígena Cofán, ubicado en el municipio de Ipiales, departamento de Nariño.

TERCERO. Comunicar a los terceros que puedan tener interés en el presente proceso de restitución, para lo cual debe hacerse pública la inscripción en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente del territorio colectivo en la página electrónica de la UAEGRTD, de conformidad con lo establecido en el artículo 73 de la Ley 1437 de 2011.

CUARTO. Contra la presente resolución procede recurso de reposición el cual podrá presentarse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en la ciudad de Pasto a los ocho días (08) días del mes de noviembre de 2024.


MARÍA ESTEFANY CHECA NARVÁEZ
DIRECTORA TERRITORIAL NARIÑO
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS

Proyectó: Martha Rosas Guevara. Jurídica Área Étnica. D.T Nariño
Revisó: Juan Carlos Cárdenas. Líder Étnico D.T. Nariño
Revisó: Maria Ximena Tobar Pantoja Profesional Especializado Coordinación de Asuntos Indígenas y Rrom – DAE – UAEGRTD
Aprobó: Gustavo A. Imbacuan Bustos – Líder de Asuntos Indígenas y Rrom – DAE – UAEGRTD

ID 1048429

RD-CR-MO-08
V2