

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS

RESOLUCIÓN NÚMERO RDGN 00023 DEL 23 DE ABRIL DE 2025



*"Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el
Rupta por solicitud de parte"*

LA DIRECTORA JURÍDICA DE RESTITUCIÓN

En ejercicio de las facultades otorgadas por los artículos 19 y 33 A de la Ley 387 de 1997, el parágrafo 1º del artículo 28 del Decreto 2365 de 2015, el Decreto 640 de 2020, la Resolución 283 de 2025, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 19 de la Ley 387 de 1997, estableció que el Incora debía llevar el registro de los predios rurales abandonados por los desplazados por la violencia, informando a las autoridades competentes para que impidan cualquier acción de enajenación o transferencia de títulos de propiedad de estos bienes, cuando tal acción se adelante en contra de la voluntad de los titulares de los derechos respectivos.

Que el Decreto 1292 de 2003, suprimió el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria – Incora y mediante el Decreto 1300 de 2003 se creó el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – Incoder, y a su vez el numeral 20 del artículo 4º del Decreto 3759 de 2009, determinó que el Incoder, asumiría entre otras funciones la de administrar el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados (Rupta).

Que el parágrafo primero del artículo 28 del Decreto 2365 de 2015, ordenó la transferencia del sistema del Rupta por parte del Incoder en liquidación, a la Unidad de Restitución de Tierras para su administración.

Que mediante la Resolución 722 de 2016, el Director General de la Unidad de Restitución de Tierras delegó en los directores territoriales la facultad para ejercer en cada una de sus zonas las funciones relacionadas con la administración del Rupta.

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: *"Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"*

Que mediante la Resolución 283 del 22 de abril de 2025, *"por la cual se reglamenta la implementación del artículo 3º del Decreto Legislativo 108 de 2025 en lo correspondiente a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas,"* el Director General de la Unidad de Restitución de Tierras, delegó en la Directora Jurídica de Restitución las facultades para el conocimiento de aquellas solicitudes de inclusión en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – RUPTA, que se presenten o se creen de oficio en el marco de la conmoción interior dictado por el Gobierno Nacional en el Decreto 0062 de 2025 y el artículo 2º del Decreto 108 de 2025, que modificó de manera transitoria el artículo 19 de la Ley 387 de 1997. Así mismo, la precitada Resolución 283 de 2025, estableció que dicha delegación tendrá la misma vigencia del estado de conmoción interior y las prórrogas que determine el Gobierno Nacional y se circunscribirá a los municipios establecidos en el Decreto 0108 del 29 de enero de 2025.

Que mediante el artículo 84 de la Ley 1955 de 2019 por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, se adicionó el artículo 33 A de la Ley 387 de 1997 estableciendo el procedimiento administrativo especial para la inscripción y cancelación de medidas de protección en el Rupta, indicando que el Gobierno Nacional reglamentaría este asunto en armonía con la Ley 1448 de 2011, como en efecto se realizó por medio del Decreto 640 del 11 de mayo de 2020, *"Por el cual se adiciona el Título 6 a la Parte 15 del Decreto 1071 de 2015, en lo relacionado con el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados –Rupta."*

Que en el artículo 2.15.6.1.1 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020, se definió el Rupta como un instrumento a través del cual las víctimas de desplazamiento forzado a causa de la violencia podrán obtener a través de una medida administrativa la protección de las relaciones de propiedad, posesión y ocupación de los inmuebles que hayan sido abandonados, debiéndose inscribir en el indicado registro al solicitante y su relación jurídica con el predio objeto de la medida.

Que conforme al artículo 2.15.6.1.2 ibídem las medidas de protección en el Rupta podrán recaer sobre predios ubicados dentro y fuera de las zonas microfocalizadas con fines de restitución. De tal forma que cuando se decida sobre la protección en el Rupta, siempre que se identifique que el solicitante satisface los requisitos de la Ley 1448 de 2011, en virtud de lo señalado en el artículo 76 de la mencionada norma, deberá iniciarse de oficio el procedimiento administrativo de restitución.

Que la región del Catatumbo y los municipios del área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González del departamento del Cesar, se encuentran en una grave perturbación de orden público, caracterizada principalmente por el aumento de la violencia y las amenazas a la infraestructura crítica, que han derivado

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: *"Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"*

en la vulneración de los derechos humanos, los derechos fundamentales y el desplazamiento masivo de la población civil, las cuales, no pueden ser conjuradas mediante el uso de las competencias, las funciones y/o herramientas ordinarias de las autoridades del Estado.

Que el artículo 213 de la Constitución Política de Colombia, le confiere al Presidente de la República, la facultad para decretar el Estado de Conmoción Interior en todo o en parte del territorio nacional, en caso de grave perturbación del orden público, que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad del Estado y la convivencia ciudadana, por lo que se podrán adoptar las medidas necesarias para conjurar las causas de la perturbación e impedir la extensión de sus efectos.

Que como consecuencia de los fuertes enfrentamientos entre grupos armados, amenazas, desplazamientos forzados masivos, afectaciones al ejercicio de los derechos fundamentales de la población civil, alteración de la seguridad, daños a bienes protegidos y al medio ambiente, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 062 del 24 de enero de 2025, con el cual, se declaró el Estado de Conmoción Interior, por el término de 90 días, *"en la región del Catatumbo, ubicada en el nororiente del departamento de Norte de Santander, la cual está conformada por los municipios de Ocaña, Abrego, El Carmen, Convención, Teorama, San Calixto, Hacarí, La Playa, El Tarra, Tibú y Sardinata, y los territorios indígenas de los resguardos Motilón Barí y Catalaura La Gabarra, así como en el área metropolitana de Cúcuta, que incluye al municipio de Cúcuta, capital departamental y núcleo del área, y a los municipios de Villa del Rosario, Los Patios, El Zulia, San Cayetano y Puerto Santander y los municipios de Río de Oro y González del departamento del Cesar"*, con el fin de conjurar la grave perturbación del orden público que de manera excepcional y extraordinaria se está viviendo en la región Catatumbo.

Que en virtud de lo anterior, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 0108 del 29 de enero de 2025, *"Por el cual se adoptan medidas de protección de tierras, territorios y activos, y prevención de la acumulación y acaparamiento en el sector agropecuario para atenuar los efectos derivados de la situación de orden público en la región del Catatumbo, los municipios del área metropolitana de Cúcuta y los municipios del Río de Oro y González del departamento del Cesar, para las y los campesinos, pequeños y medianos productores agropecuarios, y sus formas organizativas en el marco del Estado de Conmoción Interior"*, con el fin de robustecer los instrumentos que permiten atender la grave situación de afectación a los derechos humanos de la población civil y la prevención de las situaciones de despojo o pérdida de derechos sobre la tenencia y propiedad de la tierra, que tiende a agudizarse en situaciones de conflicto.

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

Que el artículo 2 del referido Decreto 0108 del 29 de enero de 2025, modificó de manera transitoria el numeral 1º del artículo 19 de la ya citada Ley 387 de 1997, con la finalidad de poder gestionar las medidas de protección de las relaciones jurídicas de propiedad, posesión y ocupación de las víctimas de desplazamiento forzado, individual o masivo, a través de la inscripción en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – Rupta, debido a que la grave afectación de orden público presente en la región del Catatumbo, y sobre los municipios del área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González del departamento del Cesar, tiene el potencial de alterar y/o debilitar los derechos de tenencia y propiedad de las tierras rurales de las población civil, cuya aplicación se realizará de la siguiente manera:

"(...) Artículo 2. Modificar. Modifíquese transitoriamente el numeral 1 del artículo 19 de la Ley 387 de 1997, el cual quedará así:

"Artículo 19. De las Instituciones. Las instituciones comprometidas en la Atención Integral a la Población Desplazada, con su planta de personal y estructura administrativa, deberán adoptar a nivel interno las directrices que les permitan prestar en forma eficaz y oportuna la atención a la población desplazada, dentro del esquema de coordinación del Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada.

Las instituciones con responsabilidad en la Atención Integral de la Población Desplazada deberán adoptar, entre otras, las siguientes medidas:

1. El Instituto Colombiano para la Reforma Agraria, Incora, adoptará programas y procedimientos especia/es para la enajenación, adjudicación y titulación de tierras, en las zonas de expulsión y de recepción de la población afectada por el desplazamiento forzado y las personas que se reincorporen a la vida civil, así como líneas especiales de crédito, dando prelación a la población desplazada.

La Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas llevará un registro de los predios rurales abandonados por los desplazados por la violencia individual o masivamente, o que se encuentren en confinamiento, o en favor de aquella población en riesgo inminente de desplazamiento forzado. La Unidad registrará, individual o colectivamente, a los propietarios, poseedores y ocupantes y la relación jurídica con el predio e informará a las autoridades competentes para que procedan a impedir cualquier acción de enajenación o transferencia de títulos de propiedad de estos bienes, cuando tal acción se adelante contra la voluntad de los titulares de los derechos respectivos, así como la inscripción de la medida preventiva y publicitaria frente a los poseedores y ocupantes.

Las medidas de protección del Rupta adoptadas no suspenderán los procesos de formalización predial, asignación o reconocimiento de derechos, o acceso a tierras en los casos en los cuales el interesado sea el mismo beneficiario de la medida de protección, su compañero/a permanente, cónyuge o alguno de sus legitimados, en los términos del artículo 81 de la Ley 1448 de 2011. (...)"

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: *"Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"*

Que según lo preceptuado por el artículo 2.15.6.1.4 del precitado Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 2020, son titulares para solicitar la inscripción en el Rupta las personas que acrediten ser propietarios o poseedores de predios rurales y urbanos u ocupantes de bienes baldíos.

Que conforme al artículo 2.15.6.2.1 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 2020, las solicitudes de inscripción en el Rupta deberán reunir los siguientes requisitos:

- "1. Ser presentadas dentro de los dos (2) años siguientes al hecho victimizante, salvo fuerza mayor o caso fortuito, conforme a lo descrito en el artículo 84 de la Ley 1955 de 2019.*
- 2. Identificación de la persona que solicita la inscripción en el Rupta.*
- 3. La acreditación sumaria de la relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación del predio sobre el cual se solicita la inscripción.*
- 4. Narrar las circunstancias de modo, tiempo y lugar del hecho victimizante, de acuerdo con lo establecido en el artículo 1º de la Ley 387 de 1997 y el artículo 60 de la Ley 1448 de 2011.*
- 5. Acompañarse de prueba sumaria que acredite la identificación registral o catastral del inmueble, en los eventos en que el solicitante tenga acceso a esa información, y en todos los casos, informar la localización del predio, con indicación de departamento, municipio, corregimiento, vereda y dirección o nombre del predio."*

Que el artículo 2.15.6.2.4 ibídem estableció con base en lo dispuesto en el artículo 84 de la Ley 1955 de 2019, que la entidad administradora del Rupta tendrá un término de sesenta (60) días, para decidir sobre la inscripción o cancelación en este registro, el cual podrá ser prorrogado hasta por treinta (30) días, cuando existan o sobrevengan circunstancias que lo justifiquen.

Que el artículo 2.15.6.2.5 del referido Decreto, establece que cuando se advierta que existen terceros que puedan resultar afectados directamente por la decisión, la Unidad de Restitución de Tierras deberá comunicarles la existencia del trámite a través del medio más eficaz, asegurándose en todo caso de realizar una publicación en la página web de la entidad dando cuenta de la actuación administrativa que se adelanta y la oportunidad que tienen los interesados para aportar pruebas, en cualquier momento de la actuación administrativa y hasta antes de que profiera decisión de fondo.

Que el artículo 2.15.6.2.6 establece que *"la entidad administradora del Rupta, de oficio o a petición de parte, decretará y practicará en el procedimiento administrativo de inscripción o de cancelación de medidas de protección, todas las pruebas que considere necesarias, pertinentes y conducentes, sin requisitos especiales, en cualquier momento de la actuación administrativa y hasta antes de que profiera decisión de fondo"*.

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

Que el precitado artículo indica en su inciso segundo que el material probatorio que se requiera se deberá decretar por medio de la resolución de inicio de estudio formal y en caso de requerir elementos adicionales, podrá realizar su decreto mediante un acto de pruebas debidamente motivado. Estos actos administrativos deben ser comunicados al solicitante a la dirección o correo electrónicos registrados en la solicitud, o a través del medio más eficaz, de modo que se puedan controvertir las pruebas por escrito hasta antes de que se profiera la decisión.

Que esta Dirección Jurídica de Restitución, encontró que se acreditaron los requisitos para la presentación de la solicitud de inscripción referidos previamente (artículo 2.15.6.2.1). En ese sentido, con el objetivo de validar el cumplimiento de los requisitos de procedencia para la inscripción en el Rupta establecidos en el artículo 2.15.6.2.7 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020, se deberá iniciar formalmente el estudio de la solicitud y el decreto de pruebas en términos de necesidad, conducencia y pertinencia.

ANTECEDENTES:

a. HECHOS:

1. El señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. **88.176.287** de **TIBÚ**, presentó solicitud de inscripción en el Rupta el **7 de febrero del 2025**, respecto del predio denominado **LA ARENOSA**, ubicado en la vereda **20 DE JULIO, ZONA RURAL 1** del municipio de **TIBÚ**, en el departamento de **NORTE DE SANTANDER**, sin identificación de Folio de Matrícula Inmobiliaria y de Número Predial, en su calidad de **ocupante según lo informado por el solicitante**.
2. El solicitante manifestó que fue víctima de desplazamiento forzado por causa por causa de la grave perturbación del orden público que de manera excepcional y extraordinaria se presenta en la Región del Catatumbo, teniendo que abandonar el referido inmueble de conformidad con la narración realizada en la recepción de la solicitud, como se transcribe a continuación:

"Sí, lo que paso allá fue que... pues yo salí de la vereda sin intenciones de que iba a suceder algo, me encontraba en la vereda la paz, finca la nueva esperanza filo gringo corregimiento de El Tarra, iba por unos insumos que el alcalde me iba a dar el jueves 16; yo traía a mi hijo de 5 añitos para tomarle unas fotos para el colegio que la docente me pidió. Cuando venía se largo a llover y me metí donde un vecino, cuando escampo le digo al niño que nos devolviéramos a la casa y el niño insistía en irnos para Tibú por las fotos, él se desesperé (sic) y se puso a llorar porque quería ir a Tibú, entonces nos fuimos a Tibú, llegamos a la 10 am y estaba el alboroto de la gente y paso una camioneta blanca, mas o menos 20 metros de donde yo estaba con la moto y se bajaron unos tipos uniformados como las FARC y venían armados, entonces yo le pregunte a una señora y ella me dice que había un mierdero en san pablo entre las FARC y el ELN, más adelante en una bomba de Paloquemao estaban nuevamente esperando como para disparar, yo me senté en el terminal y no sabía que estaba pasando y prendí el celular,

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

tenia llamadas de los hijos y la mujer y llame a mi hija me dijo que me escondiera en la casa de ella, que después me explicaba, me dijo que la fuera a recoger a centrales y todos estaban esperando la salida, las mujeres llorando, cuando llegamos a la casita ella me dice, en el peaje mi hermana estaba trabajando y llegaron los manes y prácticamente lo amenazaron, me dijeron que si era la hija de Pedro Moreno, uno encapuchado y otro con la cara destapada, pregunto que hacíamos aquí porque no nos habíamos ido, siendo colaboradores de las disidencias, si quería verlo con vida que no arrimara las narices por allá. Paso así y el día viernes 17 de enero de 2025 llama un vecino a los hijos y les dijo que nos perdiéramos de la casa porque no estaban preguntando y yo les dije que arreglaran lo que pudieran y se fueran, a ese momento venían 100 desplazados de la angalia y se vinieron todos en caravana, mi mujer se quedó en la paz y el viernes tipo 5 de la tarde le llegaron allá también le preguntaron que si conocía la familiar moreno, entonces ella le dijo que por allá en versalles y mientras ellos se reían y se secreteaban, fueron dieron una vuelta para corroborar que estaba sola y le dicen que se quedara quitica (sic) ahí porque el que saliera le iban a dar plomo, preguntaron que en que trabajamos, ellos dijeron que listo y se fueron. Al día siguiente ellos estuvieron en versalles preguntando que donde estaba pedro moreno, yo todos esos días estuve escondido en la casa de mi hija y mi mujer allá solita, se vino un poco a pie y otro poco en moto. Yo llame a la defensoría, a la personería y a la cruz roja y ellos me dieron un contacto de una delegada de la CUC y yo llame, pero me dijeron que no me podían colaborar (sic) porque solo eran dos personas y ahí fue donde más me preocupé. Entonces me escondieron mi hija con una señora para estar seguro porque nadie me ayudó, y cuando me sacaron me metieron a la base militar, los soldados nos recibieron bien y me dijeron que entráramos todos porque estábamos corriendo riesgo y solo fueron y aseguraron el ranchito y volvieron, estuvimos hasta el domingo que nos sacaron en un helicóptero y nos trajeron acá al aeropuerto nos esperó la defensoría y nos llevaron al estadio.

El 27 de enero, me llama una persona de la vereda y me dicen que todos los bienes y todo estaba congelado por el ELN porque es cabrón (sic) no podía regresar (yo) y verifico llamando y me dicen que sí, que nadie podía entrar y picaron las tierras, mataron a los animalitos los patos y las gallinas se las llevaron todas e incluso encontraron unos chalecos de la guardia campesina del Catatumbo que son de mis hijos y dijeron que esos eran prendas comprometedoras, que no podía volver, después dijeron que mi mamá se podía quedar y los miembros de la junta me contaron, entonces mi mamá y un hermano se devolvieron y están dentro de una finca, nadie se arrima por allá porque están asustados, pero ellos están tratando de conseguir lo del pasaje, porque se quieren venir.

Mi hijo Pedro Antonio Moreno Carvajal también recibió amenazas por parte del ELN, llegó acá y salió por la amenaza, eso fue como el 29 de enero. Después de eso el vicepresidente me llama y me dijo que quería pero que iba a decir algo muy triste, pero que había hablado con un man y le dijo que había echado 3 viajes al 20 de julio y 1 la paz, y no lo encontré porque ese cabrón se había ido, que no se deje ver porque la orden que tengo es matarlo, que de gracias que se fue, porque esta orden viene de la mocha.

Y en estos días, la hija estuvo haciendo las vueltas de la cédula y la llevamos a la registraduría y ella me dijo que el señor de la camioneta estaba allá, el mismo que nos amenazó en el 20 que se cambio como tres veces la camisa y le hacia con la cara que no fuera a decir nada, después el se puso una camisa blanca, cachucha y gafas y se fue, estaba como escondido entre la gente y lo volvió a ver días después afuera del hotel

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

los arcángeles que es donde estamos, nos están buscando. Como mi hija estudia en el ISER, han preguntado si esta estudiando, las compañeras le dicen que mejor no vuelva, que se retire, hasta el ISER la han ido a buscar."

En cuanto a la relación de tenencia, ocupación, propiedad o posesión sobre el predio **LA ARENOSA**, el solicitante manifestó que:

"(...) La dueña del predio es mi mamá, pero ella esta allá en la finca... mi casita esta dentro del predio y ahí todo eso fue lo que congeló esa organización el ELN, la casa mide 20x14. Nosotros tenemos constantes amenazas, nadie puede entrar, pero le dijeron a ella que por el momento puede estar ella ahí, por eso estamos todos de acuerdo que se proteja todo el predio (...)"

3. A su vez la solicitante aportó los siguientes documentos que respaldan su solicitud:

- Copia de la Cédula de Ciudadanía del señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**.

a. **ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS:**

Con el fin de acreditar los requisitos del artículo 2.15.6.2.7 del Decreto 1071 de 2015 adicionado por el Decreto 640 de 2020, la Unidad de Restitución de Tierras adelantó las actuaciones que se describen a continuación y recaudó la siguiente información:

- Se tomó la solicitud de Inscripción de Medida de Protección en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – RUPTA.
- Se creó en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados - Rupta - el ID **1126896** respecto del predio ubicado en la vereda **20 DE JULIO, ZONA RURAL 1** del municipio de **TIBÚ**, en el departamento de **NORTE DE SANTANDER**.
- Constancia de Requerimiento de Inscripción de Medida de Protección en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – RUPTA.
- Se realizó la consulta Individual a la plataforma **VIVANTO** del pasado 7 de marzo de 2025, en donde se estableció que el señor, **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, se encuentra registrado en el Registro Único de Víctimas - RUV.

ANÁLISIS DE LA UNIDAD

El artículo 2.15.6.2.7 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020 estableció los requisitos de procedencia de un trámite de inscripción en el Rupta, los cuales se detallan a continuación:

1. Que se acredite la relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación, según corresponda, con el predio objeto de la medida.

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

2. Que se reúna las condiciones de víctima de desplazamiento forzado, conforme a lo dispuesto en el artículo 1º de la Ley 387 de 1997.
3. Que la solicitud de inscripción en el Rupta o el inicio de oficio por parte de la entidad administradora del Rupta se haya realizado dentro del lapso de los dos (2) años establecidos en el artículo 84 de la Ley 1955 de 2019, salvo fuerza mayor o caso fortuito.
4. Que se identifique el folio de matrícula inmobiliaria del predio sobre el cual se dispondrá inscribir la medida de protección, si a ello hay lugar.

En relación con lo anterior, debido a la grave perturbación del orden público que de manera excepcional y extraordinaria se está viviendo en la región Catatumbo y sobre los municipios del área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González del departamento del Cesar, de conformidad con lo establecido por el Gobierno Nacional mediante los Decretos No. 62 del 24 enero de 2025 y No. 0108 del 29 de enero de 2025, la UAEGRTD ha enfocado sus esfuerzos en: (i) la atención primaria a las víctimas de desplazamiento forzado, abandono y despojo de tierras; (ii) la orientación a las víctimas de desplazamiento forzado, abandono y despojo de tierras sobre la naturaleza, objeto y efectos de la inscripción en el Rupta y en RTDAF; (iii) la creación de solicitudes en el Rupta y en el RTDAF; (iv) el recaudo de información preliminar para iniciar el estudio y valoración de los casos; y, (v) la obtención de datos de contacto alternativos, que permitan la comunicación constante con las víctimas del desplazamiento forzado, esta Dirección Jurídica de Restitución, considera que para acreditar el cumplimiento de los requisitos previamente expuestos se requieren mayores elementos de prueba para adoptar una decisión de fondo, por lo que es necesario decretar el inicio de estudio formal del caso.

Así mismo, al analizar las actuaciones descritas en los acápites anteriores, en contraste con el material probatorio recaudado hasta este momento, no se advierte la configuración de alguna de las causales de improcedencia de la solicitud establecidas en el artículo 2.15.6.2.3 del Decreto 1071 de 2015.

En consecuencia, la Dirección Jurídica de Restitución procederá a verificar los hechos, las afirmaciones y demás elementos dentro del trámite desarrollado en el presente acto administrativo y ordenará recabar o practicar, con destino al expediente, todas las pruebas y diligencias necesarias para la adopción de la decisión de fondo, dentro del término establecido en el artículo 84 de la Ley 1955 de 2019 y el artículo 2.15.6.2.4 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020, el cual comenzó a correr a partir de la recepción de la solicitud.

Con base en lo anterior, se emitirán las órdenes relativas a:

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

- Establecer la relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación, del señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, con el predio objeto de la medida.
- Establecer si la señora madre del señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, es o ha sido víctima de despojo o de desplazamiento forzado, así como la relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación y determinar su interés en el presente trámite, para lo cual, deberá acreditarse las condiciones del artículo 1º de la Ley 387 de 1997 y los requisitos del artículo 2.15.6.2.7 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020.
- Establecer y acreditar las condiciones de víctima de desplazamiento forzado, conforme a lo dispuesto en el artículo 1º de la Ley 387 de 1997 y el artículo 60 de la Ley 1448 de 2011.
- Surtir la identificación registral o catastral del predio y la determinación de la naturaleza jurídica del mismo.
- Determinar la localización del predio, en relación con la identificación del departamento, municipio, corregimiento, vereda y dirección donde se encuentra.

Adicionalmente, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.15.6.2.5 del Decreto 1071, se ordenará la realización de una publicación en la página web de la Unidad de Restitución de Tierras, en la que se dará cuenta del trámite administrativo que se adelanta y la oportunidad que tienen los interesados para aportar pruebas en cualquier momento de la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera decisión de fondo.

Pese a lo anterior, se resalta que del estudio realizado hasta al momento, no se identificaron terceros que puedan resultar directamente afectados por la decisión que se adopte en el curso del presente trámite administrativo, por lo que no se impartirán órdenes de comunicación diferentes a las indicadas *supra*.

En atención a lo expuesto, la Directora Jurídica de Restitución de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas,

RESUELVE:

PRIMERO: INICIAR el estudio formal de la solicitud de inscripción en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – Rupta presentada por el señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. **88.176.287** de **TIBÚ**, respecto del predio denominado **LA ARENOSA**, ubicado en la vereda **20 DE JULIO, ZONA RURAL 1** del municipio de **TIBÚ**, en el departamento de **NORTE DE SANTANDER**, sin identificación de Folio de Matrícula Inmobiliaria y de Número Predial; de acuerdo con lo descrito en la parte motiva del presente acto administrativo.

SEGUNDO: DECRETAR la incorporación a la presente actuación administrativa de las siguientes pruebas acopiadas en desarrollo del presente trámite de inscripción

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – Rupta, de conformidad con lo indicado en la parte motiva:

- Copia de la Cédula de Ciudadanía de la señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**.
- Solicitud de Inscripción de Medida de Protección RUPTA, a nombre del señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**.
- Constancia de Requerimiento de Inscripción de Medida de Protección en el Registro Único de Predios y Territorios Abandonados – RUPTA.
- Consulta Individual a la plataforma **VIVANTO** del pasado 7 de marzo de 2025, en donde se estableció que el señor, **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, se encuentra registrada en el Registro Único de Víctimas – RUV.

TERCERO: DECRETAR la recolección y práctica de las siguientes pruebas:

- a) Ordenar al Área Social de la UAEGRTD que adelante las gestiones para contactar por el medio más expedito o citación a los puntos de atención al ciudadano dispuestos por parte de la UAEGRTD al señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **88.176.287** de **TIBÚ**, para que dentro de los diez (10) días siguientes a la expedición de este acto de inicio, para que el solicitante se sirva allegar prueba sumaria que acredite su relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación, con el predio objeto de la medida.
- b) Ordenar al Área Catastral de la Unidad el cargue en el módulo Vida Catastral, en formato **SHAPE** del polígono del predio respecto del predio denominado **LA ARENOSA**, ubicado en la vereda **20 DE JULIO, ZONA RURAL 1** del municipio de **TIBÚ**, en el departamento de **NORTE DE SANTANDER**.
- c) Ordenar al área Catastral de la UAEGRTD realizar el acta de localización predial y realizar las consultas relacionadas a determinar la identificación registral y catastral del predio, a fin de establecer, la existencia de Folio de Matrícula Inmobiliaria, Número o Cédula Catastral, la localización y la determinación de la naturaleza jurídica respecto del inmueble objeto de la presente solicitud
- d) Adelantar las gestiones pertinentes para contactar por el medio más expedito o citación a los puntos de atención al ciudadano dispuestos por parte de la UAEGRTD a la **señora madre** del señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, para que dentro de los diez (10) días siguientes a la expedición de este acto de inicio, para que señale si es o ha sido víctima de despojo o de desplazamiento forzado, así como la relación jurídica de propiedad, posesión u ocupación y determinar su interés en el presente trámite, conforme a las condiciones del artículo 1º de la Ley 387 de 1997 y el artículo 2.15.6.2.7 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020.
- e) Consultar en bases de datos de la Policía Nacional dentro de los diez (10) días siguientes a la expedición de este acto de inicio de estudio formal, si el

RU-MO-03
V4

Continuación de la Resolución RDGN 00023 del 23 de abril de 2025: "Por la cual se inicia el estudio formal en un procedimiento de inscripción en el Rupta por solicitud de parte"

- solicitante el señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **88.176.287** de **TIBÚ**, tiene antecedentes penales.
- f) Consultar en el Nodo de Tierras de la entidad, el Sistema de Información Interinstitucional para Justicia y Paz (SIJYP) y el Sistema Penal Oral y Acusatorio (SPOA) de la Fiscalía General de la Nación, dentro de los diez (10) días siguientes a la expedición de este acto, a fin de establecer si el señor **PEDRO ANTONIO MORENO RUIZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **88.176.287** de **TIBÚ**, se encuentra vinculado a una investigación o a un proceso penal en calidad de víctima, denunciante o indiciado, y el delito correspondiente, de ser el caso.
- g) Oficiar a la Dirección de la Fiscalía Nacional Especializada de Justicia Transicional y a la Dirección Nacional de Análisis y Contextos de la Fiscalía General de la Nación, para que en el término de 10 días, aporte la localización político-administrativa aproximada (departamento, municipio, corregimiento, vereda, etc.) de los grupos al margen de la ley que operaron en el municipio de **TIBÚ**, departamento de **NORTE DE SANTANDER**, en los últimos dos años, así como, toda la información que se considere pertinente allegar frente al asunto.

CUARTO: COMUNICAR a través de la página web de la Unidad de Restitución de Tierras, el inicio de estudio formal del presente trámite, informando la oportunidad que tienen los interesados para aportar pruebas en cualquier momento de la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera decisión de fondo; de conformidad con lo ordenado por el artículo 2.15.6.2.5 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 640 de 2020.

QUINTO: Contra el presente acto administrativo no proceden recursos, por ser su naturaleza de trámite.

Comuníquese y cúmplase.

Dada en la ciudad de Bogotá D.C., a los 23 días, del mes de abril de 2025.



PAULA ANDREA VILLA VÉLEZ
DIRECTORA JURÍDICA DE RESTITUCIÓN
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE
TIERRAS DESPOJADAS

Proyectó: Camilo Andrés Puerto Lozano – Contratista– Dirección Jurídica de Restitución.
Revisó: Ángela María Suárez Lozano – Contratista – Dirección Jurídica de Restitución.

RU-MO-03
V4